



TINJAUAN

TERHADAP PELAKSANAAN KEBIJAKAN PROGRAM PEMBERIAN KARTU PRAKERJA SEBAGAI UPAYA PEMERINTAH MENCAPAI *SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS*

TUGAS AKHIR - SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat
guna menyelesaikan Program Sarjana Hukum

Oleh:

M. KHAIRUL BASYAR

NIM 11000120120001

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2024

HALAMAN PENGESAHAN
TINJAUAN
TERHADAP PELAKSANAAN KEBIJAKAN PROGRAM PEMBERIAN KARTU PRAKERJA
SEBAGAI UPAYA PEMERINTAH MENCAPAI *SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS*

TUGAS AKHIR - SKRIPSI

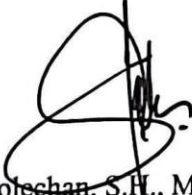
Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat
Guna menyelesaikan Program Sarjana Hukum

Oleh:


M. KHAIRUL BASYAR
NIM 11000120120001

Tugas Akhir dengan judul di atas telah disahkan
dan disetujui untuk diperbayak

Pembimbing I


Solechan, S.H., M.H.
NIP 196709141993031002

Pembimbing II


Dr. Nabitatus Saadah, S.H., M.H.
NIP 19701028998022001

HALAMAN PENGUJIAN
TINJAUAN
TERHADAP PELAKSANAAN KEBIJAKAN PROGRAM PEMBERIAN KARTU PRAKERJA
SEBAGAI UPAYA PEMERINTAH MENCAPAI *SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS*

Dipersiapkan dan disusun

Oleh

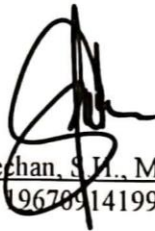
M. KHAIRUL BASYAR

NIM 11000120120001

Telah diujikan di depan Dewan Penguji pada tanggal 20 Maret 2024

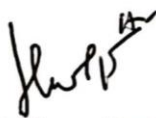
Dewan Penguji

Ketua



Solechan, S.H., M.H.
NIP 196709141993031002

Anggota Penguji I



Dr. Nabitatus Saadah, S.H., M.H.
NIP 19701028998022001

Anggota Penguji II



Sri Nur Hari Susanto, S.H., M.H.
NIP 196110311987031002

Mengesahkan:

Dekan Fakultas Hukum



Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum.
NIP 196711191993032002

Mengetahui:

Ketua Program Studi Sarjana Hukum



Dr. Aditya Y. Sulistyawan, S.H., M.H.
NIP 198407092008121002

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Tugas Akhir ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, 20 Maret 2024



M. Khairul Basyar
NIM. 11000120120001

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Sesungguhnya bersama kesukaran itu ada kemudahan. Karena itu bila kau telah selesai (mengerjakan yang lain) dan kepada Tuhan, berharaplah”.

(Q.S. Al-Insyirah: 68)

“Hukum itu berharga, bukan karena ia adalah hukum, tapi karena ada hak di dalamnya”

(Henry Ward Beecher)

“Bila kaum muda yang telah belajar di sekolah dan menganggap dirinya terlalu tinggi dan pintar untuk melebur dengan masyarakat yang bekerja dengan cangkul dan hanya memiliki cita-cita yang sederhana, maka lebih baik pendidikan itu tidak diberikan sama sekali”

(Tan Malaka)

Tugas Akhir – Penulisan Hukum ini saya persembahkan kepada kedua orang tua tercinta, keluarga besar penulis, Ikatan Mahasiswa Kendal Universitas Diponegoro, Ikatan Penulis Mahasiswa Hukum Indonesia, Kelompok Studi Hukum Islam dan Almamater Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakuth,

Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT Tuhan Yang Maha Esa, atas segala limpahan rahmat, nikmat karunia serta hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir - Penulisan Hukum dengan judul: “TINJAUAN TERHADAP PELAKSANAAN KEBIJAKAN PROGRAM PEMBERIAN KARTU PRAKERJA SEBAGAI UPAYA PEMERINTAH MENCAPAI *SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS*”.

Tugas Akhir ini merupakan tugas dan syarat guna menyelesaikan pendidikan Program Sarjana (S1) Jurusan Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Diponegoro. Kemudian dalam menyelesaikan Tugas Akhir ini penulis sadar bahwa tanpa adanya bantuan, bimbingan, serta motivasi yang diberikan kepada penulis dari berbagai pihak, Tugas Akhir ini tidak akan selesai dengan baik, untuk itu tanpa mengurangi rasa hormat, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar - besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum., selaku Rektor Universitas Diponegoro Semarang;
2. Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang;
3. Bapak Dr. Aditya Yuli, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi S1 Hukum Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang;

4. Prof. Dr. Pujiyono, S.H., M.Hum., selaku Dosen Wali Penulis yang senantiasa memberikan arahan kepada penulis selama menjadi mahasiswa di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro;
5. Bapak Solechan, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing I yang selalu membimbing penulis dan memberikan masukan, saran, arahan serta dukungan dan doa selama keberjalanannya penulis membuat penulisan hukum ini;
6. Ibu Dr. Nabitatus Saadah, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing II yang selalu membimbing penulis dan memberikan masukan, saran, arahan serta dukungan dan doa selama keberjalanannya penulis membuat penulisan hukum ini;
7. Bapak Muhammad Azhar, S.H., L.LM., selaku dosen di bagian Hukum Administrasi Negara yang turut membantu, membimbing, memberikan arahan dan saran dalam penulisan hukum ini;
8. Ibu Mira Novana Ardani S.H., M.H., selaku Pembina Kelompok Studi Hukum Islam yang telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam mengemban amanah untuk mengembangkan organisasi;
9. Bapak Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Diponegoro dan segenap Civitas Akademik Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang yang telah membagikan ilmu-ilmu berharga selama penulis menempuh studi, serta seluruh staf dan pegawai yang telah membantu segala proses akademik dan menunjang proses pembelajaran di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro, Semarang;
10. Bapak Sony Ariawan, S.E. selaku narasumber dari Dinas Tenaga Kerja Kota Semarang yang telah memberikan informasi dan membimbing penulis saat melakukan studi riset mengenai program pemberian Kartu Prakerja;

11. Bapak Sulistiyo Ardi Nugroho, S.AP., M.Si. selaku narasumber dari Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Jawa Tengah yang telah memberikan informasi dan membimbing penulis saat melakukan studi riset mengenai program pemberian Kartu Prakerja;
12. Terkhusus rasa terima kasih tertinggi penulis berikan kepada kedua orang tua tercinta Heri Primawan dan Siti Naziroh serta adik tercinta Risti Khoiru'nisa yang dengan penuh kasih sayang selalu memberikan doa, dukungan dan motivasi di setiap langkah perjalanan penulis sehingga memudahkan penulis untuk menjalankan hidup termasuk dalam pengerjaan penulisan hukum ini;
13. Unit Kegiatan Mahasiswa Kelompok Studi Hukum Islam Fakultas Hukum Universitas Diponegoro yang menjadi wadah bagi penulis untuk mengembangkan potensi kepemimpinan, *public speaking* hingga kepenulisan hukum lainnya sehingga penulis dapat memperoleh prestasi yang gemilang melalui organisasi mahasiswa tersebut;
14. Badan Pengurus Harian dan Fungsionaris Kelompok Studi Hukum Islam yang telah menjadi tempat bagi penulis untuk mengembangkan diri dalam hal kepemimpinan, *public speaking*, kekeluargaan hingga bakat dan minat di bidang kepenulisan hukum sehingga pada saat ini penulis mampu untuk menyelesaikan Tugas Akhir-Penulisan Hukum;
15. Ikatan Mahasiswa Kendal Universitas Diponegoro yang senantiasa menjadi wadah bagi penulis pada saat menjadi mahasiswa baru sehingga penulis dapat mengetahui berbagai pengetahuan dan pengalaman mengenai kehidupan perkuliahan dari semenjak penulis duduk di bangku Sekolah Menengah Atas

hingga menjadi wakil ketua umum di kepengurusan Imaken Undip Periode 2022/2023;

16. Ikatan Penulis Mahasiswa Hukum Indonesia yang telah menjadi wadah untuk mengembangkan kepenulisan di bidang jurnal hingga karya ilmiah sehingga penulis sadar bahwa mahasiswa hukum harus memiliki dua modal dalam bermasyarakat antara lain pandai dalam menggunakan lisan dan pandai dalam mengolah tulisan;
17. Teman-teman penulis saat masih berlomba baik itu Muhammad Sulfihan, Rindi Elvani, Muhammad Ali Pascal Wahyusuf, Annisa Badriyani, Kirana Rahadiyanti, Bashir Hastaryo dan tidak lupa kakak pembimbing penulis yaitu kak Luthfi Hafidz Rafsanjani yang selalu *support* dalam perlombaan di organisasi Kelompok Studi Hukum Islam;
18. Teman-teman penulis ‘Berbagi Cerita’ yaitu Safiyah Inas Shafa, Annisa Badriyani, Fahri Nur Utomo, Fatimah Kurnia Sari, Muhammad Sulfihan, Virnindya Kharismaningrum Andaya Putri, Muntasya Tajmahal, Muhammad Yusuf Kamal yang telah kebersamai penulis disaat berorganisasi di Kelompok Studi Hukum Islam. Rekan rekan yang selalu berbagi suka dan duka dalam berproses di Fakultas Hukum hingga saling membantu dalam memberikan berbagai informasi terkait Tugas Akhir-Penulisan Hukum;
19. Teman-teman penulis yaitu Andreas Kristanto dan Lila Lintang Dimardewani yang selalu mendukung penulis dalam proses menyusun Tugas Akhir-Penulisan Hukum;

20. Shandra Noviana selaku manusia yang tidak henti-hentinya menemani dan mendukung cita cita penulis dalam keadaan apapun sehingga penulis mampu menyelesaikan Tugas Akhir-Penulisan Hukum ini dengan baik;

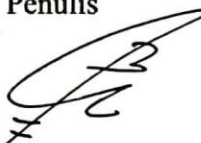
Sebagai sebuah karya ilmiah, perspektif penulis dalam Penulisan Hukum ini masih sederhana, dengan berbagai kekurangan dan keterbatasan. Oleh karena itu, dengan senang hati penulis membuka diri atas segala kritik dan saran. Pada akhirnya, semoga Tugas Akhir-Penulisan Hukum ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan.

Aamiin, Ya Rabbal Alamin.

Wassalamualaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Semarang, 20 Maret 2024

Penulis



M. Khairul Basyar

ABSTRAK

Pengangguran menjadi salah satu penyebab permasalahan mengenai ketenagakerjaan yang belum menemui rumusan solusi yang tepat. Faktor yang menjadi hambatan adalah latar belakang pendidikan yang rendah dan kualifikasi kompetensi yang minim dari tenaga kerja dalam memasuki pasar kerja. Kenyataan tersebut diperparah dengan kondisi pandemi *Covid-19* yang melanda Indonesia pada tahun 2020, yang mengakibatkan banyak perusahaan bangkrut dan akhirnya melakukan Pemutusan Hubungan Kerja (PHK) massal. Oleh sebab itu lahir kebijakan program Kartu Prakerja, diharapkan dapat memungkinkan masyarakat bertahan dalam kondisi ketidakpastian akibat dilanda pandemi.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode *yuridis-empiris* dengan spesifikasi penelitian *deskriptif analitis* yang bertujuan untuk memperoleh gambaran secara sistematis, jelas dan menyeluruh mengenai data yang telah terkumpul dan berkaitan dengan permasalahan. Jenis data yang akan digunakan dalam penelitian ini di antaranya data primer yang terdiri dari informasi, kenyataan, atau pernyataan dari pihak-pihak yang terlibat saat penelitian lapangan, data sekunder yang diperoleh dari hasil kajian kepustakaan dan kajian yang bersumber dari berbagai literatur yang berkaitan dengan permasalahan dalam penelitian ini. Data sekunder terdiri dari bahan hukum primer, bahan hukum sekunder dan bahan hukum tersier.

Pelaksanaan kebijakan pemberian jaminan kesejahteraan terhadap buruh/pekerja diatur melalui Peraturan Presiden Nomor 36 Tahun 2020 jo. Peraturan Presiden Nomor 113 Tahun 2022 tentang Pengembangan Kompetensi Kerja Melalui Program Kartu Prakerja. Program tersebut merupakan upaya pemerintah pusat guna memberikan kesempatan kepada angkatan kerja untuk mengembangkan keterampilan dan *soft skill* yang dibutuhkan. Melalui mekanisme, sistem, dan prosedur dalam tahapan proses pelaksanaannya, program tersebut dilakukan secara daring. Tujuannya untuk membentuk sumber daya manusia yang membiasakan belajar mandiri secara daring untuk mengangkat kompetensi, hingga daya saing kerja yang kuat di era sistem digital. Pada kenyataannya pelaksanaan dari penyelenggaraan pengembangan kompetensi kerja tersebut, masih jauh dari tujuan yang diharapkan. Konsep digitalisasi dan kerjasama antara pihak pemerintah dengan swasta sangat diperlukan untuk mencapai tujuan tersebut. Selaras dengan konsep digitalisasi program Kartu Prakerja, Pemerintah melakukan upaya secara berkala untuk meningkatkan pelayanan baik dari segi perbaikan kompetensi dengan skema normal hingga menciptakan bidang pelatihan yang disesuaikan dengan *job occupation* tertentu guna mencapai pembangunan berkelanjutan sesuai dengan prinsip *sustainable development goals*.

Kata Kunci: Kebijakan, Program Kartu Prakerja, *Sustainable Development Goals*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PENGESAHAN	i
HALAMAN PENGUJIAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Penelitian	1
B. Rumusan Masalah	13
C. Tujuan Penelitian	13
D. Manfaat Penelitian	14
E. Metode Penelitian	15
1. Pendekatan Penelitian	15
2. Spesifikasi Penelitian	16
3. Jenis Data	17
4. Metode Pengumpulan Data	20
5. Lokasi Penelitian	21

6. Metode Analisis Data	22
F. Sistematika Penulisan.....	23
G. Orisinalitas Penelitian	24
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	29
A. Tinjauan Umum Kebijakan	29
1. Pengertian Kebijakan	29
2. Jenis-Jenis Kebijakan.....	33
3. Fungsi Kebijakan	37
4. Ruang Lingkup Kebijakan	38
B. Tinjauan Umum Kebijakan Program Pemberian Kartu Prakerja..	40
1. Landasan Hukum Kebijakan Kartu Prakerja.....	40
2. Pengertian Kartu Prakerja	41
3. Tujuan Kebijakan Program Pemberian Kartu Prakerja.....	42
4. Subjek Kebijakan Pemberian Kartu Prakerja.....	45
C. Tinjauan Umum <i>Sustainable Development Goals (SDGs)</i>	45
1. Pengertian <i>Sustainable Development Goals (SDGs)</i>	45
2. Tujuan <i>Sustainable Development Goals (SDGs)</i>	46
3. Tujuan <i>Sustainable Development Goals (SDGs)</i> dalam Kaitannya dengan Ketenagakerjaan di Indonesia	52
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	55
A. Pelaksanaan Kebijakan Pemberian Jaminan Kesejahteraan Terhadap Buruh/Pekerja Melalui Kartu Prakerja.....	55

1. Kriteria Penerima Program Kartu Prakerja dan Lembaga yang Menyelenggarakan Pelatihan Kompetensi Kerja	55
2. Pelaksanaan Prosedur Permohonan Pendaftaran Kartu Prakerja bagi Buruh/Pekerja	61
3. Pencapaian Tujuan Kebijakan Pemerintah melalui Program Kartu Prakerja terkait Pemberian Jaminan Kesejahteraan kepada Buruh/Pekerja	68
B. Upaya yang Dilakukan Pemerintah dalam Pemberian Program Kartu Prakerja untuk Mengatasi Problematika Ketenagakerjaan Di Indonesia	73
1. Hambatan atau Problematika terkait Fenomena Ketenagakerjaan dan Pengangguran di Indonesia	73
2. Hambatan Terhadap Pelaksanaan Program Kartu Prakerja bagi Buruh/Pekerja	78
3. Upaya Pemerintah dalam Melakukan Peningkatan Pelayanan Pemberian Program Kartu Prakerja bagi Buruh/Pekerja Guna Mencapai <i>Sustainable Development Goals</i>	87
BAB IV PENUTUP	94
A. Simpulan	94
B. Saran	95
DAFTAR PUSTAKA	97

LAMPIRAN..... 115

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. (Sakernas) Presentase Angkatan Kerja terhadap Penduduk Usia Kerja (TPAK) Menurut Golong Umur (Persen), 2021-2022	3
Gambar 1.2. Pengangguran Terbuka Menurut Pendidikan Tertinggi yang ditamatkan (orang), 2021-2022.....	5
Gambar 1.3. Hasil Pemeriksaan Badan Pemeriksa Keuangan Terkait Program Kartu Prakerja	10
Gambar 1.4. Tiga Elemen Sistem Kebijakan	32
Gambar 1.5. Tiga Pilar Pembangunan Berkelanjutan dan Internalisasi Aspek Lingkungan ke dalam Pilar Sosial dan Pilar Ekonomi	52
Gambar 1.6. Mitra Pelatihan Program Kartu Prakerja Baik dari Pemerintah, Swasta, Badan Usaha Milik Negara, dan Badan Usaha Milik Daerah	60
Gambar 1.7. Alur Pendaftaran Kartu Prakerja Melalui Situs www.prakerja.go.id	62
Gambar 1.8. Skema Bantuan Biaya Pelatihan Kartu Prakerja.....	64
Gambar 1.9. Surat Edaran tentang Pelayanan Pendaftaran Kartu Prakerja ...	66
Gambar 2.0. Pembelajaran yang Meningkatkan Produktivitas Angkatan Kerja.....	70
Gambar 2.1. Tes Seleksi Pendaftaran Program Kartu Prakerja	85
Gambar 2.2. Surat Undangan Sosialisasi Pelaksanaan Skema Normal Program Kartu Prakerja Tahun 2023.....	90

Gambar 2.3. Bidang Pelatihan Diprioritaskan untuk <i>Occupation</i> tertentu	91
Gambar 2.4. Peran Serta Pemerintah Daerah dalam Pelaksanaan Program Kartu Prakerja	92