



**FUNGSI PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DALAM
PENGELOLAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
DALAM BIDANG PENDIDIKAN KABUPATEN PURBALINGGA**

TUGAS AKHIR — SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat
guna menyelesaikan Program Sarjana Hukum

Oleh :

ASNIAR RIDHA INDANA

11000120120129

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2024



**FUNGSI PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DALAM
PENGELOLAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
DALAM BIDANG PENDIDIKAN KABUPATEN PURBALINGGA**

TUGAS AKHIR — SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat
guna menyelesaikan Program Sarjana Hukum

Oleh :

ASNIAR RIDHA INDANA

11000120120129

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2024

HALAMAN PENGESAHAN

FUNGSI PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DALAM
PENGELOLAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
DALAM BIDANG PENDIDIKAN KABUPATEN PURBALINGGA

TUGAS AKHIR – SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna
menyelesaikan Program Sarjana Hukum

Oleh :

ASNIAR RIDHA INDANA

11000120120129


Tugas Akhir dengan judul di atas telah disahkan
dan disetujui untuk diperbanyak

Dosen Pembimbing I



Indarja, S.H., M.H.
NIP. 196203221987031003

Dosen Pembimbing II



Dr. Amick Soemarmi, S.H., M.Hum.
NIP. 195910231986032002

HALAMAN PENGUJIAN

**FUNGSI PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DALAM
PENGELOLAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
DALAM BIDANG PENDIDIKAN KABUPATEN PURBALINGGA**

Dipersiapkan dan disusun

Oleh:

ASNIAR RIDHA INDANA

11000120120129

Telah diujikan di depan Dewan Penguji pada tanggal 19 Maret 2024


Dewan Penguji
Ketua



Indarja, S.H., M.H.

NIP. 196203221987031003

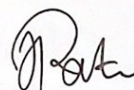
Anggota Penguji I



Dr. Amiek Soemarmi, S.H., M.Hum.

NIP. 195910231986032002

Anggota Penguji II



Dr. Ratna Herawati, S.H., M.H.

NIP. 198303202008122002

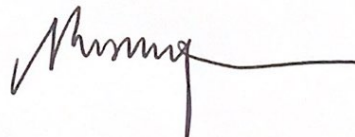
Mengesahkan:
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Diponegoro



Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum.

NIP 196711191993032002

Mengetahui:
Ketua Program Studi Sarjana Hukum



Dr. Aditya Y. Sulistyawan, S.H., M.H.

NIP 198407092008121002

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Tugas Akhir ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, 19 Februari 2024



ASNIAR RIDHA INDANA

110001201201291

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Orang-orang yang sukses telah belajar membuat diri mereka melakukan hal yang harus dikerjakan ketika hal itu memang harus dikerjakan, entah mereka menyukainya atau tidak.”

(Aldous Huxley)

“Maka Sesungguhnya Bersama Kesulitan Ada Kemudahan, Sesungguhnya Bersama Kesulitan Ada Kemudahan. Maka Apabila Engkau Telah Selesai (Dari Sesuatu Urusan), Tetaplah Bekerja Keras (Untuk Urusan Yang Lain).

(QS. AL INSYIRAH : 5-7)

Penulisan Hukum ini saya persembahkan untuk :

Almamater kebanggaan, Universitas Diponegoro

Kedua Orangtua, Kakak dan segenap keluarga besar

Sahabat dan teman-teman yang senantiasa memberi dukungan

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir – Skripsi berjudul **“Fungsi Pengawasan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dalam Pengelolaan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Dalam Bidang Pendidikan Kabupaten Purbalingga”**.

Tujuan dari penulisan Tugas Akhir – Skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu persyaratan guna menyelesaikan Program Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang.

Ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum., selaku Rektor Universitas Diponegoro;
2. Ibu Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro;
3. Bapak Dr. Aditya Yuli Sulistyawan, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi SI Hukum Fakultas Hukum Universitas Diponegoro;
4. Ibu Dr. Sekar Anggun Gading Pinilih, S.H., M.H., selaku Ketua Bagian Hukum Tata Negara;
5. Bapak Sri Nur Hari susanto, S.H., M.H., selaku Dosen Wali penulis yang senantiasa mendukung serta memberikan pengarahan selama perkuliahan;
6. Bapak Indarja, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing I yang telah meluangkan waktu ditengah kesibukan beliau, selalu membimbing penulis dan memberikan

banyak masukan, arahan, dukungan, serta doa di dalam proses mengerjakan penulisan hukum ini;

7. Ibu Dr. Amiek Soemarmi, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktu ditengah kesibukan beliau, selalu membimbing penulis dan memberikan banyak masukan, arahan, dukungan, serta doa di dalam proses mengerjakan penulisan hukum ini;
8. Ibu Dr.Ratna Herawati, S.H., M.H. selaku Dosen Penguji yang telah meluangkan waktu ditengah kesibukan beliau untuk menguji, memberikan banyak masukan, arahan dan dukungan dalam penulisan hukum ini;
9. Bapak Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu dan bantuannya serta dorongannya dalam penulisan skripsi ini;
10. Segenap pimpinan dan jajaran Kantor Sekretariat DPRD Kabupaten Purbalingga, khususnya Bapak Wahyu Permadi,S.E. (Kepala Bagian Persidangan dan Perundang-Undangan) yang telah bersedia menjadi narasumber dalam penelitian skripsi ini. Serta semua informasi dan data-data yang telah diberikan kepada penulis, sehingga dapat mewujudkan skripsi ini;
11. Kedua orang tua penulis, Kiswan dan Sri Triastuti, untuk beliau berdua lah skripsi ini penulis persembahkan. Terimakasih atas segala perhatian dan kasih sayang yang diberikan dalam membesarkan dan membimbing penulis selama ini sehingga penulis dapat terus berjuang dalam meraih mimpi dan cita-cita. Kesuksesan dan segala hal baik yang kedepannya akan penulis dapatkan adalah karena dan untuk kalian berdua;

12. Kakak penulis yang tersayang, Annisa Tiara Dewi yang telah memberikan nasehat-nasehat, semangat, do'a dan dukungan;
13. Sahabat - sahabat terbaik dari awal perkuliahan hingga saat ini dan untuk selama - lamanya, kalian yang selalu mengisi hari - hari penulis selama penulisan hukum ini yakni Afilya, Falicha dan Mawar, terima kasih atas doa, semangat dan kebersamaannya selama ini;
14. Semua pihak yang telah membantu dalam proses penulisan skripsi ini yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu, terimakasih banyak atas semua dukungan dan motivasinya.

Dengan segala kerendahan hati dan kesadaran akan kekurangan dalam skripsi ini, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran dari semua pihak untuk penyempurnaan skripsi ini dan penulis berharap semoga skripsi ini juga dapat bermanfaat bagi para pembaca sekalian.

Semarang, 19 Februari 2024

Penulis,



Asniar Ridha Indana

ABSTRAK

DPRD dalam melaksanakan pengawasan menghadapi kendala berupa alokasi anggaran pendidikan yang setiap tahun semakin besar akan tetapi mutu pendidikan Purbalingga masih sama seperti tahun-tahun sebelumnya, bahkan kalah unggul dengan sekolah swasta. Selama ini bidang pendidikan merupakan sektor yang menyerap dana cukup besar untuk meningkatkan sarana dan prasarana seperti akses jalan dan rehabilitasi gedung sekolah. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui mekanisme pengelolaan anggaran pendapatan dan belanja daerah menurut Peraturan Daerah Kabupaten Purbalingga Nomor 13 Tahun 2022 tentang Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun Anggaran 2023, pelaksanaan pengawasan fungsi DPRD dalam pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Purbalingga di bidang pendidikan dan mengetahui kendala yang dihadapi DPRD Kabupaten Purbalingga dalam melaksanakan pengawasan pengelolaan anggaran pendapatan dan belanja daerah Kabupaten Purbalingga di bidang pendidikan.

Penelitian ini menggunakan metode pendekatan yuridis normatif yang meliputi pendekatan undang-undang. Spesifikasi penelitian yang digunakan adalah deskriptif analitis. Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data sekunder. Metode pengumpulan data sekunder yang digunakan dalam penelitian ini menggunakan studi pustaka dan wawancara sebagai data pendukung.

Hasil Penelitian yang diperoleh yaitu pertama mekanisme berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Purbalingga Nomor 13 Tahun 2022 tentang Tahun Anggaran 2023 dilakukan dengan pembahasan dan persetujuan RAPBD, pemantauan pelaksanaan anggaran, pengawasan pemenuhan kewajiban dan kinerja pemerintah daerah, pemeriksaan laporan keuangan, rapat dengar pendapat (RDP). Kedua, pelaksanaan pengawasan di bidang pendidikan adanya kerjasama dengan lembaga perencanaan penganggaran pendidikan, melakukan dengar pendapat, dan kemudian dapat menggunakan hak-hak pengawasan lainnya, seperti hak angket dan hak interpelasi, jika ditemukan ketidaksesuaian dalam pengawasan. Ketiga, kendala yang dihadapi dalam pengawasan yaitu kendala teknis dan kendala yuridis. Kendala teknis yaitu keterbatasan kemampuan teknis, keterlambatan informasi dan kurangnya komunikasi secara langsung dengan masyarakat. Sementara kendala secara yuridis, kurangnya pemahaman tentang fungsi pengawasan, kewenangan hukum yang terbatas, ketidaksesuaian antara peraturan dan keadaan lapangan, dan sanksi yang tidak efektif.

Kata Kunci : Pengawasan, DPRD, APBD, Pendidikan, Kabupaten Purbalingga.

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PENGUJIAN	iii
PERNYATAAN	iv
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABEL	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	10
E. Metode Penelitian	12
F. Sistematika Penulisan	17
G. Orisinalitas Penelitian	18
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	20
A. Pemerintah Daerah	20
1. Definisi Pemerintah Daerah	20
2. Dasar Hukum Pemerintah Daerah	22
B. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD)	26
C. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	30
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	35
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	35
B. Mekanisme Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Purbalingga Nomor 13 Tahun 2022 tentang Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun Anggaran 2023	42

C. Pelaksanaan Pengawasan Fungsi DPRD Dalam Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Purbalingga di Bidang Pendidikan.....	56
D. Kendala Yang Dihadapi DPRD Kabupaten Purbalingga Dalam Melaksanakan Pengawasan Pengelolaan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Kabupaten Purbalingga Di Bidang Pendidikan.....	71
BAB IV PENUTUP	77
A. Simpulan	77
B. Saran.....	78
DAFTAR PUSTAKA	80
LAMPIRAN	84

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 . Struktur Organisasi	37
--------------------------------------	----

DAFTAR TABEL

Tabel 1 . Orisinalitas Penelitian.....	19
Tabel 2 . Nama-Nama Pejabat Struktural Sekretariat DPRD	38
Tabel 3 . Nama-Nama Pimpinan DPRD	38
Tabel 4 . Nama Pimpinan dan Anggota KOMISI I DPRD Kabupaten Purbalingga.....	38
Tabel 5 . Nama Pimpinan dan Anggota KOMISI II DPRD Kabupaten Purbalingga.....	39
Tabel 6 . Nama Pimpinan dan Anggota KOMISI III DPRD Kabupaten Purbalingga.....	40
Tabel 7 . Nama Pimpinan dan Anggota KOMISI IV DPRD Kabupaten Purbalingga.....	41