



**UPAYA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN PATI  
MEMBERIKAN PERLINDUNGAN BAGI PETAMBAK GARAM DALAM  
MENANGGULANGI PENINGKATAN IMPOR KOMODITAS PERGARAMAN**

**PENULISAN HUKUM**

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna  
menyelesaikan Program Studi Sarjana Hukum

Oleh:

**NAWANG SEKAR KINANTI**

NIM 11000120120002

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**SEMARANG**

**2024**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**UPAYA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN PATI**  
**MEMBERIKAN PERLINDUNGAN BAGI PETAMBAK GARAM DALAM**  
**MENANGGULANGI PENINGKATAN IMPOR KOMODITAS PERGARAMAN**

TUGAS AKHIR - SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna  
menyelesaikan Program Studi Sarjana Hukum

Oleh:

**NAWANG SEKAR KINANTI**

NIM 11000120120002

Tugas Akhir Penulisan Hukum dengan judul di atas telah disahkan dan disetujui  
untuk diperbanyak

Pembimbing 1



Dr. Amiek Soemarmi, S.H., M.Hum.  
NIP. 195910231986032002

Pembimbing II



Dr. Amalia Diamantina, S.H., M.Hum  
NIP. 196308201989032001

**HALAMAN PENGUJIAN**  
**UPAYA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN PATI**  
**MEMBERIKAN PERLINDUNGAN BAGI PETAMBAK GARAM DALAM**  
**MENANGGULANGI PENINGKATAN IMPOR KOMODITAS PERGARAMAN**

Dipersiapkan dan disusun

Oleh :

**NAWANG SEKAR KINANTI**

NIM 11000120120002

Telah diajukan di depan Dewan Penguji pada tanggal 20 Maret 2024

Dewan Penguji

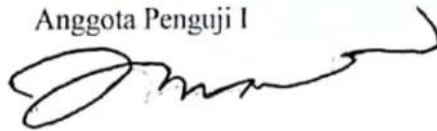
Ketua



Dr. Amiek Soemarmi, S.H., M.Hum

NIP. 195910231986032002

Anggota Penguji I



Dr. Amalia Diamantina, S.H., M.Hum

NIP. 196308201989032001

Anggota Penguji II

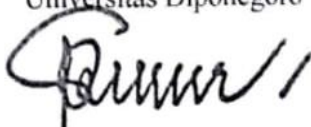


Dr. Sekar Anggun Gading Pinilih, S.H., M.H

NIP. 198905212014042001

Mengesahkan:

Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Diponegoro

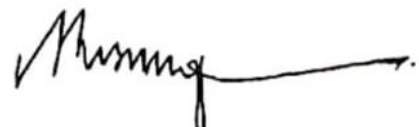


Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum

NIP. 196711191993032002

Mengetahui

Ketua Program Studi S1 Hukum



Dr. Aditya Yuli Sulistyawan, S.H., M.H

NIP. 198407092008121002

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Tugas Akhir ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, 20 Maret 2024



Nawang Sekar Kinanti

NIM 11000120120002

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

“Tidak ada ujian yang tidak bisa diselesaikan. Tidak ada kesulitan yang melebihi batas kesanggupan. Karena Allah tidak akan membebani seseorang melainkan sesuai dengan kadar kesanggupannya.” (Q.S. Al-Baqarah:286)

“Tugas manusia hanya sebatas berjuang, bukan memaksakan hasil. Kita memang punya kendala tapi Allah punya kendali. yakinlah jika Allah sudah ikut andil maka tidak akan ada yang mustahil.” (zilhb)

“Mau sebanyak dan seberat apapun ujiannya, selama diiringi doa ibu semuanya akan baik-baik saja.”

**Dengan segala kerendahan hati, skripsi ini saya persembahkan untuk kedua orang tua saya, pembaca penulisan hukum ini, dan untuk almamater Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.**

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji dan syukur penulis ucapkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan kasih sayangNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Upaya Pemerintah Daerah dalam Memberikan Perlindungan Bagi Petambak Garam di Kabupaten Pati di Tengah Maraknya Impor Komoditas Pergaraman” dengan baik dan lancar.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro. Penyelesaian skripsi ini tidak lepas dari dukungan, bimbingan, nasihat, serta bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu pada kesempatan kali ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum, selaku Rektor Universitas Diponegoro.
2. Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.
3. Dr. Aditya Yuli Sulistyawan, S.H., M.Hum. selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.
4. Dr. Pujiyono, S.H., M.Hum, selaku dosen wali yang telah membantu penulis dalam proses menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.
5. Dr. Amiek Soemarmi, S.H., M.Hum. selaku dosen pembimbing I skripsi yang telah membimbing serta memberikan segala arahan kepada penulis guna dapat memudahkan penyelesaian skripsi ini.

6. Dr. Amalia Diamantina, S.H., M.Hum, selaku dosen pembimbing II skripsi yang telah membimbing serta memberikan segala arahan kepada penulis guna dapat memudahkan penyelesaian skripsi ini.
7. Dr. Sekar Anggun Gading Pinilih, S.H., M.H selaku dosen penguji yang telah bersedia menyempatkan waktunya untuk menguji dan memberikan saran yang membangun untuk penulisan skripsi ini.
8. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Diponegoro, yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan yang tidak ternilai selama penulis menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.
9. Segenap Civitas Akademik Fakultas Hukum Universitas Diponegoro yang telah banyak membantu selama masa studi penulis.
10. Ari Wibowo selaku Kepala Seksi Pemberdayaan Usaha Garam Rakyat Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Pati yang telah membantu dalam proses penelitian penulis.
11. Kepada kedua orang tua penulis, bapak Noor Faizin dan ibu Jasmirah yang selalu memberikan dukungan, nasihat, semangat serta senantiasa melangitkan doa-doanya untuk penulis sehingga membuat penulis percaya bahwa dapat menyelesaikan skripsi ini hingga akhir. Terimakasih bapak ibu, berkatmu aku mampu.
12. Kepada adik penulis Galih Priyambudi Wicaksono, terimakasih telah bersedia meluangkan waktunya untuk menjadi pendengar yang baik, terimakasih telah memberikan semangat dan dukungan sehingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

13. Teruntuk teman-teman penulis Aida, Mulyani, Sekar, Niza, Sa'i, Arsinta. Terimakasih atas segala dukungan, semangat, canda tawa yang membahagiakan, serta seluruh kenangan indah selama berkuliah di Semarang. *See you at your best achievements.*
14. Kepada pemilik NIM 5201420009 terimakasih atas segala dukungan, motivasi, do'a serta semangat yang telah di berikan kepada penulis. Terimakasih telah bersedia meluangkan waktu untuk menjadi pendengar terbaik penulis, berkontribusi banyak dalam penulisan skripsi ini, baik waktu maupun tenaga hingga akhirnya penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
15. Kepada Khundori, Darso, Waidi, Jono, Wanardi, Tohari selaku petambak garam di Kabupaten Pati yang telah membantu dalam proses penelitian penulis.
16. Kepada semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang telah dengan tulus memberikan dukungan sehingga akhirnya penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk melengkapi segala kekurangan dan keterbatasan dalam penyusunan skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan memberikan inspirasi bagi para pembaca.

Semarang, 20 Maret 2024

Nawang Sekar Kinanti



## ABSTRAK

Impor garam masih menjadi pilihan dari tahun ke tahun, kegiatan impor menyebabkan stok garam nasional menjadi menumpuk, anjloknya harga garam, hingga penurunan taraf kesejahteraan bagi para petambak garam. Kabupaten Pati merupakan salah satu wilayah sentra penghasil garam di Indonesia, dengan penduduk di wilayah pesisir sebagian besar bekerja sebagai petambak garam. Karenanya petambak garam ini perlu mendapat perlindungan dalam menjalankan usahanya. Perumusan masalah dalam penelitian ini adalah Bagaimana bentuk perlindungan yang diberikan bagi petambak garam di Kabupaten Pati di tengah maraknya impor komoditas pergaraman? serta bagaimana kendala yang dihadapi oleh Pemerintah Kabupaten Pati dalam meningkatkan kesejahteraan sosial bagi petambak garam?

Penelitian ini menggunakan metode pendekatan penelitian yuridis empiris. Spesifikasi dalam penelitian ini menggunakan deskriptif analitis. Jenis data yang digunakan data primer dan sekunder. Metode pengumpulan data primer diperoleh dari observasi dan wawancara, sedangkan metode pengumpulan data sekunder diperoleh dari studi pustaka dan studi dokumen. Metode analisis data dalam penelitian ini adalah kualitatif yang disajikan dalam bentuk kalimat yang disusun secara sistematis untuk kemudian ditarik kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam memberikan perlindungan bagi petambak garam di Kabupaten Pati, Pemerintah Kabupaten Pati berpedoman pada Undang-undang Nomor 7 Tahun 2016 Tentang Perlindungan dan Pemberdayaan Nelayan, Pembudidaya Ikan, dan Petambak Garam. Bentuk perlindungan yang diberikan diantaranya yaitu penyediaan sarana dan prasarana usaha pergaraman, jaminan kepastian usaha, jaminan risiko usaha pergaraman, penghapusan praktik ekonomi biaya tinggi, pengendalian impor komoditas pergaraman, jaminan keamanan dan keselamatan, serta fasilitasi dan bantuan hukum. Adapun kendala yang dihadapi oleh Pemerintah Kabupaten Pati dalam meningkatkan kesejahteraan petambak garam yaitu belum adanya harga eceran tertinggi untuk garam serta belum adanya peraturan daerah Kabupaten Pati yang mengatur secara spesifik tentang perlindungan dan pemberdayaan petambak garam.

Disisi lain, walaupun belum ada aturan yang mengatur tentang perlindungan dan pemberdayaan petambak garam di Kabupaten Pati, namun secara aktual di lapangan, Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Pati telah berusaha untuk memberikan perlindungan bagi petambak dan berupaya untuk segera membentuk peraturan daerah tentang perlindungan dan pemberdayaan petambak garam di Kabupaten Pati.

**Kata Kunci : Perlindungan, Petambak Garam, Impor Garam, Pemerintah Daerah Kabupaten Pati**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGUJIAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Permasalahan .....	1
B. Perumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	10
D. Manfaat Penelitian .....	10
E. Metode Penelitian.....	11
1. Pendekatan Penelitian .....	11
2. Spesifikasi Penelitian .....	12
3. Jenis Data .....	13

4. Metode Pengumpulan Data .....	16
5. Lokasi Penelitian .....	17
6. Metode Analisis Data .....	18
F. Sistematika Penulisan .....	18
G. Orisinalitas Penelitian .....	20
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>24</b>
A. Tinjauan Umum Mengenai Pemerintah Daerah.....	24
1. Pengertian Pemerintah Daerah .....	24
2. Penyelenggara Pemerintahan Daerah.....	26
3. Urusan Pemerintahan Terkait Perlindungan Petambak Garam .....	29
B. Tinjauan Umum Mengenai Perlindungan Bagi Petambak Garam.....	33
C. Tinjauan Umum Tentang Petambak Garam.....	36
1. Pengertian Petambak Garam .....	36
2. Garam Sebagai Bahan Penolong Industri .....	37
3. Garam Konsumsi.....	38
D. Tinjauan Umum Tentang Impor Komoditas Pergaraman .....	38
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>41</b>
A. Gambaran Umum Kabupaten Pati.....	41
1. Kondisi Geografis Kabupaten Pati .....	41
2. Kondisi Demografi Kabupaten Pati .....	43
3. Potensi Usaha Pergaraman di Kabupaten Pati .....	44

B. Gambaran Umum Dinas Kelautan dan Perikanan	
Kabupaten Pati .....	49
1. Profil Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Pati.....	49
2. Struktur Organisasi Dinas Kelautan dan Perikanan .....	50
3. Tugas dan Fungsi Dinas Kelautan dan Perikanan.....	51
C. Pengendalian Impor Komoditas Pergaraman .....	53
D. Bentuk Perlindungan Bagi Petambak Garam di Tengah Maraknya Impor Komoditas Pergaraman Yang di Berikan Oleh Pemerintah Kabupaten Pati .....	58
1. Penyediaan Prasarana Usaha Perikanan dan Usaha Pergaraman.....	60
2. Kemudahan Memperoleh Sarana Usaha Perikanan dan Usaha Pergaraman.....	63
3. Jaminan Kepastian Usaha.....	65
4. Jaminan Risiko Penangkapan Ikan, Pembudidaya Ikan, dan Pergaraman .....	67
5. Penghapusan Praktik Ekonomi Biaya Tinggi.....	69
6. Pengendalian Impor Komoditas Perikanan dan Komoditas Pergaraman.....	70
7. Jaminan Keamanan dan Keselamatan .....	72
8. Fasilitasi dan Bantuan Hukum .....	74

E. Kendala Yang di Hadapi Oleh Pemerintah Kabupaten Pati dalam Meningkatkan Kesejahteraan Sosial Bagi Petambak Garam .....	75
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>83</b>
A. Kesimpulan.....	83
B. Saran.....	85
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>86</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>92</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1 Luas Kecamatan di Kabupaten Pati Tahun 2021 .....	2
Tabel 2 Data Luas Tambak Aktif Berdasarkan Kecamatan di Kabupaten Pati Tahun 2023 .....	5
Tabel 3 Produksi Garam di Kabupaten Pati Tahun 2019-2023 .....	7

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Peta Kabupaten Pati .....	1
Gambar 2 Struktur Organisasi Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Pati .....	14
Gambar 3 Jalan tanah menuju tambak garam .....	25
Gambar 4 Jalan makadam menuju tambak garam .....	25
Gambar 5 Saluran irigasi sebelum diperbaiki .....	26
Gambar 6 Saluran irigasi sesudah diperbaiki .....	26
Gambar 7 Gudang garam milik petambak garam .....	27
Gambar 8 Gudang Garam Nasional (GGN).....	27
Gambar 9 <i>Washing Plant</i> .....	29
Gambar 10 Geoisolator .....	29
Gambar 11 Kartu KUSUKA .....	41