



**TUGAS DAN FUNGSI BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH
DALAM PENANGGULANGAN BENCANA ALAM DI KABUPATEN SEMARANG**

PENULISAN HUKUM

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat
guna menyelesaikan Program Sarjana (S1) Ilmu Hukum

Oleh:

FIRMAN NUR WIDIATMOKO
NIM 11010113140789

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG

2019

HALAMAN PENGESAHAN

**TUGAS DAN FUNGSI BADAN PENANGGULANGAN
BENCANA DAERAH (BPBD) DALAM PENANGGULANGAN BENCANA
ALAM KABUPATEN SEMARANG**

PENULISAN HUKUM

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat
guna menyelesaikan Program Sarjana (S-1) Ilmu Hukum

Oleh :

Firman Nur Widiatmoko
Nim 11010113140789

Penulisan hukum dengan judul diatas telah disahkan dan disetujui untuk diperbanyak

Pembimbing I

Pembimbing II

Untung DwiHananto, S.H., M.H.
NIP. 196407071988031003

Sekar Anggun Gading P., S.H., M.H.
NIP. 198905212014042001

HALAMAN PENGUJIAN

**TUGAS DAN FUNGSI BADAN PENANGGULANGAN
BENCANA DAERAH (BPBD) DALAM PENANGGULANGAN BENCANA
ALAM KABUPATEN SEMARANG**

Dipersiapkan dan disusun oleh :

FIRMAN NUR WIDIATMOKO

11010113140789

Telah diujikan di depan Dewan Penguji pada tanggal 21 Agustus 2019

Dewan Penguji

Ketua

Untung Dwi Hananto, S.H., M.H

NIP 196407071988031003

Dewan Penguji I

Anggota Penguji II

Sekar Anggun Gading P., S.H., M. H

NIP. 198905212014042001

Mengesahkan:
Dekan Fakultas Hukum Ketua
Universitas Diponegoro

Indarja, S.H.,M.H

NIP 196203221987031003

Mengetahui:
Program Studi S1 Ilmu Hukum

Prof.Dr. Retno Saraswati, S.H.,M.Hum

NIP.196711191993032002

Marjo, S.H., M.Hum

NIP. 196503181990031001

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Penulisan Hukum ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya didalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Ungaran, 29 Agustus 2016

Firman Nur Widiatmoko
11010113140789

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

- ❖ “Nothing forever, we can change the future”
- ❖ “There is always a way if you keep trying, never give up”

PERSEMBAHAN

Penulisan hukum ini dipersembahkan untuk:

- ❖ Allah SWT dan Nabi Muhammad Saw
- ❖ Almamater tercinta Universitas Diponegoro Semarang
- ❖ Ayah dan Ibunda tercinta, yang selalu memberikan semangat,
nasihat serta mendoakan setiap saat
- ❖ Pembaca terhormat

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena dengan rahmatnya serta karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul: **“Tugas Dan Fungsi Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Dalam Penanggulangan Bencana Alam Di Kabupaten Semarang”**.

Tujuan dari penyusunan skripsi ini adalah untuk atau sebagai salah satu syarat kelulusan dari Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang. Penulisan Skripsi ini, penulis menyadari masih banyak sekali terdapat kekurangan-kekurangan, namun dengan bantuan yang diberikan dari berbagai pihak dapat menjadikan tulisan atau penelitian ini terangkai sebagai sebuah karya ilmiah.

Untuk ini dalam kesempatan ini dengan segala ketulusan dan kerendahan hati, penulis ingin menyampaikan terima kasih serta penghargaan setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, SH., M.Hum. selaku Rektor Universitas Diponegoro Semarang.
2. Bapak Prof. Dr. R. Benny Riyanto, SH., M.Hum., C.N. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang
3. Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.H., selaku Pembantu Dekan I Fakultas Hukum Universitas Diponegoro
4. Bapak Marjo S.H., M.H., selaku ketua Program Studi S-1 ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Diponegoro
5. Bapak Untung Dwi Hananto, SH.MH. selaku Dosen Pembimbing I yang telah banyak memberikan masukan terhadap penulisan hukum saya

6. Bu Sekar Anggun Pinilih., SH.MH. selaku Dosen Pembimbing II yang dengan dan bermurah hati meluangkan waktu untuk mengkoreksi pekerjaan saya dan memberikan memberikan bimbingan disela-sela kesibukannya.
7. Bapak Indarja, SH.MH. selaku Dosen Penguji telah menyediakan waktu dan senantiasa membimbing selama ujian sidang skripsi.
8. Bapak Dr. Pujiyono, S.H., M.Hum. selaku Dosen Wali yang telah banyak mendukung selama ini yang saya jadikan semangat untuk mengejar cita-cita saya.
9. Dra. Nurwiyati Hasanah selaku sekretaris Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Semarang yang sekaligus menjadi narasumber dalam penulisan skripsi ini.
10. Kedua orang tua tercinta Soeratma dan Sri Nurwidarti ,S.Pd yang selalu memberikan limpahan doa serta kasih sayang. Terimakasih atas segala kebaikan luar biasa yang tak terbalaskan
11. Semua pihak yang telah mendukung saya dalam menulis skripsi ini yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu, saay ucapkan terima kasih banyak.

Dalam pembuatan skripsi ini, penulis menyakini bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, mengingat skripsi ini disusun atas kemampuan serta pengalaman yang ada pada diri penulis, yang mungkin masih jauh dari yang diharapkan.

Akhir kata penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak.

Ungaran, 29 Agustus 2019

Penulis,

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PENGUJIAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
ABSTRAK	x
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Perumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian	6
E. Sistematika Penulisan	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
A. Tinjauan Bencana Alam.....	9
B. Pembagian Urusan Pemerintahan Menurut Undang-Undang Nomor 23 tahun 2014 tentang Pemerintah Daerah dalam penanggulangan Bencana Alam	14
C. Penanggulangan Bencana Alam.....	20
D. Badan Penanggulangan Bencana Alam Kabupaten Semarang	33

BAB III METODE PENELITIAN	37
A. Metode Pendekatan	37
B. Spesifikasi Penelitian	37
C. Jenis Data	37
D. Metode Pengumpulan Data	39
E. Metode Analisis Data.....	39
 BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	 40
A. Gambaran tentang Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Semarang	 40
B. Pelaksanaan Tugas dan Fungsi Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Semarang dalam Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana Daerah	 51
C. Faktor yang menghambat Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Semarang dalam melaksanakan tugas dan fungsinya menangani bencana alam	 78
 BAB V PENUTUP	 80
Kesimpulan	80
Saran	81
 DAFTAR PUSTAKA	 82

ABSTRAK

Bencana alam menurut Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2007 Tentang Penanggulangan Bencana adalah bencana yang diakibatkan oleh peristiwa atau serangkaian peristiwa yang disebabkan oleh alam antara lain berupa gempa bumi, tsunami, gunung meletus, banjir, kekeringan, angin topan, dan tanah longsor. Dalam penanggulangan bencana alam, Badan Penanggulangan Bencana Daerah menjalankan tugas dan fungsi berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Semarang Nomor 19 Tahun 2016 tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana yang dimana badan tersebut berkoordinasi dengan instansi-instansi terkait dalam menanggulangi bencana alam.

Metode yang digunakan dalam penulisan hukum ini adalah metode yuridis normatif dengan cara meneliti bahan pustaka atau data sekunder, sedangkan spesifikasi penelitian menggunakan deskriptif analitis yang dimaksudkan untuk memberikan gambaran yang dimaksudkan untuk memberikan gambaran sekaligus mengenai pelaksanaan tugas dan fungsi Badan Penanggulangan Bencana Daerah berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Semarang Nomor 19 Tahun 2016 tentang Penyelenggaraan Penanggulangan. Jenis data yang digunakan data sekunder yaitu data yang diperoleh dari peraturan perundang-undangan yang berlaku dan literatur-literatur. Metode penelitian yang dipakai dalam pengumpulan data yang diantaranya studi pustaka dan wawancara. Metode analisis data yang digunakan adalah metode kualitatif

Berdasarkan hasil penelitian yang kemudian dituangkan dalam penulisan hukum ini, dapat diketahui : **Pertama**, pelaksanaan tugas dan fungsi Badan Penanggulangan Bencana Daerah dilaksanakan berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Semarang Nomor 19 Tahun 2016 tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana ada 3 tahap yaitu tahap prabencana meliputi kesiapsiagaan, peringatan dini dan mitigasi, tahap tanggap darurat/saat terjadi bencana meliputi pengkajian secara cepat dan tepat, penentuan status keadaan darurat bencana, penyelamatan dan evakuasi masyarakat, pemenuhan kebutuhan dasar, dan pemulihan dengan segera prasarana dan sarana vital, tahap pascabencana meliputi rehabilitasi dan rekonstruksi. **Kedua**, Kendala dalam pelaksanaannya adalah kurangnya komunikasi antara organisasi yang memiliki hubungan dengan Badan Penanggulangan Bencana Daerah dan masyarakat serta perangkat desa mengenai alur pemberian bantuan bencana, terbatasnya sumber daya anggaran sehingga sosialisasi kebencanaan tidak dapat dilakukan secara menyeluruh sehingga ada masyarakat yang merasa pernah mengikuti sosialisasi tersebut ada yang belum pernah mengetahui sama sekali, keterbatasan sumber daya manusia dalam pelaksanaan penanggulangan bencana yang melebihi dari jumlah personil yang turun ke lapangan pada saat melaksanakan tugasnya. **Ketiga**, solusi yang ada pada saat ini dalam meminimalisir akibat dari bencana alam yang ditimbulkan, dengan membentuk DESTANA (Desa Tangguh Bencana) untuk meningkatkan peran masyarakat, terutama untuk masyarakat di kawasan rawan bencana.

Kata Kunci: Tugas, Fungsi, Penanggulangan Bencana Alam