



**Implementasi Program GASPOL 12 Tahun (Gerakan Ayo Sekolah POL 12  
Tahun) dalam Meningkatkan Kualitas Pendidikan Kabupaten Rembang**

**Skripsi**

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

**Penyusun**

**Inka Putri Rahmasari**

**14020220140012**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG  
2024**

## **HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN**

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Inka Putri Rahmasari
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020220140012
3. Tempat / Tanggal Lahir : Rembang/ 21 desember 2001
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Desa Sumberjo Rt 04/ Rw 03 Kec.Rembang,  
Kab. Rembang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

**“Implementasi Program GASPOL 12 Tahun (Gerakan Ayo Sekolah POL 12 Tahun) dalam Meningkatkan Kualitas Pendidikan Kabupaten Rembang”**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan. Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 13 Mei 2024

Pembuat Pernyataan



**Inka Putri Rahmasari**

NIM. 14020220140012

## **HALAMAN PENGESAHAN**

Judul Skripsi : Implementasi Program GASPOL 12 Tahun (Gerakan Ayo Sekolah POL 12 Tahun) dalam Meningkatkan Kualitas Pendidikan Kabupaten Rembang

Nama Penyusun : Inka Putri Rahmasari

Departemen : S1 Administrasi Publik

Semarang, 13 Mei 2024

Dekan,



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP. 196908221994031003

Wakil Dekan 1,



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP. 196908221994031003

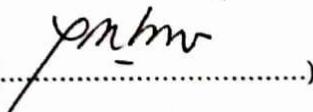
### **Dosen Pembimbing:**

Dr. Drs. R. Slamet Santoso, M.Si



(.....)

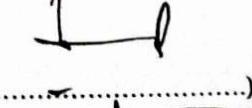
Dr. Dra. Kismartini, M.Si



(.....)

### **Dosen Pengaji**

Dra. Nina Widowati M.Si



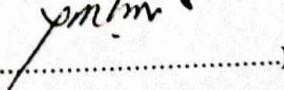
(.....)

Dr. Drs R. Slamet Santoso, M.Si



(.....)

Dr. Dra. Kismartini, M.Si



(.....)

## **HALAMAN MOTTO**

“Tuhanmu tidak meninggalkan engkau dan tidak pula membencimu”

(Qs Ad-Dhuha: 3)

“Angin tidak berhembus untuk menggoyangkan pepohonan, melainkan menguji kekuatan akarnya”

-Ali bin Abi Thalib-

“yang menjadi takdirku tidak akan melawatkanku”

## **Halaman Persembahan**

Skripsi ini saya persembahkan kepada seluruh pihak yang memberikan dukungan saya dalam mengerjakan skripsi ini, khususnya untuk:

1. Diri saya sendiri yang sudah berhasil melewati proses menyelesaikan skripsi ini dengan segala air mata, ujian dan perjuangan.
2. Bapak Alm. dan Ibuk, adik dan keluarga besar lainnya yang selalu memberikan doa, dukungan serta kepercayaan kepada saya untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Seluruh dosen, karyawan, dan civitas akademika Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Sahabat pejuang skripsi, teman teman, serta teman dekat yang selalu memberikan dukungan dan semangat untuk menyelesaikan skripsi ini.

## **IMPLEMENTASI PROGRAM GASPOL 12 TAHUN (GERAKAN AYO SEKOLAH POL 12 TAHUN) DALAM MENINGKATKAN KUALITAS PENDIDIKAN KABUPATEN REMBANG**

### **Abstraksi**

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis Implementasi Program GASPOL 12 Tahun (Gerakan Ayo Sekolah pol 12 Tahun) serta elemen-elemen yang mendukung atau menghambat implementasinya. Penelitian ini merupakan penelitian Deskriptif kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi program GASPOL 12 tahun ini masih belum optimal karena masih ada target sasaran yang enggan kembali ke sekolah. Faktor pendorong dari implementasi program GASPOL 12 Tahun ini adalah Komitmen pimpinan politik dan waktu dan perubahan kepentingan. Faktor penghambat dari Impementasi program adalah semakin banyaknya pemain/aktor semakin kompleks, adanya loyalitas ganda, kerumitan yang melekat pada program yaitu masih kurangnya fasilitas pendukung, tidak adanya SOP dalam implementasinya. Dapat disimpulkan bahwa Implementasi Program GASPOL 12 Tahun (Gerakan Ayo Sekolah Pol 12 Tahun) di Kabupaten Rembang secara keseluruhan sudah berjalan dengan baik namun beberapa faktor penghambat menyebabkan pelaksanaan program kurang optimal. Saran dari peneliti membuat SOP khusus, melakukan koordinasi rutin dengan aktor lainnya, pemberian insentif yang sesuai bagi implementator, penambahan sarana prasana penunjang seperti sekolah inklusi, serta pengawasan lebih lanjut terhadap target yang telah diintervensi sesuai dengan identifikasi sasaran.

**Kata kunci:** *Implementasi, Kebijakan Publik, Program GASPOL 12 Tahun*

## ***IMPLEMENTATION OF THE 12 YEAR GASPOL PROGRAM (Gerakan Ayo Sekolah POL 12 Tahun) IN IMPROVING THE QUALITY OF EDUCATION IN REMBANG DISTRICT***

### ***Abstract***

*This research aims analyze the implementation of the 12-Year GASPOL Program (Gerakan Ayo Sekolah Pol 12 Tahun) as well as the elements that support or hinder its implementation. This research is a qualitative descriptive study. The research results show that the implementation of the 12 year GASPOL program is still not optimal because there are still targets who are reluctant to return to school. The driving factors for implementing the 12 Year GASPOL program are the commitment of political leadership and time and changing interests. The inhibiting factors in program implementation are the increasing number of players/actors, the more complex they are, the existence of multiple loyalties, the complexity inherent in the program, namely the lack of supporting facilities, the absence of SOPs in its implementation. It can be concluded that the implementation of the 12 Year GASPOL Program in Rembang Regency as a whole has gone well, but several inhibiting factors have caused the implementation of the program to be less than optimal. Suggestions from researchers are creating special SOPs, carrying out routine coordination with other actors, providing appropriate incentives for implementers, adding supporting infrastructure such as inclusive schools, as well as further monitoring of targets that have been intervened in accordance with target identification.*

***Keyword:*** Implementation, Public Policy, 12 Years GASPOL Program

## **Kata Pengantar**

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat Menyusun dan menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi”. Adapun penelitian skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat menyelesaikan pendidikan Strata-1 (S1) di Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penyusunan penelitian dari awal hingga proses akhir penelitian ini banyak mendapatkan dukungan serta bantuan dari berbagai pihak. Oleh sebab itu, penulis ingin mengungkapkan rasa terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro beserta jajarannya.
2. Ibu Dr. Dra. Tri Yuniningsih, M.Si selaku Kepala Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro sekaligus dosen wali dan dosen penguji yang telah meluangkan waktunya untuk melaksanakan sidang skripsi dan memberikan saran serta masukan dalam skripsi ini.
3. Bapak Dr. Drs. R. Salmet Santoso, M.Si Kepala Prodi S1 Administrasi Publik PSDKU Rembang sekaligus dosen pembimbing 1 yang telah membimbing, memberikan masukan serta arahan dalam penyelesaian skripsi ini.
4. Ibu Dr. Dra. Kismartini, M.Si selaku dosen pembimbing 2 yang telah membimbing, memberikan masukan serta arahan dalam penyelesaian skripsi ini.
5. Pihak Dinas Pendidikan Pemuda dan Olahraga Kabupaten Rembang (Bapak Agus dan bapak Bowo), BAPPEDA (pak Fais) yang telah membantu penulis dalam memperoleh data-data yang dibutuhkan.
6. Alm. Bapak Kamid dan Ibu Indah Lestari selaku orang tua penulis yang telah memberikan doa serta dukungan kepada penulis hingga saat ini.

7. Salsabilla Inka Nuraini selaku adik penulis yang memberikan dukungan dan semangat kepada penulis.
8. Keluarga besar ibu yang selalu memberikan semangat dan dukungan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi.
9. Pejuang Skripsi yang menjadi tempat bercerita serta berkeluh kesah, yang menjadi tempat bertukar pikiran dan selalu memberikan dukungan, semangat, serta kerja sama selama dibangku perkuliahan.
10. Maidohasanah teman SMA yang menjadi tempat berkeluh kesah dan berbagi segala cerita
11. Semua pihak yang telah membantu, memberikan dukungan serta doa dan tidak dapat disebutkan satu persatu.
12. *Last but not least*, untuk diri sendiri yang sudah mampu bertahan sampai skripsi ini terselesaikan.

Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan pihak-pihak yang membutuhkan.

Semarang, 22 April 2024

Penulis,



Inka Putri Rahmasari

NIM. 14020220140012

## DAFTAR ISI

<b>BAB 1 .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>PENDAHULUAN .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>1.1 Latar Belakang.....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>1.2 Rumusan Masalah .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>1.3 Tujuan Penelitian.....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>1.4 Kegunaan Penelitian.....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>1.5 Kerangka Teoritis .....</b>	Error! Bookmark not defined.
1.5.1 Penelitian terdahulu.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.2 Administrasi Publik.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.3 Kebijakan Publik.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.4 Tahapan Kebijakan Publik .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.5 Implementasi Kebijakan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.6 Model Implementasi Kebijakan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.7 Faktor Pendorong dan Penghambat Implementasi.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.8 Program GASPOL 12 Tahun .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5.9 Kerangka Pemikiran.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>1.6 Oprasionalisasi Konsep .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>1.7 Argumen Penelitian .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>1.8 Metode Penelitian.....</b>	Error! Bookmark not defined.
1.8.1 Tipe penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.8.2 Situs penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.8.3 Subjek Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.8.4 Jenis Data .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.8.5 Sumber Data.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.8.7 Analisis dan Interpretasi Data .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.8.8 Kualitas Data.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB II .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>GAMBARAN UMUM PENELITIAN .....</b>	Error! Bookmark not defined.

<b>2.1</b>	<b>Gambaran Umum Kabupaten Rembang.....</b>	Error! Bookmark not defined.
2.1.1	Visi & Misi .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.1.2	Kondisi Geografis Kabuoaten Rembang.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.1.3	Kondisi Kependudukan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.1.4	Tingkat Pendidikan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>2.2</b>	<b>Dinas Pendidikan Pemuda dan Olahraga kabupaten Rembang .....</b>	Error! Bookmark not defined.
2.2.1	Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Pendidikan Pemuda dan Olahraga Kabupaten Rembang .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.2	Struktur Organisasi Dinas Pendidikan Pemuda dan Olahraga Kabupaten Rembang	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>2.3</b>	<b>Program GASPOL 12 Tahun.....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>BAB III.....</b>		
<b>TEMUAN DAN ANALAISIS PENELITIAN.....</b>		
<b>3.1</b>	<b>Profil Informan .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>3.2</b>	<b>Implementasi Program GASPOL 12 Tahun dalam Meningkatkan Kualitas Pendidikan Kabupaten Rembang .....</b>	Error! Bookmark not defined.
3.2.1	Ketepatan Kebijakan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.2.2	Ketepatan Pelaksanaan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.2.3	Ketepatan Target.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.2.4	Ketepatan lingkungan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.2.5	Ketepatan Proses .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>3.3</b>	<b>Faktor pendorong Implementasi Program GASPOL 12 Tahun .....</b>	Error! Bookmark not defined.
3.3.1	Komitmen Pimpinan Politik.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.3.2	Waktu dan perubahan kepentingan. ....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>3.4</b>	<b>Faktor Pengahambat Implementasi Program GASPOL 12 Tahun .....</b>	Error! Bookmark not defined.
3.4.1	Banyaknya pemain/aktor.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.4.2	Komitmen dan Loyalitas ganda .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.4.3	Kerumitan yang melekat pada program .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.4.4	Kemampuan organisasi .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB IV .....</b>		
<b>PENUTUP.....</b>		
<b>4.1</b>	<b>Kesimpulan.....</b>	Error! Bookmark not defined.

- 4.1.1     Implementasi Program GASPOL 12 Tahun di Kabupaten Rembang..**Error!**  
**Bookmark not defined.**
- 4.1.2     Faktor pendorong dan penghambat Implementasi kebijakan.....**Error!**  
**Bookmark not defined.**
- 4.2     Saran .....****Error! Bookmark not defined.**
- 4.2.1     Implementasi Program GASPOL 12 Tahun di Kabupaten Rembang..**Error!**  
**Bookmark not defined.**
- 4.2.2     Faktor pendorong dan penghambat implementasi kebijakan:.....**Error!**  
**Bookmark not defined.**
- Daftar Pustaka .....****Error! Bookmark not defined.**

## **Daftar Tabel**

- Tabel 1. 1 Jumlah penduduk berdasarkan jenjang tamat Pendidikan 2020-2022** .....Error! Bookmark not defined.
- Tabel 1. 2 Pencapaian SPM Bidang Pendidikan**.....Error! Bookmark not defined.
- Tabel 1. 3 data ATS Dinas Pendidikan Kabupaten Rembang**.... Error! Bookmark not defined.
- Tabel 1. 4 data ATS desa oleh masing masing Kecamatan** ..... Error! Bookmark not defined.
- Tabel 1. 5 Tabel data ATS tertangani samapi 2023**.....Error! Bookmark not defined.
- Tabel 1. 6 oprasionalisai konsep implementasi kebijakan** ..... Error! Bookmark not defined.
- Tabel 1. 7 Oprasionalisasi konsep faktor pendorog dan penghambat** .....Error! Bookmark not defined.

## Daftar Gambar

- Gambar 1. 1 Jumlah sekolah di Kabupaten Rembang.....Error! Bookmark not defined.
- Gambar 1. 2 Jumlah sekolah nonformal .....Error! Bookmark not defined.
- Gambar 1. 3 Data guru tersertifikasi .....Error! Bookmark not defined.
- Gambar 1. 4 tahapan kebijakan .....Error! Bookmark not defined.
- Gambar 1. 5 Analisis Data .....Error! Bookmark not defined.
- Gambar 2. 1 Peta Administrasi Kabupaten Rembang ....Error! Bookmark not defined.
- Gambar 3. 1 Rapat awal koordinasi dengan OPD lain yang terlibat Error! Bookmark not defined.
- Gambar 3. 2 Gerakan Remaja Hebat lanjutan dari Penanganan ATS .....Error! Bookmark not defined.
- Gambar 3. 3 Pelatihan BLK oleh Dinperinaker Rembang ..... Error! Bookmark not defined.
- Gambar 3. 4 Pelibatan organisasi Forum Anak Beasiswa Rembang dalam proses rekonfirmasi program GASPOL 12 Tahun.....Error! Bookmark not defined.
- Gambar 3. 5 Pembelajaran pada anak yang kembali kesekolah di PKBM Sumber Ilmu Rembang.....Error! Bookmark not defined.
- Gambar 3. 6 Penambahan data ATS ke dalam sistem ....Error! Bookmark not defined.
- Gambar 3. 7 Sosialisasi program di kecamatan Sluke ....Error! Bookmark not defined.
- Gambar 3. 8 Sosialisasi Program Kecamatan Pancur.....Error! Bookmark not defined.
- Gambar 3. 9 Reklame sosialisai Program.....Error! Bookmark not defined.
- Gambar 3. 10 Penyerahan bantuan berupa rekening .....Error! Bookmark not defined.
- Gambar 3. 11 Koordinasi dengan berbagai lembaga di Bappeda Rembang .....Error! Bookmark not defined.
- Gambar 3. 12 Sosialisasi lokalatih SIPBM .....Error! Bookmark not defined.
- Gambar 3. 13 Lokalatih Pendataan Anak Tidak Sekolah desa Pranti.....Error! Bookmark not defined.
- Gambar 3. 14 Pelatihan terhadap Perangkat Desa di Kecamatan Rembang .....Error! Bookmark not defined.
- Gambar 3. 15 Pembentukan Regulasi.....Error! Bookmark not defined.