



**PENGELOLAAN TEMPAT PELELANGAN IKAN BERDASARKAN  
PERATURAN DAERAH KABUPATEN PEMALANG NOMOR 10 TAHUN  
2009 TENTANG PENGELOLAAN TEMPAT PELELANGAN IKAN**

**TUGAS AKHIR - PENULISAN HUKUM**

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat  
guna menyelesaikan Program Sarjana (S1) Ilmu Hukum

Oleh:

**HAFIDHATURROSYIDAH**

NIM. 11000120120076

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**SEMARANG**

**2024**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PENGELOLAAN TEMPAT PELELANGAN IKAN BERDASARKAN  
PERATURAN DAERAH KABUPATEN PEMALANG NOMOR 10 TAHUN  
2009 TENTANG PENGELOLAAN TEMPAT PELELANGAN IKAN**

**TUGAS AKHIR - SKRIPSI**

Digunakan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna  
menyelesaikan Program Sarjana Ilmu Hukum

Oleh:

**HAFIDHATURROSYIDAH**

NIM. 11000120120076

Tugas Akhir dengan judul di atas telah disahkan dan disetujui untuk diperbanyak

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II



Dr. Amalia Diamantina, S.H., M.Hum.

Dr. Amiek Soemarmi, S.H., M.Hum.

NIP. 196308201989032001

NIP. 195910231986032002

**HALAMAN PENGUJIAN**

**PENGELOLAAN TEMPAT PELELANGAN IKAN BERDASARKAN  
PERATURAN DAERAH KABUPATEN PEMALANG NOMOR 10 TAHUN  
2009 TENTANG PENGELOLAAN TEMPAT PELELANGAN IKAN**

Dipersiapkan dan disusun

Oleh:

**HAFIDHATURROSYIDAH**  
NIM. 11000120120076

Telah diajukan di depan Dewan Penguji pada tanggal 20 Maret 2024

Dewan Penguji

Ketua Penguji



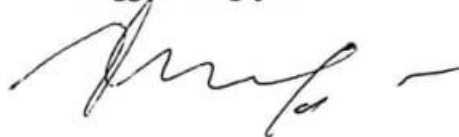
Dr. Amalia Diamantina, S.H., M.Hum.  
NIP. 196308201989032001

Anggota Penguji I



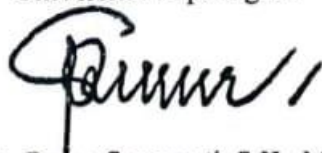
Dr. Amiek Soemarmi, S.H., M.Hum.  
NIP. 195910231986032002

Anggota Penguji II



Untung Sri Hardjanto, S.H., M.H.  
NIP. 195911161997031002

Mengesahkan:  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Diponegoro



Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum.  
NIP. 196711191993032002

Mengetahui:  
Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum



Dr. Aditya Yuli Sulistyawan, S.H., M.H.  
NIP. 198407092008121002

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Penulisan Hukum ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan disuatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya didalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, Februari 2024

Penulis,



Hafidhaturrosyidah

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

### **Motto:**

“Hidup adalah tentang perjuangan. Perjuangan untuk mengikhlaskan masa lalu. Perjuangan untuk bertahan di masa sekarang. Perjuangan untuk mengusahakan masa depan. Jika di dalam proses perjuangan tersebut terasa beban yang amat berat dan seolah tidak sanggup melanjutkannya, maka ingatlah selalu bahwa Allah SWT pernah berfirman, لا يكلف الله نفساً إلا وسعها yang memiliki arti bahwa Allah tidak akan membebani seseorang di luar kesanggupannya. Hasil dari perjuangan ialah tergantung dari seberapa besar usaha yang telah dilakukan dan tidak lupa dibarengi dengan do’a. Jangan bersedih terlalu larut ketika merasa gagal dalam berjuang. Umar Bin Khattab pernah berkata, Apa yang melewatkanmu tidak akan pernah menjadi takdirku, dan apa yang ditakdirkan untukku tidak akan pernah melewatkanmu. Jadi, cukup percaya dengan takdir yang telah ditetapkan oleh Allah SWT karena pastinya itulah yang terbaik dan akurat untuk kehidupan ini yang selaras dengan yang diucapkan oleh Albert Einstein, yakni Tuhan tidak bermain dadu.”

### **Persembahan:**

Penulis mempersembahkan skripsi ini untuk Abah dan Umi, Kak Ica dan Bang Ulil, si kecil Nayla, Almamater, serta para pembaca skripsi ini.

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT. karena atas berkat, rahmat, dan karunia-Nya, penulisan Tugas akhir atau Skripsi dengan judul: **“Pelaksanaan Pengelolaan Tempat Pelelangan Ikan Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Pemalang Nomor 10 Tahun 2009 Tentang Pengelolaan Tempat Pelelangan Ikan”** dapat terselesaikan dengan baik yang diajukan sebagai bentuk persyaratan untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) Ilmu Hukum serta mendapatkan gelar Sarjana Hukum pada program studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.

Penulisan Hukum atau Skripsi ini selesai bukan atas usaha dari penulis sendiri, melainkan banyaknya pihak yang memberikan dorongan motivasi maupun mental kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang tiada tara kepada para pihak yang membantu dalam membantu skripsi ini, antara lain kepada:

1. Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum. selaku Rektor Universitas Diponegoro.
2. Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro sekaligus Dosen Wali Penulis.
3. Dr. Aditya Yuli Sulistyawan, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.
4. Sekar Anggun Gading Pinilih, S.H., M.H., selaku Ketua Bagian Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.

5. Dr. Amalia Diamantina, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan banyak masukan, kritik, serta saran yang sangat berguna dalam proses penulisan hingga selesainya tugas akhir penulis.
6. Dr. Amiek Soemarni, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing II yang telah berkenan menyisihkan waktunya, sehingga penulis mendapat bimbingan serta arahan dalam menyelesaikan tugas akhir.
7. Untung Sri Harjanto, S.H., M.H. selaku Dosen Penguji Penulis yang telah memberikan banyak masukan, saran, dan kritik terhadap tugas akhir penulis.
8. Dosen-dosen Fakultas Hukum Universitas Diponegoro yang telah membeikan ilmu yang bermanfaat beserta rangkaian motivasi dalam menjalani kehidupan pada saat penulis duduk di bangku perkuliahan.
9. Sabar Laksono, S.Pi., MM. selaku Pengelola Produksi Perikanan Tangkap Ahli Muda yang telah memberikan izin untuk melakukan penelitian.
10. Eko Santoso, S.St.Pi selaku Kepala Subbagian Bina Program dan Keuangan yang telah memberikan Kumpulan informasi berupa data yang berkenaan dengan tugas akhir ini.
11. Rosidi, S.Pi selaku Kepala Unit Penyelenggara Teknis Dinas Unit Pelelangan Ikan (UPTD UPI) Kabupaten Pematang yang telah bersedia menjadi narasumber dan memberikan informasi dalam penulisan tugas akhir ini.
12. Wario dan Imam Muhajirin selaku Nelayan yang menjual hasil tangkapan di TPI yang telah bersedia diwawancarai oleh penulis untuk kebutuhan tugas akhir.

13. Orang Tua Penulis Bapak Masroh dan Ibu Mascha yang selalu mendoakan, memotivasi, dan memberikan dorongan kepada penulis untuk menyelesaikan tugas akhir ini.
14. Kakak-kakak Penulis Muhammad Ulil Albab dan Rosihaturrosyidah dan seluruh keluarga besar yang memberikan semangat serta beberapa masukan dalam proses penyelesaian tugas akhir.
15. Teman-teman Kaderisasi UKM-F KSHI Tahun 2023 yang memberi warna bagi penulis dan menjadi wadah bagi penulis untuk dapat berkembang selama duduk di bangku perkuliahan hingga penyelesaian tugas akhir.
16. Sahabat Geprek Bunderan penulis Una, Tatul, Ria, Haliza, dan Dinna yang memberikan semangat, bersedia menjadi tempat berkeluh kesah dan selalu siap untuk membantu penulis dalam keadaan apapun, serta tidak lupa untuk memberikan dorongan mental untuk penulis sehingga tugas akhir dapat terselesaikan.
17. Sahabat Istana Tuan Takur penulis Lia, Elis, dan Hana yang menjadi *support system* penulis sedari awal perkuliahan *offline* hingga selesainya tugas akhir.
18. Sahabat Keniten alias teman-teman KKN penulis Sava, Rahmat, Dio, Naila, Discta, Vina, Beriz, Indri, Suratman, dan Momo Basket yang telah kebersamai penulis selama 45 hari.
19. Berbagai pihak yang membantu penulis dalam menyelesaikan tugas akhir dan tidak dapat disebutkan satu per satu.



Penulis berharap semoga Allah senantiasa memberikan balasan atas segala kebaikan beserta bantuan yang ditujukan kepada penulis hingga tugas akhir ini dapat selesai dan menjadi amal ibadah disisi-Nya.

Penulis juga berharap agar tugas akhir ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak. Penulis menyadari bahwa tugas akhir ini masih jauh dari kesempurnaan, sehingga penulis mengharapkan adanya kritik dan saran dari pembaca skripsi ini.

Semarang, Februari 2024

Penulis,

Hafidhaturrosyidah

## DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PENGUJIAN .....	iii
PERNYATAAN.....	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	x
ABSTRAK.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian .....	7
1. Manfaat Teoritis .....	7
2. Manfaat Praktis .....	7
E. Metode Penelitian.....	8
1. Metode Pendekatan .....	8
2. Spesifikasi Penelitian .....	9
3. Jenis dan Sumber Data .....	10
4. Metode Pengumpulan Data .....	14
5. Lokasi Penelitian.....	16
6. Metode Analisis Data.....	16
F. Sistematika Penelitian.....	17
G. Orisinalitas Penelitian .....	18
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	21
A. Pengelolaan Tempat Pelelangan Ikan (TPI).....	21

B. Peraturan Daerah Kabupaten Pemalang Nomor 10 tahun 2009 Tentang pengelolaan Tempat pelalangan Ikan.....	23
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	27
A. Gambaran Umum.....	27
1. Gambaran Umum Kabupaten Pemalang .....	27
2. Potensi Sektor Perikanan di Kabupaten Pemalang .....	32
3. Tempat Pelelangan Ikan (TPI) Tanjungsari di Kabupaten Pemalang.	36
4. Dinas Perikanan (DISPERIK) Kabupaten Pemalang.....	37
5. Unit Penyelenggara Teknis Dinas Unit Pelelangan Ikan (UPTD UPI) .....	41
B. Pelaksanaan Pengelolaan Tempat Pelelangan Ikan Kabupaten Pemalang Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Pemalang Nomor 10 Tahun 2009 Tentang Pengelolaan Tempat Pelelangan Ikan.....	43
C. Kendala Dinas Perikanan (DISPERIK) dan Unit Penyelenggara Teknis Dinas Unit Pelelangan Ikan (UPTD UPI) Kabupaten Pemalang dalam Mengelola Tempat Pelelangan Ikan (TPI) di Kabupaten Pemalang .....	59
BAB IV .....	62
A. Kesimpulan .....	62
B. Saran .....	63
DAFTAR PUSTAKA .....	65
LAMPIRAN.....	70

## ABSTRAK

Tempat Pelelangan Ikan (TPI) merupakan tempat yang disediakan pemerintah daerah untuk penyelenggaraan pelelangan ikan. Pelaksanaan pengelolaan TPI di Kabupaten Pematang Jaya masih mengalami masalah karena belum dijalankan berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Pematang Jaya Nomor 10 Tahun 2009 Tentang Pengelolaan Tempat Pelelangan Ikan (Perda No. 10/2009), khususnya di TPI Tanjung Sari sebagai wilayah terdekat dengan kantor Unit Penyelenggara Teknis Dinas Unit Pelelangan Ikan (UPTD UPI). Terdapat nelayan yang enggan menjual hasil tangkapan ikannya di TPI sehingga melanggar ketentuan Pasal 5 ayat (1) Perda No. 10/2009 bahwa hasil tangkapan ikan yang diperoleh harus dijual secara lelang seluruhnya. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan pengelolaan TPI berdasarkan Perda No. 10/2009 serta kendala dalam Pengelolaan TPI tersebut.

Penelitian ini menggunakan metode pendekatan Yuridis Empiris dengan spesifikasi penelitian deskriptif analitis. Data yang digunakan ialah data primer yang dikumpulkan melalui observasi dan wawancara, serta data sekunder yang dikumpulkan melalui studi kepustakaan.

Kendala yang dihadapi DISPERIK dan UPTD UPI Kabupaten Pematang Jaya yakni kurangnya komunikasi dan DISPERIK sulit mengontrol nelayan karena memiliki kesadaran hukum yang rendah sehingga mengakibatkan belum sepenuhnya terlaksana sebagaimana diatur dalam Pengelolaan TPI di Kabupaten Pematang Jaya sesuai Peraturan Bupati Nomor 2/2010, Peraturan Bupati Nomor 62/2015, dan Peraturan Bupati Pematang Jaya Nomor 76/2021 yang digunakan sebagai pedoman pelaksanaan Perda No. 10/2009. Hasil penelitian di TPI Tanjung Sari menunjukkan kurangnya ketersediaan fasilitas *Fish Basket* serta belum dimilikinya *Excavator* sendiri. Saran permasalahan tersebut ialah agar DISPERIK dan UPTD UPI Kabupaten Pematang Jaya dapat menjalin komunikasi serta bekerja sama dengan masyarakat terutama yang berprofesi nelayan.

**Kata Kunci:** Pengelolaan, Tempat Pelelangan Ikan, Kabupaten Pematang Jaya.

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Orisinalitas Penelitian .....	18
Tabel 3.1 Kategorisasi Jumlah Hasil Budidaya terbanyak dari yang Terbesar sampai yang Terkecil .....	33
Tabel 3.2 Kategorisasi Jumlah Olahan Hasil Perikanan Terbanyak dari yang Terbesar sampai yang Terkecil .....	34
Tabel 3.3 Kategorisasi Jumlah Proses Olahan Hasil Perikanan Terbanyak dari yang Terbesar sampai yang Terkecil.....	35
Tabel 3.4 Data Jumlah ikan yang terlelang di TPI dan Harga Tahun 2022.....	47

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 3. 1 Peta Wilayah Administrasi Kabupaten Pemalang .....	28
Gambar 3. 2 Struktur Organisasi Dinas Perikanan Kabupaten Pemalang .....	40
Gambar 3. 3 Struktur Organisasi UPTD UPI Kabupaten Pemalang.....	42
Gambar 3. 4 TPI Tanjungsari di Kabupaten Pemalang.....	52
Gambar 3. 5 Tata Cara Pelelangan Ikan.....	56