



**PELAKSANAAN TUGAS DAN WEWENANG KEPALA DESA DALAM  
PENGELOLAAN KEUANGAN DAN ASET DESA DI DESA CANGAKAN  
KECAMATAN KASREMAN KABUPATEN NGAWI MENURUT  
UNDANG UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA**

**PENULISAN HUKUM**

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat  
guna menyelesaikan Program Sarjana (S1) Ilmu Hukum

**Oleh:**

**ALGAZSTYA ARGAJUNA YAHYA**  
**11010115140279**

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS DIPONEGORO**  
**SEMARANG**

**2019**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PELAKSANAAN TUGAS DAN WEWENANG KEPALA DESA DALAM  
PENGELOLAAN KEUANGAN DAN ASET DESA DI DESA CANGAKAN  
KECAMATAN KASREMAN KABUPATEN NGAWI MENURUT  
UNDANG UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA**

**PENULISAN HUKUM**

Diajukan untuk melengkapi tugas – tugas dan memenuhi syarat – syarat  
guna menyelesaikan Program Sarjana (S1) Ilmu Hukum

**OLEH:**

**ALGAZSTYA ARGAJUNA YAHYA**  
**NIM 11010115140279**

Penulisan Hukum dengan judul di atas telah disahkan  
dan disetujui untuk diperbanyak

Dosen Pembimbing I,



**Indarja, S.H., M.H.**  
**NIP 196203221087031003**

Dosen Pembimbing II,



**Amiek Soemarmi, S.H., M.Hum.**  
**NIP 195910231986032002**

**HALAMAN PENGUJIAN**

**PELAKSANAAN TUGAS DAN WEWENANG KEPALA DESA DALAM  
PENGELOLAAN KEUANGAN DAN ASET DESA DI DESA CANGAKAN  
KECAMATAN KASREMAN KABUPATEN NGAWI MENURUT  
UNDANG UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA**

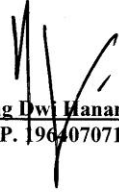
Dipersiapkan dan disusun oleh :

**ALGAZSTYA ARGAJUNA YAHYA**  
NIM 11010115140279

Telah diuji di depan Dewan Penguji pada tanggal 19 September 2019

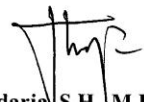
**Dewan Penguji,**

Ketua Penguji,



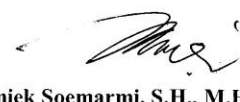
**Untung Dwi Mananto, S.H., M.H.**  
NIP. 196407071988031003

Anggota Penguji I,



**Indarja, S.H., M.H.**  
NIP 196203221087031003

Anggota Penguji II,



**Amiek Soemarmi, S.H., M.Hum.**  
NIP 195910231986032002

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro,



**Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum.**  
NIP 196711191993032002

Mengetahui,

Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum,



**Marjo, S.H., M.Hum.**  
NIP 196503181990031001

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa Penulisan Hukum ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, 13 Juni 2019

Algazstya Argajuna Yahya  
NIM 11010115140279

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Istiqomah lebih baik daripada seribu karomah (kitab ar’bain nawawi)”

*Skripsi ini saya persembahkan kepada:*

1. *Tuhan Allah SWT yang selalu memberikan perlindungan bagi umatnya;*
2. *Ayah dan ibu tercinta serta kakak dan adik kandungku, terimakasih saya haturkan atas dukungan, motivasi dan doa yang tidak pernah putus dalam sujudmu;*
3. *Seluruh sahabat yang selalu memberi semangat;*
4. *Almamater tercinta, Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.*

## ABSTRAK

Desa merupakan entitas terkecil dalam pemerintahan Indonesia yang diakui dan dihormati berdasarkan konstitusi. Desa merupakan institusi yang otonom dengan tradisi, adat istiadat dan hukumnya sendiri, serta relatif mandiri. Pengaturan tentang desa secara khusus diatur dalam Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa. pengaturan tersebut membawa desa memasuki babak baru dan membawa harapan-harapan baru bagi kehidupan kemasyarakatan dan pemerintahan desa yang berdampak erat kepada keuangan dan aset desa terkait dengan sistem pengelolaan keuangan dan aset desa. Fokus penelitian dalam skripsi ini adalah : (1) Bagaimana pelaksanaan tugas dan wewenang kepala desa dalam pengelolaan keuangan dan aset desa? (2) Hambatan apa saja yang timbul dalam pengelolaan keuangan dan aset desa ?

Dalam penelitian ini penulis menggunakan metode pendekatan yuridis normatif yang hasil penelitian ini kemudian dijabarkan dengan deskriptif analitis yang dilengkapi dengan bahan hukum primer, data sekunder dan bahan hukum tersier serta hasil wawancara langsung dengan Kepala Desa dan Kaur Aset Desa cangkakan, Lokasi penelitian dilakukan di Desa Cangkakan, Kecamatan Kasreman, Kabupaten Ngawi.

Kepala Desa cangkakan terhadap tugas dan wewenangnya telah diatur dalam Pasal 26 ayat 2 Undang-Undang Nomor 6 tahun 2014 melakukan beberapa tahapan, diantaranya : pengelolaan, penatausahaan, pelaporan, dan pertanggungjawaban. Lebih lanjut kepala desa dalam hal pengelolaan terhadap aset desa yang secara khusus dijabarkan di dalam Permendagri Nomor 20 Tahun 2018 Tentang Keuangan Desa, dan Permendagri Nomor 1 Tahun 2016 tentang pengelolaan keuangan dan aset desa dari berbagai barang desa berupa kekayaan asli desa, dibeli atau diperoleh atas APBDesa, dan perolehan lainnya yang sah. Menindaklanjuti peraturan tersebut kepala desa mengeluarkan Perkades Nomor 3 Tahun 2019 tentang penjabaran APBDesa. Penulis mendapatkan kesimpulan bahwasannya dengan adanya berbagai peraturan yang ada seharusnya pengelolaan keuangan dan aset desa dapat berjalan dengan maksimal, namun realitas berkata lain karena masih terdapat berbagai kasus pelaksanaan pengelolaan keuangan dan aset desa yang tidak maksimal seperti yang telah ditentukan dalam peraturan perundang-undangan terkait.

**Kata Kunci :** Pengelolaan Keuangan dan Aset desa, Karakteristik Desa, Regulasi.

## KATA PENGANTAR

Tiada kata yang paling indah selain puji dan rasa syukur kepada Allah SWT, yang telah menentukan segala sesuatu berada di tangan-Nya, sehingga tidak ada setetes embun pun dan segelintir jiwa manusia yang lepas dari ketentuan dan ketetapan-Nya. Alhamdulillah atas hidayah dan inayah-Nya, penulis dapat menyelesaikan penyusunan Skripsi ini yang berjudul : **“Pelaksanaan Tugas dan Wewenang Kepala Desa Dalam Pengelolaan Keuangan dan Aset Desa Cangakan, Kecamatan. Kasreman, Kabupaten. Ngawi Menurut Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa”**, yang merupakan syarat dalam rangka menyelesaikan studi untuk menempuh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna, hal itu disadari karena keterbatasan kemampuan dan pengetahuan yang dimiliki penulis. Besar harapan penulis, semoga skripsi ini bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi pihak lain pada umumnya. Dalam penyusunan skripsi ini, penulis banyak mendapat pelajaran, dukungan motivasi, bantuan berupa bimbingan yang sangat berharga dari berbagai pihak mulai dari pelaksanaan hingga penyusunan laporan skripsi ini.

Pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada orang-orang yang penulis hormati dan cintai yang membantu secara langsung maupun tidak langsung selama pembuatan skripsi ini.

Terutama kepada keluargaku yang tercinta, Mama Yatini. S.H., M.H. , dan Ayah Buang Yahya. S.H., M.M., yang selalu mendo'akan serta memberikan semangat yang luar biasa dan memberikan dukungan moril maupun materil. Untuk Kedua adik-adik tercintaku Dheodestu Jaquar Yahya dan Auradinda Diasahra Yahya yang selalu memberikan do'a dan semangat.

Ucapan terima kasih ini penulis sampaikan juga kepada orang yang penulis hormati, kepada :

1. Ibu Prof. Retno Saraswati. S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang.
2. Ibu Tri Laksmi Indreswaei. S.H., M.H. selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang.
3. Bapak Solechan. S.H., M.H. selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang.
4. Ibu Dr. Ratna Herawati. S.H., M.H. selaku Kepala Bagian Hukum Tata Negara
5. Bapak Indarja. S.H., M.H. selaku dosen pembimbing I yang telah berkenan untuk meluangkan waktu memberikan bimbingan, masukan, dan arahan sehingga skripsi ini dapat selesai.
6. Amiek Soemarmi. S.H., M.Hum. selaku dosen pembimbing II dalam penyusunan skripsi ini yang telah berkenan meluangkan waktunya dengan memberikan bimbingan, arahan, dan masukan yang sangat berguna dalam penyelesaian skripsi ini.
7. Untuk seluruh Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang yang telah memberikan ilmu dan arahan untuk menyelesaikan skripsi dengan baik.
8. Untuk seluruh staf akademik Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang yang telah banyak membantu di bidang akademik dan kemahasiswaan.
9. Untuk penyemangat, teman, sahabat, sekaligus kekasih penulis Risma Devita Faizani yang telah memberikan semangat dan menemani dalam penyusunan skripsi ini.
10. Untuk teman seperjuangan dan sahabat-sahabatku selama berada di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang. Anggota BEM FH Undip 2016, Kabaret FH Undip, Mahasiswa FH Undip, Perkumpulan Bulu Tangkis Diponegoro Berpacu, dan sahabat-sahabat yang tidak dapat



saya sebutkan semuanya satu per satu. Terimakasih telah memberikan pengalaman, kekeluargaan, semangat, berbagai bantuan, dan motivasi.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini jauh dari sempurna, semoga Allah SWT memberikan balasan yang berlipat ganda kepada semua pihak yang telah turut membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis berharap atas saran dan kritik yang bersifat membangun dari pembaca.

Akhir kata, penulis mengharapkan semoga tujuan dari pembuatan skripsi ini dapat tercapai sesuai dengan yang diharapkan.

Semarang, September 2019

Penulis

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Peta Desa Cangakan dan Cakupan Wilayah Kajian .....	40.
---	-----

## DAFTAR BAGAN

Bagan 1. Struktur Organisasi Pemerintah Desa Cangakan .....	44.
Bagan 2. Tahapan penyusunan APB Desa .....	73.

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 : Luas Wilayah Desa Cangkan .....	41.
Tabel 2 : Tanah Fasilitas Umum .....	42.
Tabel 3 : Luas Tanaman Pangan Berdasarkan Komoditasnya .....	43.
Tabel 4 : Kades yang Pernah Menjabatdi Desa Cangkan .....	43.
Tabel 5 : Organisasi Sosial Kemasyarakatan Desa Cangkan .....	45.
Tabel 6 : Sarana dan Prasarana Desa Cangkan .....	46.
Tabel 7 : Komposisi Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin .....	47.
Tabel 8 : Distribusi Penduduk Berdasarkan Agama .....	48.
Tabel 9 : Distribusi Penduduk Berdasarkan Umur .....	48.
Tabel 10 : Distribusi Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian .....	49.
Tabel 11: Kekayaan asli desa cangkan .....	60.
Tabel 12: Inventaris desa cangkan 2019 .....	60.

## DAFTAR SINGKATAN

ADD	: Alokasi Dana Desa
APBD	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
APBDesa	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa
APBN	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara
BPD	: Badan Permusyawaratan Desa
BUMDesa	: Badan Usaha Milik Desa
DD	: Dana Desa
DOS	: Alat penggilingan hasil pertanian
DPA	: Dokumen Pelaksanaan Anggaran
DPAL	: Dokumen Pelaksanaan Anggaran Lanjutan
DPPA	: Dokumen Pelaksanaan Perubahan Anggaran
GAPOKTAN	: Gabungan Kelompok Tani
HIPPA	: Himpunan Petani Pemakai Air
KK	: Kepala Keluarga
KMD	: Kekayaan Milik Desa
LKMD	: Lembaga Ketahanan Masyarakat Desa
LPMD	: Lembaga Pemberdayaan Masyarakat
NKRI	: Negara Kesatuan Republik Indonesia
PBB	: Pajak Bumi dan Bangunan
PERDES	: Peraturan Desa
PERMENDAGRI	: Peraturan Menteri Dalam Negeri
PERKADES	: Peraturan Kepala Desa
PKK	: Pemberdayaan Kesejahteraan Keluarga
PKPKD	: Pemegang Kekuasaan Pengelolaan Keuangan Desa
PNS	: Pegawai Negeri Sipil
PPKD	: Pejabat Pengelola Keuangan Desa
POKTAN	: Kelompok Tani

POSYANDU	: Pos Pelayanan Terpadu
RAB	: Rencana Anggaran Biaya
RAKDesa	: Rencana Anggaran Kas Desa
RKPDesa	: Rencana Kegiatan Pemerintahan Desa
RPJMDesa	: Rencana Pemerintahan Jangka Menengah Desa
SD	: Sekolah Dasar
SDM	: Sumber Daya Manusia
SMA	: Sekolah Menengan Atas
SMP	: Sekolah Menengah Pertama
SPP	: Surat Permintaan Pembayaran
Sumur P2T	: Sumur Pengairan Pertanian
TK	: Taman Kanak-kanak
UU	: Undang - Undang

## DAFTAR ISI

<b>PENULISAN HUKUM</b> .....	i
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGUJIAN</b> .....	iii
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	v
<b>ABSTRAK</b> .....	vi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	x
<b>DAFTAR BAGAN</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xii
<b>DAFTAR SINGKATAN</b> .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Sistematika Penulisan.....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	11
A. Tinjauan Umum Otonomi Desa.....	11
1. Desa.....	11
2. Pemerintahan Desa.....	13
3. Pembagian Urusan Pemerintahan Desa.....	15
4. Otonomi Desa.....	16
B. Tinjauan Umum Tugas dan Wewenang Kepala Desa.....	19
1. Kepala Desa.....	19
2. Tugas dan Wewenang Kepala Desa .....	21
C. Tinjauan Umum Pengelolaan Keuangan dan Aset Desa.....	24
1. Keuangan dan Aset Desa.....	24
2. Pengelolaan Keuangan dan Aset Desa .....	27
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	31
A. Metode Pendekatan .....	33

B. Spesifikasi Penelitian .....	34
C. Jenis Data .....	35
D. Metode Pengumpulan Data .....	37
E. Metode Analisis Data .....	37
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>39</b>
A. Gambaran Umum Desa Cangakan Kabupaten Ngawi .....	39
1. Keadaan Geografis .....	40
2. Administrasi .....	41
3. Pemerintahan .....	43
4. Kependudukan.....	47
B. Tugas dan Wewenang Kepala Desa dalam Pengelolaan Keuangan dan Aset Desa.....	50
1. Pelaksanaan Pengelolaan Keuangan dan Aset Desa .....	50
1.1 Pengelolaan Keuangan Desa Cangakan Kabupaten Ngawi .....	50
1.2 Pengelolaan Aset Desa Cangakan Kabupaten Ngawi.....	59
2. Pelaksanaan Tugas dan Wewenang Kepala Desa .....	68
C. Permasalahan yang Timbul dalam Pengelolaan Keuangan dan Aset Desa .....	79
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>88</b>
A. Kesimpulan.....	88
1. Pelaksanaan tugas dan wewenang kepala desa dalam pengelolaan keuangan dan aset desa cangakan.....	88
2. Hambatan yang timbul dalam pengelolaan keuangan dan aset desa .....	89
B. Saran.....	90
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>93</b>