



**PELAKSANAAN TUGAS PEMBANTUAN OLEH DINAS KELAUTAN
DAN PERIKANAN PROVINSI JAWA TENGAH DALAM RANGKA
PENGELOLAAN PELABUHAN PERIKANAN**

TUGAS AKHIR – SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna
meningkatkan Program Sarjana Hukum

Oleh:

AMALIA NURHADI

NIM. 11000120130373

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2024



**PELAKSANAAN TUGAS PEMBANTUAN OLEH DINAS KELAUTAN
DAN PERIKANAN PROVINSI JAWA TENGAH DALAM RANGKA
PENGELOLAAN PELABUHAN PERIKANAN**

TUGAS AKHIR – SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna
meningkatkan Program Sarjana Hukum

Oleh:

AMALIA NURHADI

NIM. 11000120130373

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG

2024

HALAMAN PENGESAHAN

**PELAKSANAAN TUGAS PEMBANTUAN OLEH DINAS KELAUTAN
DAN PERIKANAN PROVINSI JAWA TENGAH DALAM RANGKA
PENGELOLAAN PELABUHAN PERIKANAN**

TUGAS AKHIR – SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat
guna menyelesaikan Program Sarjana Hukum

Oleh:

AMALIA NURHADI

NIM 11000120130373

Tugas Akhir dengan judul di atas telah disahkan
dan disetujui untuk diperbanyak

Dosen Pembimbing I



Dr. Amalia Diamantina, S.H., M. Hum.
NIP. 196308201989032001

Dosen Pembimbing II



Indarja, S.H., M.H.
NIP. 196203221987031003

HALAMAN PENGUJIAN

**PELAKSANAAN TUGAS PEMBANTUAN OLEH DINAS KELAUTAN
DAN PERIKANAN PROVINSI JAWA TENGAH DALAM RANGKA
PENGELOLAAN PELABUHAN PERIKANAN**

Dipersiapkan dan disusun

Oleh:

AMALIA NURHADI

NIM 11000120130373

Telah diujikan di depan Dewan Penguji pada tanggal

Dewan Penguji

Ketua



Dr. Amalia Diamantina, S.H., M. Hum.
NIP. 196308201989032001

Anggota Penguji I



Indarja, S.H., M.H.
NIP. 196203221987031003

Mengesahkan:

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Diponegoro



Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum.
NIP. 196711191993032002

Anggota Penguji II



Dr. Amiek Soemarmi, S.H., M.Hum.
NIP. 195910231986032002

Mengetahui:

Ketua Program Studi Sarjana Hukum



Dr. Aditya Y. Sulistyawan, S.H., M.H.
NIP. 198407092008121002

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Tugas Akhir ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, 24 Februari 2024



Amalia Nurhadi

NIM. 11000120130373

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto:

“Tidak masalah seberapa lambat kamu berjalan, asalkan kamu jangan pernah berhenti”

(Confusius)

Skripsi ini disusun sebagai bentuk persembahan penulis kepada:

1. Ibu tercinta yang tanpa henti memberikan dukungan, motivasi, dan kebijaksanaan, tanpa memberikan tekanan kepada penulis selama proses penulisan skripsi ini.
2. Alm. Ayah yang melalui impian dan cita-citanya, menjadi sumber motivasi utama penulis untuk meraih gelar S.H., mewujudkan cita-cita yang beliau impikan.
3. Kakak tersayang yang tanpa penulis sadari selalu memberikan dorongan dan mendukung dengan doa.
4. Teman-teman seperjuangan, Elis, Hana, Fidah, Risma yang telah kebersamai penulis dari awal hingga akhir melewati lika-liku kehidupan sebagai mahasiswi sekaligus anak rantau.
5. Sartikem Squad, Mira, Syanly, Ijah, Nila, Kiting yang sudah memberikan warna melalui canda dan tawa, sehingga penulis bisa melewati setiap fase di kehidupan penulis.

6. Sahabat kecil penulis, Zulfa, Ica, Nikma, Naufal, Bagas, Haris, Ato yang bersedia menjadi tempat berkeluh kesah selama perjalanan penulisan skripsi ini.
7. Teman-teman KKN Desa Sidayu, yang turut melengkapi perjalanan penulisan skripsi ini.
8. Aktor dan Aktris Korea serta Idol Kpop yang senantiasa menemani dan menjadi penghibur bagi penulis di kala sedang dilanda kejenuhan selama penulisan skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan rahmat, hidayah, dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Pelaksanaan Tugas Pembantuan oleh Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Jawa Tengah dalam Rangka Pengelolaan Pelabuhan Perikanan."

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa proses penelitian ini tidak terlepas dari bantuan dan dorongan berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan tulus hati, penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum., selaku Rektor Universitas Diponegoro.
2. Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M. Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.
3. Dr. Aditya Y. Sulistyawan, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum.
4. Sekar Anggun Gading Pinilih, S.H., M.H., selaku Kepala Bagian Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.
5. Nur Adhim, S.H., M.H., selaku Dosen Wali penulis.
6. Dr. Amalia Diamantina, S.H., M. Hum., selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan dan arahan selama proses penulisan skripsi ini.

7. Indarja, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing II yang senantiasa meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan kepada penulis selama proses penulisan skripsi ini.
8. Dr. Amiek Soemarmi, S.H., M.Hum., selaku Dosen Penguji III yang telah bersedia meluangkan waktu untuk menguji penulisan skripsi ini.
9. Widie Prastomo, S.Pi., selaku Analis Kepelabuhan Perikanan Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Jawa Tengah yang telah memberikan izin, data, dan informasi berharga terkait penelitian skripsi ini.
10. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, yang telah memberikan kontribusi, baik langsung maupun tidak langsung dalam penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan dan jauh dari sempurna. Namun, harapannya skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca dan pihak-pihak yang berkepentingan.

Semarang, 24 Februari 2024
Penulis

Amalia Nurhadi

ABSTRAK

Provinsi Jawa Tengah sebagai daerah otonom yang terletak di pesisir pantai memiliki potensi yang besar di bidang kelautan dan perikanan. Keberadaan pelabuhan perikanan di Jawa Tengah tidak hanya mencerminkan keanekaragaman sumber daya laut yang melimpah, tetapi juga menunjukkan komitmen untuk mengoptimalkan pemanfaatan potensi kelautan dan perikanan di wilayah tersebut. Permasalahan yang kerap timbul dalam rangka pengelolaan pelabuhan perikanan yaitu kurangnya sumber daya manusia (SDM) yang kompeten untuk mengelola pelabuhan perikanan serta adanya ketegangan antara pemerintah pusat dan pemerintah daerah akibat ketidakselarasan kebijakan yang berlaku di tingkat nasional dengan lokal. Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi dan menganalisis pelaksanaan tugas pembantuan yang dilakukan oleh Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Jawa Tengah dalam rangka pengelolaan pelabuhan perikanan.

Penelitian ini menggunakan metode pendekatan yuridis normatif. Spesifikasi penelitian yang digunakan adalah deskriptif analitis. Jenis data yang menjadi fokus penelitian ini adalah data sekunder, yang melibatkan kajian terhadap dokumen-dokumen hukum, kebijakan, dan literatur terkait. Pengumpulan data dilakukan melalui studi kepustakaan dan wawancara guna mendukung validitas dan ketepatan data. Untuk menganalisis temuan, penelitian ini menggunakan metode analisis kualitatif, memungkinkan interpretasi mendalam terhadap data yang dikumpulkan dan menghasilkan pemahaman yang lebih komprehensif terkait dengan objek penelitian.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa konsep tugas pembantuan di bidang kelautan dan perikanan telah mengalami perkembangan, terutama terkait asal penugasan dan ruang lingkup tugas pembantuan. Permen KP No. 41 Tahun 2021 lebih fleksibel dan fokus pada kegiatan fisik, sedangkan Permen KP No. 3 Tahun 2023 lebih spesifik dan berbasis pada jenis urusan pemerintahan. Pelaksanaan tugas pembantuan pengelolaan pelabuhan perikanan di Jawa Tengah didasarkan pada Peraturan Daerah Provinsi Jawa Tengah Nomor 1 Tahun 2013 dan Peraturan Pemerintah Nomor 27 Tahun 2021. Namun, belum dilaksanakan dengan baik, karena Dinas hanya mengelola sebagian pelabuhan yang sudah diserahkan oleh Daerah Kabupaten/Kota kepada Daerah Provinsi. Hal ini disebabkan oleh perubahan kewenangan dalam pengelolaan pelabuhan perikanan antara Daerah Kabupaten/Kota dan Daerah Provinsi, yang belum sepenuhnya diikuti oleh semua Daerah Kabupaten/Kota. Kondisi ini menunjukkan adanya ketidaksesuaian antara ketentuan hukum dan praktik di lapangan sehingga menimbulkan potensi penyimpangan hukum. Hambatan utama juga muncul dalam keterbatasan anggaran dan sumber daya manusia, yang diatasi melalui pendekatan strategis seperti penggunaan dana anggaran dari pusat dan APBD serta pelatihan bagi staf di pelabuhan perikanan untuk menangani kekurangan sumber daya manusia.

Kata kunci : Tugas Pembantuan, Pengelolaan, Pelabuhan Perikanan

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGUJIAN	iii
PERNYATAAN.....	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK	ix
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
E. Metode Penelitian	9
F. Sistematika Penulisan	14
G. Orisinalitas Penelitian.....	15
BAB II.....	17
TINJAUAN PUSTAKA	17
A. Tinjauan Umum tentang Negara.....	17
1. Pengertian Negara.....	17
2. Tujuan Negara.....	20
3. Prinsip Negara Kesatuan.....	21
4. Prinsip Negara Kepulauan.....	23
B. Tinjauan tentang Tugas Pembantuan.....	24
1. Pengertian Tugas Pembantuan.....	24
2. Tujuan Tugas Pembantuan.....	26
C. Tinjauan tentang Pengelolaan Perikanan di Daerah	28
D. Tinjauan tentang Pelabuhan Perikanan.....	32

1. Pengertian Pelabuhan Perikanan.....	32
2. Fungsi Pelabuhan Perikanan	34
3. Klasifikasi Pelabuhan Perikanan.....	35
BAB III	38
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	38
A. Gambaran Umum Objek Penelitian.....	38
1. Kondisi Geografis Provinsi Jawa Tengah.....	38
2. Kondisi Topografi Provinsi Jawa Tengah.....	39
3. Kondisi Demografi Provinsi Jawa Tengah	40
4. Potensi Perikanan di Provinsi Jawa Tengah	40
B. Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Jawa Tengah	43
1. Dasar Hukum Pembentukan Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Jawa Tengah.....	43
2. Struktur Organisasi Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Jawa Tengah	44
3. Tugas dan Fungsi Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Jawa Tengah	46
C. Perkembangan Pengaturan tentang Tugas Pembantuan di Bidang Kelautan dan Perikanan.....	48
D. Pelaksanaan Tugas Pembantuan oleh Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Jawa Tengah dalam Rangka Pengelolaan Pelabuhan Perikanan...	53
E. Hambatan yang Dialami oleh Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Jawa Tengah dalam Rangka Pengelolaan Pelabuhan Perikanan	61
BAB IV	64
PENUTUP.....	64
A. Kesimpulan.....	64
B. Saran	66
DAFTAR PUSTAKA	68
LAMPIRAN.....	71
A. Surat Izin Riset	71
B. Surat Persetujuan Riset	72

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Wilayah Pengelolaan Perikanan Negara Republik Indonesia....	31
Gambar 3.1 Peta Wilayah Provinsi Jawa Tengah.....	39