



**IMPLEMENTASI TINDAKAN PENGAWASAN ATAS KEPATUHAN
PROSES KEIMIGRASIAN IZIN TINGGAL TERBATAS TENAGA
KERJA ASING OLEH KANTOR IMIGRASI KELAS I TPI SEMARANG**

TUGAS AKHIR – SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna
menyelesaikan Program Sarjana Hukum

Oleh:

FIBIYA HARNUNG DIASTUTI

NIM 11000120140447

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2024

HALAMAN PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI TINDAKAN PENGAWASAN ATAS KEPATUHAN
PROSES KEIMIGRASIAN IZIN TINGGAL TERBATAS TENAGA
KERJA ASING OLEH KANTOR IMIGRASI KELAS I TPI SEMARANG**

TUGAS AKHIR-SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna
menyelesaikan Progam Sarjana Hukum

Oleh:


FIBIYA HARNUNG DIASTUTI

NIM 11000120140447

Tugas Akhir dengan judul di atas telah disahkan dan setuju untuk diperbanyak

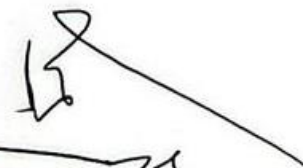
Pembimbing I

Pembimbing II



Dr.Nabitatus Sa'adah,SH.M.Hum

NIP 197010281998022001



Muhamad Azhar, S.H., LL.M

NIP 198103112014041001

HALAMAN PENGUJIAN

**IMPLEMENTASI TINDAKAN PENGAWASAN ATAS KEPATUHAN
PROSES KEIMIGRASIAN IZIN TINGGAL TERBATAS TENAGA
KERJA ASING OLEH KANTOR IMIGRASI KELAS I TPI SEMARANG**

Dipersiapkan dan disusun

Oleh:

FIBIYA HARNUNG DIASTUTI

NIM 11000120140447

Telah diajukan di depan Dewan Penguji pada tanggal 20 Maret 2024

Dewan Penguji

Ketua



Dr. Nabitatus Sa'adah, S.H.M.H.

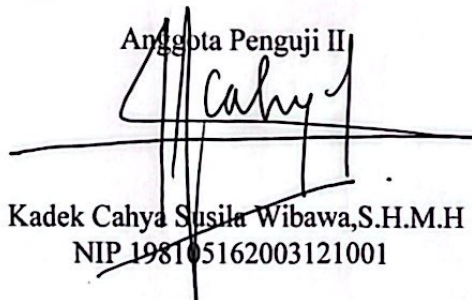
NIP 197010281998022001

Anggota Penguji I



Muhammad Azhar, S.H., LL.M
NIP 198103112014041001

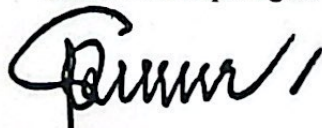
Anggota Penguji II



Kadek Cahya Susila Wibawa, S.H.M.H
NIP 198105162003121001

Mengesahkan:

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Diponegoro



Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum
NIP 196711191993032002

Mengetahui:

Ketua Program Studi Sarjana Hukum



Dr. Aditya Y. Sulistyawan, S.H., M.H
NIP 198407092008121002

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Tugas Akhir ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidka terdapat karya atau pendapat yang pernah di tulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar Pustaka

Semarang, 27 Februari 2024



Fibiya Harnung Diastuti

11000120140447

**Implementasi Tindakan Pengawasan Atas Kepatuhan Proses Keimigrasian
Izin Tinggal Terbatas Tenaga Kerja Asing Oleh Kantor Imigrasi Kelas I TPI
Semarang**

Fibiya Harnung Diastuti

HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

"Barang siapa keluar untuk mencari sebuah ilmu, maka ia akan berada di jalan
Allah hingga ia kembali." - HR Tirmidzi

PERSEMBAHAN

Atas segala rasa puji syukur kepada Allah SWT dan dukungan serta do'a orang terkasih, telah diselesaikannya Tugas Akhir yang penulis rangkai dengan sepenuh hati. Oleh karena-Nya, dengan rasa bahagia dan bangga sepenuhnya penulis persembahkan kepada:

1. Mulai dari bangunku, sujudku, tidurku, dan bangunku aku tujukkan kepada Allah SWT senantiasa meneragi serta memberikan perlindungan pada setiap jalanku.
2. Teruntuk kedua orang tuaku tercinta, Sri Suharyono, S.sos dan Endang Suswanti, S.E. Terima kasih untuk kasih sayang penuh dan cinta yang mama papa berikan terbaik, menjadikanku sebagai wanita yang kuat serta

memberikan doa dan dukungan. Termasuk Adikku tercinta Dimas Aji Pamungkas yang senantiasa mendukung penulis sebagai kakak.

3. Keluarga besarku yang memberi penulis dukungan penuh kasih sayang serta bentuk perhatian secara penuh sehingga penulis dapat sampai pada titik ini.
4. Almamater tercinta, Universitas Diponegoro tempat mengemban ilmu dan pengalaman.
5. Kepada dosen pembimbing Ibu Dr. Nabitatus Sa'adah, SH. M.Hum dan Bapak Muhamad Azhar, S.H., LL.M yang telah membimbing penulis dengan rasa sabar dan memberikan semangat penuh.
6. Teruntuk seluruh staff dan karyawan Instansi Kantor Imigrasi Kelas I Tempat Pemeriksaan Imigrasi Semarang yang telah memebrikan segala bentuk dukungan atas penulisan tugas akhir ini
7. Teruntuk sahabat seperjuanganku sedari semester awal kuliah di Fakultas Hukum Daffa, Indri, Hafiz, Viska, Litya, Putri, dan Guruh yang memberikan support, semangat, dan pengalaman berharga kepada penulis selama masa perkuliahan hingga skripsi.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim,

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Puja dan Puji syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kepada-Nya atas hadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan Rahmat dan Karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan Tugas Akhir (Skripsi) yang berjudul **“IMPLEMENTASI TINDAKAN PENGAWASAN ATAS KEPATUHAN PROSES KEIMIGRASIAN IZIN TINGGAL TERBATAS TENAGA KERJA ASING OLEH KANTOR IMIGRASI KELAS I TPI SEMARANG”**. Penyusunan Tugas Akhir ini guna untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat menyelesaikan Program Sarjana Hukum, Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang.

Penulis meyakini bahwasannya dalam penyelesaian Tugas Akhir ini serta merta tidak lepas dari bantuan serta dorongan berbagai pihak. Untuk itu, atas terselesaikannya Tugas Akhir skripsi ini, maka penulis mengucapkan terima kasih dan rasa hormat yang setulus-tulusnya kepada:

1. Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum, selaku Rektor Universitas Diponegoro.
2. Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.
3. Dr. Aditya Yuli Sulistyawan, S.H., M.H, selaku Ketua Program Studi S1 Hukum, Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.

4. Suhartoyo, S.H., M.H, selaku ketua bagian Hukum Administrasi Negara, yang telah memberikan dukungan, saran dan perhatian kepada penulis.
5. Dr. Nabitatus Sa'adah, SH. M.Hum, selaku Dosen Pembimbing I yang selama ini telah banyak membantu dalam memberi bimbingan penuh kasih sayang, saran dan dukungan kepada penulis selama menempuh penulisan Tugas Akhir ini.
6. Muhamad Azhar, S.H., LL.M, selaku Dosen Pembimbing II sekaligus bapak penulis di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro, yang telah memberikan dukungan penuh kepada penulis, serta telah membimbing, memberi saran kepada penulis dengan penuh kesabaran, dukungan dan kasih sayang.
7. Suparno, S.H., M.Hum, selaku Dosen Wali penulis yang membantu penulis dalam bentuk dukungan dan arahan selama perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.
8. Dosen bagian Hukum Administrasi Negara Fakultas Hukum Universitas Diponegoro, yang telah memberikan ilmu, saran dan arahan kepada penulis.
9. Seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Diponegoro, yang telah memberikan ilmu kepada penulis selama perkuliahan. Tetuntunya hal ini bermanfaat bagi penulis untuk melangkah selanjutnya.
10. Kantor Imigrasi Kelas I TPI Semarang, yang telah memberikan izin penulis untuk dapat melakukan penelitian, membantu penulis dalam melengkapi data yang dibutuhkan dan memberikan dukungan kepada penulis.

11. Papa dan Mama serta adikku tercinta dan keluarga yang tak hentinya selalu *men-support*, memberikan kasih sayang, dan memanjatkan doa untuk penulis.
12. Sahabat dan kawan-kawan diperkuliha yang telah memberikan dukungan, bersedia mendengar curahan hati penulis, *men-support* dan menjadi inspirasi dalam proses penyelesaian Tugas Akhir.
13. Teman-teman KSHI (Kelompok Studi Hukum Islam) , ALSA LC UNDIP (Asian Law Student Associate), UDF (Undip Debating Forum) dan Ikatan Mahasiswa Hukum Administrasi Negara Fakultas Hukum Universitas Diponegoro, yang telah mewarnai hari-hari penulis selama menempuh pendidikan.
14. Teman-teman seperjuangan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro angkatan 2020 semoga sukses dan penuh berkah selalu.

Penulis menyadari bahwa pembuatan Tugas Akhir yang disajikan ini masih jauh dari kata kesempurnaan tentu terdapat kekurangan dan kesalahan. Maka dari itu, penulis menerima baik masukan kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak demi kesempurnaan Tugas Akhir ini agar lebih baik.

Wassalamu'alaikum Warrahmaatullahi Wabarakatuh

Semarang, 18 Februari 2023

Fibiya Harnung Diastuti

11000120140447

Implementasi Tindakan Pengawasan Atas Kepatuhan Proses Keimigrasian Izin Tinggal Terbatas Tenaga Kerja Asing Oleh Kantor Imigrasi Kelas I TPI Semarang

Fibiya Harnung Diastuti

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Implementasi Tindakan Pengawasan Atas Kepatuhan Proses Keimigrasian Izin Tinggal Terbatas Oleh Kantor Imigrasi Kelas I TPI Semarang. Secara khusus fokus penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dasar hukum serta prosedur pengaturan pemberian dan pengawasan Izin Tinggal Terbatas (ITAS) Tenaga Kerja Asing (TKA), mengetahui implementasi pengawasan ITAS TKA terhadap prosedur keimigrasian oleh Kantor Imigrasi Kelas I TPI Semarang, serta untuk mengetahui kendala dan upaya pengawasan dalam meningkatkan kepatuhan prosedur keimigrasian terhadap TKA di Kantor Imigrasi Kelas I TPI Semarang.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian hukum untuk tugas akhir ini menggunakan penelitian hukum dengan pendekatan yuridis empiris. Pendekatan yuridis empiris merupakan jenis metode penelitian hukum yang mengkaji ketentuan-ketentuan hukum yang berlaku di masyarakat atau penelitian ini dilakukan terhadap situasi kondisi masyarakat sebenarnya dengan tujuan menemukan fakta-fakta empiris yang bersumber dari perilaku manusia, baik melalui wawancara maupun perilaku nyata yang pada akhirnya menuju pada penyelesaian masalah.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa *Pertama*, pengaturan pemberian dan pengawasan ITAS TKA, salah satunya diatur dalam Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2011 Tentang Keimigrasian dan perundang-undangan lainnya yang mengatur izin tinggal terbatas keimigrasian. Secara dalam peraturan tersebut, berdasarkan prosedur keimigrasian terhadap TKA penggunaan ITAS, kepemilikan data pribadi yang sah dan sponsor yang menjamin TKA selama tinggal wajib dilengkapi dan di setujui oleh pihak keimigrasian. *Kedua*, implementasi tindakan pengawasan ITAS TKA terhadap prosedur keimigrasian oleh Kantor Imigrasi Kelas I TPI Semarang dalam pengawasan pada TKA belum sepenuhnya mematuhi peraturan perundang-undangan yang berlaku serta masih ditemukan pengawasan yang tidak maksimal terhadap TKA yang menggunakan ITAS. *Ketiga*, Kendala dan upaya pengawasan dalam meningkatkan kepatuhan prosedur keimigrasian terhadap TKA di Kantor Imigrasi kelas I TPI Semarang , yaitu baik segi kendala sulit melacak keberadaan TKA baik secara instansi perusahaan tempat TKA bekerja mempersulit untuk diawasi oleh pihak imigrasi; terbatasnya sumber daya manusia (SDM) pejabat imigrasi sebagai tim pengawas, keterbatasan anggaran, serta lemahnya koordinasi pusat dan daerah; dan belum maksimalnya pengawasan TKA di Kota Semarang oleh Tim Pengawasan Orang Asing (Tim Pora) melalui penegakan hukum serta pemberian sanksi administratif bagi perusahaan yang

melakukan pelanggaran, penyidikan, dan deportasi terhadap TKA yang illegal. Secara upaya yang telah dilakukan, yaitu melakukan upaya preventif dengan memaksimalkan, melakukan koordinasi dan memperluas jangkauan pengawasan Tim Pora terhadap TKA; melakukan upaya represif terhadap pelanggaran yang dilakukan TKA dengan penyelidikan, penangkapan, dan pemberian sanksi atas pelanggaran; melakukan koordinasi serta pengawasan terhadap perusahaan tempat TKA bekerja; serta edukasi penggunaan ITAS terhadap TKA.

Kata Kunci: Tenaga Kerja Asing, Izin Tinggal Terbatas, Keimigrasian, Pengawasan

Abstract

This research aims to find out the implementation of the Implementation of Surveillance Actions on Compliance of Immigration Processes with Restricted Residence Permit by the Immigration Office of Class I TPI Semarang. Specifically, the focus of this research is to know the legal basis as well as the procedures for setting up the issuance and surveillance of the Restriction Permit (ITAS) of the Foreign Labour Force (TKA), knowing the application of ITAS TKA supervision on immigration procedures by the immigration office of the Class I of the TPI Semarang, and to know obstacles and monitoring efforts in improving the compliance of immigration procedure against the TKA in the I-Class of the IMI.

Empirical jurisprudence is a type of method of legal research that studies the provisions of the law that apply in a society or this research is carried out on the situation of the real conditions of a society with the aim of finding empirical facts that originate from human behavior, both through interviews and real behaviors that ultimately lead to the solution of problems.

The results of the research show that First, the legal basis and procedures for regulating the granting and supervision of ITAS TKA, namely the Act No. 6 of 2011 on Immigration; Government Regulation No. 31 of 2013 on the Enforcement of the Law No.6 of 2011 On Immigration (State Gazette of the Republic of Indonesia No. 68 of 2011, Supplementary State Gazette No. 5409), Government Regulations No. 27 of 2014 on the Technical Procedures for the Granting, Extension of Refusal, Cancellation and Expiration of Residence Permits for Visitors, Restricted Residence and Permanent Residence as well as Exemptions from the Permission of Stay; Government Ordinance No. 32 of 1994 on Visa, Permission, Entry and Immigration Permission; and Possession of Residency Permit; and the Ministry of Legal Affairs and Human Rights Regulations Number 22 of 2023 on Stay Permission. Third, the difficulties in monitoring the presence of TKA in both the agencies in which TKA works make it difficult for him to be immigrated by the immigration authorities. The limited human resources (MSD) of immigration officials are the places where they illegally carry out sanctions, as well as the use of maximum restrictions against the people, the TKA has not yet coordinated its efforts in the area of prosecution and detention and the coordination of the TAS with the administrative and oversight efforts of the PKA; the restricted human resources of the immigrant authorities are the areas where the sanctions are carried out and the maximum sanctions have been applied to the persons against whom PKA has done, and the efforts to coordinate the efforts of PKA in the areas of detention, repression and deportation;

Keywords: *foreign labour, restricted residence permit, immigration, surveillance*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PENGUJIAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	2
A. Latar Belakang.....	2
B. Rumusan Masalah.....	14
C. Tujuan	15
D. Manfaat	15
E. Metode Penelitian	17
1. Pendekatan Penelitian.....	117
2. Spesifikasi Penelitian.....	18
3. Jenis Data.....	18
4. Metode Pengumpulan Data.....	21
5. Lokasi Penelitian.....	22
6. Metode Analisis Data.....	22
F. Sistematika Penulisan	23

G. Orisinalitas Penelitian.....	25
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	27
A. Tinjauan Umum Tentang Keimigrasian	27
1. Pengertian Keimigrasian.....	27
2. Pengaturan Keimigrasian.....	34
3. Ruang Lingkup Keimigrasian.....	37
4. Fungsi Keimigrasian.....	38
5. Kewenangan Imigrasi.....	41
B. Tinjauan Umum Tentang Tenaga Kerja Asing (TKA).....	44
1. Pengertian Tenaga Kerja Asing (TKA).....	44
2. Pengaturan Penggunaan Tenaga Kerja Asing (TKA)	46
3. Pengawasan Terhadap Tenaga Kerja Asing (TKA)	47
C. Tinjauan Umum tentang Izin Tinggal Terbatas (ITAS).....	49
1. Pengertian Izin Tinggal Terbatas (ITAS).....	49
2. Pengaturan Izin Tinggal Terbatas (ITAS).....	51
3. Prosedur penggunaan Izin Tinggal Terbatas (ITAS).....	53
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	56
A. Gambaran Umum Kantor Imigrasi Kelas I Tempat Pemeriksaan Imigrasi Kota Semarang.....	56
1. Profile Kantor Imigrasi Kelas I TPI Semarang	56
2. Tugas dan Fungsi.....	58
B. Dasar Hukum serta Prosedur Pengaturan Pemberian dan Pengawasan ITAS kepemilikan TKA	61
1. Dasar Hukum Pemberian dan Pengawasan ITAS pada TKA	61
2. Prosedur Pemberian dan Pengawasan Izin Tinggal Terbatas Tenaga Kerja Asing.	67

C. Implementasi tindakan Pengawasan ITAS kepemilikan TKA terhadap prosedur Keimigrasian oleh Kantor Imigrasi Kelas I TPI Semarang	80
D. Kendala dan upaya pengawasan dalam meningkatkan kepatuhan prosedur keimigrasian kepada terhadap Tenaga Kerja Asing (TKA) di Kantor Imigrasi Kelas I TPI Semarang.....	91
1. <i>Overstay</i>	91
2. Pelanggaran Administratif	102
BAB IV PENUTUP	Error! Bookmark not defined.
A. Simpulan	109
B. Saran	112
DAFTAR PUSTAKA	115
LAMPIRAN-LAMPIRAN	123

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Lembar Orisinalitas Penelitian.....	25
Tabel 1.2 Laporan Data Pengesahan RPTKA/ Data Tenaga Kerja Asing yang Berlaku (Periode tahun 2017- 2022).....	4
Tabel 3.1 Bagan Struktur Organisasi Kanim Kelas I Tempat Pemeriksaan Imigrasi Semarang	57
Tabel 3.2 Bagan Alur permohonan ITAS Imigrasi Kelas I TPI Semarang	74
Tabel 3.3 Data Statistik TKA ITAS Kantor Imigrasi Kelas I TPI Semarang periode 1 Januari 2022 s/d 31 Desember 2022 Berdasarkan Kebangsaan.....	81