



**PENGAWASAN TERHADAP PENGELOLAAN PERIKANAN LOBSTER,  
KEPITING DAN RAJUNGAN DI KOTA SEMARANG**

**TUGAS AKHIR- SKRIPSI**

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna  
menyelesaikan Program Sarjana Hukum

Oleh :

**RINA HANANI**

NIM 11000120120025

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**SEMARANG**

**2024**



**PENGAWASAN TERHADAP PENGELOLAAN PERIKANAN LOBSTER,  
KEPITING DAN RAJUNGAN DI KOTA SEMARANG**

**TUGAS AKHIR- SKRIPSI**

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna  
menyelesaikan Program Sarjana Hukum

Oleh :

**RINA HANANI**

NIM 11000120120025

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**SEMARANG**

**2024**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**PENGAWASAN TERHADAP PENGELOLAAN PERIKANAN LOBSTER,**  
**KEPITING DAN RAJUNGAN DI KOTA SEMARANG**

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna  
menyelesaikan Program Sarjana (S-1) Ilmu Hukum

Oleh:

**RINA HANANI**

NIM 11000120120025

Tugas Akhir judul di atas telah disahkan dan disetujui untuk diperbanyak

Dosen Pembimbing I



Dr. Amiek Soemarmi, S.H., M.Hum.  
NIP. 195910231986032002

Dosen Pembimbing II



Dr. Sekar Anggun Gading P., S.H., M.H.  
NIP. 198905212014042001

**HALAMAN PENGUJIAN**  
**PENGAWASAN TERHADAP PENGELOLAAN PERIKANAN LOBSTER,**  
**KEPITING DAN RAJUNGAN DI KOTA SEMARANG**

Dipersiapkan dan Disusun

Oleh:

**RINA HANANI**  
NIM 11000120120025

Telah diajukan di depan Dewan Penguji pada tanggal 21 Maret 2024


Dewan Penguji

Ketua



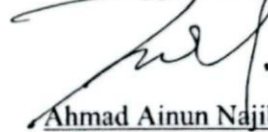
Dr. Amiek Soemarmi, S.H., M.Hum.  
NIP. 195910231986032002

Anggota Penguji I



Dr. Sekar Anggun Gading P., S.H., M.H.  
NIP. 198905212014042001

Anggota Penguji II



Ahmad Ainun Najib, S.H., M.H.  
NIP. 199211162022041001

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Diponegoro



Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum.  
NIP. 196711191993032002

Mengetahui  
Ketua Program Studi  
S 1 Ilmu Hukum



Dr. Aditya Yuli Sulistyawan, S.H., M.H.  
NIP. 198407092008121002

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Penulisan Hukum ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar keserjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya didalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, 21 Maret 2024

Penulis,



Rina Hanani

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan.” (Q.S Al-Insyirah ayat 6)

*“Hasbunallah wanikmal wakil nikmal maula Wanikman Nasir, Cukuplah bagi kami Allah sebagai penolong dan Dia adalah sebaik-baik pelindung”.*

“Konsisten adalah kunci dari sebuah kesuksesan”.

Skripsi ini dipersembahkan untuk:

1. Ibu tercinta yang telah memberikan doa dan dukungan kepada penulis selama proses penulisan skripsi ini.
2. Ayah tersayang yang telah memberikan dukungan dan motivasi kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
3. Saudari penulis yang telah memberikan semangat dan dorongan kepada penulis.
4. Teman-teman seperjuangan Amalia, Elis, Fidah dan Risma yang telah menemani penulis dan memberikan dukungan kepada penulis.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Allah *subhanaahu wa ta'ala* karena atas karunia dan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan Tugas Akhir dengan judul : **“Pengawasan Terhadap Pengelolaan Perikanan Lobster, Kepiting Dan Rajungan Di Kota Semarang”** dengan baik. Penulisan ini diajukan untuk melengkapi tugas dan memenuhi syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) Ilmu Hukum dan mendapatkan gelar Sarjana Hukum pada program studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.

Skripsi ini selesai bukan hanya karena usaha penulis sendiri, melainkan banyak pihak yang membantu dengan memberikan penulis motivasi dan semangat. Penulis juga ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang telah membantu dalam skripsi ini baik langsung maupun tidak langsung, antara lain kepada:

1. Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum., selaku Rektor Universitas Diponegoro.
2. Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.
3. Dr. Aditya Yuli Sulistyawan, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.
4. Dr. Sekar Anggun Gading Pinilih, S.H., M.H., selaku Ketua Bagian Hukum Tata Negara dan Dosen Pembimbing II di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.

5. Dr. Amiek Soemarmi, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, masukan, saran, arahan, dan motivasi kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
6. Ahmad Ainun Najib, S.H., M.H. Selaku Dosen Penguji yang telah memberikan masukan, kritik dan saran kepada penulis agar skripsi ini dapat menjadi lebih baik.
7. Dosen-dosen Fakultas Hukum Universitas Diponegoro yang sudah memberikan ilmu dan motivasi kepada penulis selama menuntut ilmu di bangku perkuliahan.
8. Ir. Arif Rahmat Hakim, M.Si selaku Kepala Bidang Pengawasan Sumber Daya Kelautan dan Perikanan Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Jawa Tengah yang telah bersedia menjadi narasumber serta memberikan banyak informasi terkait topik pembahasan skripsi penulis.
9. Johan Wahyudi selaku Staff Bidang Pengawasan Sumber Daya Kelautan dan Perikanan Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Jawa Tengah yang telah membantu memberikan informasi yang dibutuhkan penulis dalam menyusun skripsi ini.
10. Kedua Orang Tua Bapak Nasib dan Ibu Karwinah yang selalu mendoakan, memberikan semangat, kasih sayang, dukungan, dan motivasi kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
11. Saudari penulis Nuraeni, Triska Cahyani dan Meisya Aldaeny serta seluruh keluarga besar yang telah memberikan semangat dan dukungan untuk menyelesaikan skripsi ini.



12. Teman-teman seperjuangan penulis Amalia Nurhadi, Andika Rismawati Khaerani, Elis Sulisa dan Hafidhaturrosyidah yang telah sama-sama berjuang dan saling memberikan semangat.
13. Sahabat-sahabat penulis Farah, Firdha, Nurul, Melisa, Rheina, Rosila dan Septi yang telah memberikan dukungan baik langsung maupun tidak langsung kepada penulis.
14. Teman-teman Kuliah Kerja Nyata Desa Kutosari Kecamatan Doro Kabupaten Pekalongan Amel, Bryan, Arin, Devy, Faiq, Fendy, Hafidzoh, Marsya, Medina, Sauqi dan Zhahra yang telah memberikan motivasi dan semangat kepada penulis.
15. Berbagai pihak yang ikut berperan dan mendoakan dalam proses penyelesaian tugas akhir yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Semoga tugas akhir ini dapat memberi manfaat kepada semua pihak. Penulis sangat menyadari bahwa dalam tugas akhir ini masih terdapat banyak kekurangan dan masih jauh dari kata sempurna. Penulis sangat mengharapkan kritik dan saran dari pembaca.

Semarang, 21 Maret 2024

Penulis

Rina Hanani

## DAFTAR ISI

|                                   |                                     |
|-----------------------------------|-------------------------------------|
| <b>HALAMAN JUDUL .....</b>        | <b>i</b>                            |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>    | <b>ii</b>                           |
| <b>HALAMAN PENGUJIAN .....</b>    | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| <b>PERNYATAAN.....</b>            | <b>iv</b>                           |
| <b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....</b> | <b>v</b>                            |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>        | <b>vi</b>                           |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>            | <b>ix</b>                           |
| <b>ABSTRAK .....</b>              | <b>xii</b>                          |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>         | <b>xiii</b>                         |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>         | <b>xiv</b>                          |
| <b>DAFTAR SINGKATAN.....</b>      | <b>xv</b>                           |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>     | <b>1</b>                            |
| A. Latar Belakang Masalah .....   | 1                                   |
| B. Perumusan Masalah .....        | 5                                   |
| C. Tujuan Penelitian .....        | 6                                   |
| D. Manfaat Penelitian .....       | 6                                   |
| E. Metode Penelitian .....        | 8                                   |

|   |           |
|---|-----------|
| F. Sistematika Penulisan .....  | 12        |
| G. Orisinalitas .....   | 13        |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>   | <b>16</b> |
| A. Pengelolaan Perikanan.....   | 16        |
| B. Pembagian Urusan Di Bidang Perikanan .....   | 19        |
| C. Pengawasan.....  | 24        |
| D. Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Jawa Tengah .....                              | 29        |
| <b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>                                    | <b>41</b> |
| A. Gambaran Umum Kota Semarang.....   | 41        |
| 1. Letak dan Kondisi Geografis .....  | 41        |
| 2. Potensi Lobster, Kepiting dan Rajungan di Kota Semarang .....                        | 43        |
| B. Jenis Alat Tangkap dan Ukuran Lobster, Kepiting, dan Rajungan di Kota Semarang ..... | 47        |
| 1. Alat Tangkap Yang Digunakan .....  | 47        |
| 2. Ukuran Lobster, Kepiting dan Rajungan.....   | 56        |
| C. Bentuk Pengawasan Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Jawa Tengah                  | 65        |
| 1. Pengawasan Langsung dan Pengawasan Tidak Langsung .....                              | 65        |
| 2. Melibatkan Masyarakat .....  | 68        |
| 3. Pengawasan Preventif dan Represif .....  | 73        |
| 4. Pengawasan Intern dan Ekstern.....   | 74        |

|   |            |
|---|------------|
| D. Kendala Yang Dihadapi Oleh Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Jawa Tengah ..... | 86         |
| <b>BAB IV PENUTUP .....</b>   | <b>94</b>  |
| A. Kesimpulan .....   | 94         |
| B. Saran .....  | 95         |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>   | <b>97</b>  |
| <b>LAMPIRAN.....</b>  | <b>101</b> |

## ABSTRAK

Pemerintah mengeluarkan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah didalamnya daerah diberi kewenangan untuk mengatur urusannya sendiri dalam hal ini adalah pengawasan terhadap kelautan dan perikanan sejauh 12 mil laut. Salah satu hasil dari laut adalah lobster, kepiting dan rajungan. Tingginya nilai jual dan minat masyarakat dalam mengonsumsi membuat adanya pelanggaran terhadap penangkapan yang tidak sesuai aturan. Pengawasan perlu dilakukan untuk menjamin semua upaya seperti pengumpulan informasi, analisis, alokasi dan penegakan hukum. Berdasarkan hal diatas penulis ingin mengkaji lebih lanjut mengenai bentuk-bentuk pengawasan dan kendala yang di hadapi oleh lembaga yang berwenang dalam menjalankan tugas pengawasan.

Metode yang digunakan adalah yuridis normatif. Dispesifikasikan penelitian berupa deskriptif analitis, menggunakan jenis data sekunder. Metode pengumpulan data dalam skripsi ini adalah dengan pengumpulan data studi pustaka. Metode analisis data yang digunakan adalah analisis kualitatif.

Hasil dari penelitian adalah pelaksanaan pengawasan yang dilakukan oleh Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Jawa Tengah terhadap pengelolaan perikanan lobster, kepiting dan rajungan di Kota Semarang yaitu dilakukan terhadap alat tangkap yaitu menggunakan alat tangkap yang pasif, ramah lingkungan dan tidak merusak ekosistem. Pengawasan terhadap ukuran dan larangan penangkapan terhadap lobster, kepiting dan rajungan yang dalam kondisi bertelur sesuai Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan Nomor 16 Tahun 2022 tentang Perubahan Atas Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan Nomor 17 Tahun 2021 tentang Pengelolaan Lobster (*Panulirus spp*), Kepiting (*Scylla spp*), dan Rajungan (*Portunus spp*) di Wilayah Negara Republik Indonesia ketentuan panjang kerapas 6 cm dan berat 150 gram untuk jenis lobster pasir, lobster batu, lobster batik dan lobster pakistan dan panjang kerapas 8 cm dengan berat 200 gram untuk lobster lainnya. Panjang kepiting adalah 12 cm dan rajungan 10 cm. Kendala yang dihadapi adalah kurangnya sumber daya manusia, keterbatasan dalam penerapan kegiatan pengawasan atau kurangnya pemantauan, dan tidak adanya pelaporan.

Kesimpulan dan saran dari permasalahan ini adalah perlunya pengawasan masif dan sosialisasi terhadap nelayan mengenai syarat-syarat penangkapan yang sesuai dengan undang-undang. Penambahan penyidik pegawai negeri sipil dan lebih banyak melibatkan masyarakat dalam pengawasan.

**Kata Kunci: Pengawasan, Pengelolaan Perikanan, Perikanan Lobster, Kepiting dan Rajungan, Kota Semarang.**

## **DAFTAR TABEL**

|   |    |
|---|----|
| Tabel 1 Orisinalitas Penelitian Terdahulu.....                                | 13 |
| Tabel 2 Letak Geografis Kota Semarang.....                                    | 41 |
| Tabel 3 Jumlah Lobster. Kepiting dan Rajungan di Tambak Lorok.....            | 46 |
| Tabel 4 Perbandingan Panjang dan Berat Lobster Berdasarkan Jenis Lobster..... | 59 |

## DAFTAR GAMBAR

|  |    |
|--|----|
| Gambar 1 Peta Kota Semarang.....                                       | 42 |
| Gambar 2 Pukat Hela.....   | 49 |
| Gambar 3 Pukat Tarik.....  | 50 |
| Gambar 4 Alat Tangkap Bubu.....  | 54 |
| Gambar 5 Alat Tangkap Pocongan.....                                    | 55 |
| Gambar 6 Pengukuran Kerapas Lobster.....                               | 60 |
| Gambar 7 Pengukuran Kerapas Kepiting.....                              | 62 |
| Gambar 8 Pengukuran Kerapas Rajungan.....                              | 64 |
| Gambar 9 Form Pengawasan.....  | 77 |
| Gambar 10 Surat Pendaftaran Nelayan Calon Penangkap Benih Lobster..... | 78 |
| Gambar 11 Surat Keterangan Benih Lobster.....                          | 80 |

## DAFTAR SINGKATAN

|                 |   |
|-----------------|---|
| <b>ABPI</b>     | : Alat Bantu Penangkapan Ikan                             |
| <b>API</b>      | : Alat Penangkapan Ikan.                                  |
| <b>OSS</b>      | : <i>Online Single Submission</i>                         |
| <b>POKMAWAS</b> | : Kelompok Masyarakat Pengawas                            |
| <b>PPNS</b>     | : Penyidik Pegawai Negeri Sipil                           |
| <b>PSDKP</b>    | : Pengawasan Sumber Daya Kelautan dan Perikanan           |
| <b>RPJMD</b>    | : Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah              |
| <b>SPIP</b>     | : Sistem Pengendalian Intera Pemerintah                   |
| <b>UPI</b>      | : Unit Pengolahan Ikan                                    |
| <b>UPT</b>      | : Unit Pelaksana Teknis                                   |
| <b>WPPNRI</b>   | : Wilayah Pengelolaan Perikanan Negara Republik Indonesia |