



**PERAN BADAN USAHA MILIK DESA (BUM DESA) MAJU MAPAN  
DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DI DESA BANARAN,  
KABUPATEN SUKOHARJO**

**TUGAS AKHIR-SKRIPSI**

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna menyelesaikan Program Sarjana Hukum

Oleh:

**ANNISA BADRIYANI**

NIM 11000120120103

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2024**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PERAN BADAN USAHA MILIK DESA (BUM DESA) MAJU MAPAN  
DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DI DESA BANARAN,  
KABUPATEN SUKOHARJO**

**TUGAS AKHIR-SKRIPSI**

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna menyelesaikan Program Sarjana Hukum

Oleh:

**ANNISA BADRIYANI**

NIM 11000120120103

Tugas Akhir dengan judul di atas telah disahkan dan disetujui untuk diperbanyak

Pembimbing I



Henny Juliani, S.H., M.H.

NIP. 196307171988032001

Pembimbing II



FC. Susila Adivanta, S.H., M.Hum.

NIP. 196609111992031003

HALAMAN PENGUJIAN

PERAN BADAN USAHA MILIK DESA (BUM DESA) MAJU MAPAN  
DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DI DESA BANARAN,  
KABUPATEN SUKOHARJO

Dipersiapkan dan disusun

Oleh:

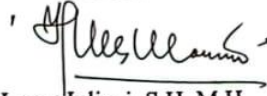
ANNISA BADRIYANI

NIM 11000120120103

Telah diujikan di depan Dewan Penguji pada tanggal 19 Maret 2024

Dewan Penguji

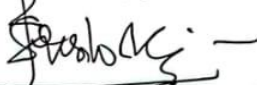
Ketua



Henny Juliani, S.H., M.H.

NIP 196307171988032001

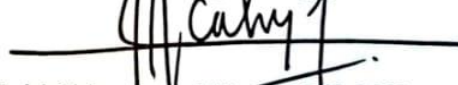
Anggota Penguji I



FC. Susila Adiyanta, S.H., M.Hum

NIP 196609111992031003

Anggota Penguji II



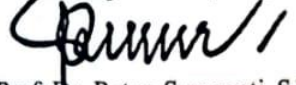
Kadek Cahya Susila Wibawa, S.H., M.H

NIP 198105162003121001

Mengesahkan:

Dewan Fakultas Hukum

Universitas Diponegoro,



Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum

NIP 196711191993032002

Mengetahui:

Ketua Program Studi Sarjana Hukum



Dr. Aditya Y. Sulistyawan, S.H., M.H.

NIP 198407092008121002

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Tugas Akhir ini tidak pernah ddiajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, 19 Maret 2024



Annisa Badriyani

11000120120103

## **HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **MOTTO**

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya”

(QS. Al-Baqarah, 2:286)

“Selalu ada harga dalam sebuah proses. Nikmati saja lelah-lelah itu. Lebarkan lagi rasa sabar itu. Semua yang kau investasikan untuk menjadi dirimu serupa yang kau impikan, mungkin tidak akan selalu berjalan lancar. Tapi, gelombang-gelombang itu yang bisa kau ceriakan.”

(Boy Candra)

“Ikuti mimpimu seperti penghancur, bahkan jika mimpimu hancur itu lebih baik. Bahkan di masa depan, jangan melupakan dirimu saat ini. Dimanapun dirimu saat ini, kau hanya sedang beristirahat. Jangan menyerah, kau tahu“

(Tomorrow-BTS)

### **PERSEMBAHAN**

Tiada lembar skripsi yang paling indah dari dalam laporan skripsi ini kecuali lembar persembahan. Skripsi ini saya persembahkan untuk almh. Ibu tercinta yang sudah mengajarkan arti kuat dan bertahan yang sebenarnya, bapak, kakak, keluarga, sahabat, dan teman yang tiada hentinya memberikan support hingga skripsi ini selesai dengan tepat waktu. Gelarku untukmu, bapak dan ibu!

## **KATA PENGANTAR**

### **Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh**

Alhamdulillah rabbil'alamin, segala puji dan syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah bagi penulis sehingga dapat menyelesaikan Penulisan Hukum sebagai Tugas Akhir yang berjudul "Peran Badan Usaha Milik Desa (BUM Desa) Maju Mapan dalam Pemberdayaan Masyarakat di Desa Banaran, Kabupaten Sukoharjo" dengan tepat waktu.

Penulis menyadari bahwa Penulisan Hukum ini tidak mampu penulis selesaikan tanpa dukungan dan bimbingan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, penulis ucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum. selaku Rektor Universitas Diponegoro;
2. Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro yang telah memberikan seluruh dedikasinya kepada Fakultas Hukum sehingga penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum dengan baik karena didukung dengan tersedianya sarana dan prasarana yang memadai;
3. Ibu Henny Juliani, S.H., M.H. dan Bapak FC. Susila Adiyanta, S.H., M.Hum. selaku dosen pembimbing penulis serta Bapak Kadek Cahya Susila Wibawa, S.H., M.H. selaku dosen penguji yang senantiasa memberikan arahan,

masukan, dan saran serta bimbingannya kepada penulis dalam melakukan penulisan sehingga mampu menyelesaikan Penulisan Hukum ini;

4. Seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Diponegoro terkhusus dosen bagian Hukum Administrasi Negara yang telah memberikan ilmu, pengetahuan, dukungan serta wejangan yang sangat bermanfaat bagi penulis untuk kehidupan kampus maupun di luar kampus kedepannya;
5. Seluruh tenaga kependidikan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro yang telah membantu banyak hal dalam mengurus perkuliahan;
6. Bapak Andang Sulistyono Utomo, Almh. Ibu Sri Rejeki, Ibu Sri Rahayu, dan Anindita Sylvie Asyura Putri selaku keluarga penulis yang senantiasa memberikan dukungan penuh, mendoakan, memberikan arahan, semangat, dan motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan jenjang perkuliahan strata satu dari awal perkuliahan hingga akhir perkuliahan;
7. Keluarga besar yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah memberikan dukungan baik secara materiil maupun immateriil kepada penulis selama melaksanakan perkuliahan di Universitas Diponegoro;
8. Bapak Agus Bardosono selaku Kepala Desa Banaran, Bapak Zuhair Fawwaz Ridho, S.Kom. selaku Sekretaris Desa Banaran, dan Bapak Slamet Sugiarto selaku Direktur BUM Desa Maju Mapan, serta seluruh Pengurus BUM Desa Maju Mapan yang telah membantu penulis dalam menggali dan mengumpulkan data guna keperluan tugas akhir penulis;
9. Hartias Purwani Ningsih yang telah berjuang bersama dengan penulis dari awal perkuliahan hingga akhir perkuliahan ini yang selalu memberikan dukungan,

bantuan, motivasi, semangat, kasih sayang, dan membuat hari-hari penuh dengan cerita sehingga memotivasi penulis untuk menyelesaikan tugas akhir ini;

10. Ilma Ayu dan Annisa Rahmawati sebagai teman penulis dari awal perkuliahan yang banyak membantu selama perkuliahan;
11. Teman-teman ‘berbagi cerita’ yaitu Shafiyah Inas Shafa, Muntasya Tajmahal, Virnindya Kharisma, Fatimah Kurnia, M. Yusuf Kamal, M. Sulfihan, M. Khairul Basyar, dan M. Fahri Nur yang telah berjuang bersama selama perkuliahan, senantiasa memberikan kenangan indah di masa perkuliahan, dan dukungan serta bantuan hingga proses penyusunan Penulisan Hukum ini;
12. Dinna Premataria, Desrian Saputri, dan Ria Rindika selaku teman penulis dalam proses pembuatan tugas akhir ini;
13. Pihak-pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Penulis menyadari bahwa Penulisan Hukum ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan masukan, kritik, dan saran dari pembaca yang sifatnya membangun untuk menjadikan karya tulis ini lebih baik lagi.

Semarang, 08 Februari 2024

**Annisa Badriyani**



## ABSTRAK

Pendirian BUM Desa sebagai amanah dari Pasal 87 Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa (UU Desa). Hadirnya BUM Desa diharapkan dapat menstimulasi dan menggerakkan roda perekonomian di pedesaan. Penelitian ini dilaksanakan bertujuan untuk, *pertama* mengetahui peran dari BUM Desa Maju Mapan dalam pemberdayaan masyarakat Desa Banaran, Kabupaten Sukoharjo. *Kedua*, kontribusi BUM Desa Maju Mapan terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) Desa Banaran, Kabupaten Sukoharjo. *Ketiga*, hambatan-hambatan yang timbul serta upayanya dalam mengatasi hambatan yang berkaitan dengan pemberdayaan masyarakat Desa Banaran, Kabupaten Sukoharjo.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode yuridis empiris dengan spesifikasi penelitian deskriptif analitis. Jenis data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data menggunakan data hasil observasi, wawancara, dan studi kepustakaan. Lokasi penelitian dilaksanakan di BUM Desa Maju Mapan Desa Banaran, Kabupaten Sukoharjo. Teknik analisis data menggunakan teknik analisis kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa, *pertama* peran BUM Desa Maju Mapan dalam pemberdayaan masyarakat Desa Banaran yaitu menyediakan lapangan pekerjaan, menyediakan lahan usaha, meningkatkan produk masyarakat. Namun tidak sepenuhnya berhasil, karena hanya sebagian masyarakat yang merasakan pemberdayaan tersebut. *Kedua*, BUM Desa Maju Mapan berkontribusi terhadap PAD dan masyarakat Desa Banaran, namun kontribusi tersebut belum memenuhi target yang telah ditentukan dalam Anggaran Dasar BUM Desa Maju Mapan. *Ketiga*, hambatan tersebut diantaranya, ketidakselarasan peraturan perundang-undangan, pandemi *Covid-19*, keterbatasan modal, keterbatasan SDM, kurang aktifnya peran pemerintah desa, masyarakat, dan pendamping yang dapat diatasi dengan upaya menyampaikan aspirasi kepada perwakilan daerah mengenai penyalarsan peraturan, meningkatkan modal, meningkatkan SDM dan partisipasi masyarakat, serta meningkatkan pengelolaan BUM Desa. Terdapat beberapa saran untuk dapat menyelesaikan permasalahan tersebut, yaitu meningkatkan efektifitas dan kualitas peran serta fungsi BUM Desa dengan melakukan evaluasi internal BUM Desa agar dapat optimal dalam pengelolaannya, meningkatkan partisipasi masyarakat dengan cara melakukan sosialisasi secara periodik dan berkesinambungan, dan perlunya sinkronisasi pola pikir antara Pengurus BUM Desa dengan Pemerintah Desa terkait inovasi yang ada.

Kata Kunci: BUM Desa, Pemberdayaan Masyarakat, Kesejahteraan Masyarakat.

## DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN .....	i
HALAMAN PENGUJIAN.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
PERNYATAAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK.....	viii
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Permasalahan.....	1
B. Perumusan Masalah.....	12
C. Tujuan Penelitian.....	12
D. Manfaat Penelitian.....	13
E. Metode Penelitian.....	13
1. Pendekatan Penelitian.....	13
2. Spesifikasi Penelitian.....	14
3. Jenis Data .....	14
4. Teknik Pengumpulan Data .....	17
5. Lokasi Penelitian.....	18
6. Teknik Analisis Data .....	18
F. Sistematika Penulisan.....	18
G. Orisinalitas Penelitian .....	21
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>23</b>
<b>A. Penyelenggaraan Negara oleh Pemerintah: Mewujudkan         Kesejahteraan Umum .....</b>	<b>23</b>
1. Penyelenggaraan Negara oleh Pemerintah Pusat dan Daerah .....	23
2. Kesejahteraan Umum: Pengertian dan Pendapat Ahli .....	28
<b>B. Pemberdayaan Masyarakat: Langkah Awal Kesejahteraan         Masyarakat .....</b>	<b>33</b>
<b>C. Penyelenggaraan Pemerintahan dan Pelayanan Publik Berdasarkan         Asas Otonomi dan Kewenangan Desentralisasi: Kemandirian         Pemerintahan dan Pelayanan Masyarakat .....</b>	<b>36</b>

1.Prinsip Otonomi dan Kewenangan Desentralisasi: Kemandirian Pemerintahan dan Pelayanan Masyarakat.....	40
2.Pengelolaan Sumber-sumber Kekayaan Daerah untuk Kemandirian Kesejahteraan Masyarakat.....	44
<b>D. Perwujudan Pemberdayaan Masyarakat: Badan Usaha Milik Desa ....</b>	<b>46</b>
1.Pemanfaatan Aset Desa dengan Mendirikan Badan Usaha Milik Desa .....	46
2.Badan Usaha Milik Desa Sebagai Sarana Bagi Peningkatan Penerimaan PADesa .....	49
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>53</b>
<b>A. Peran Badan Usaha Milik Desa (BUM Desa) Maju Mapan dalam Pemberdayaan Masyarakat Desa Banaran, Kabupaten Sukoharjo .....</b>	<b>53</b>
1.BUM Desa Maju Mapan: Badan Hukum Publik dalam Pemberdayaan Masyarakat.....	53
2.Pengelolaan BUM Desa Maju Mapan .....	66
3.Peran BUM Desa Maju Mapan bagi Pemberdayaan Masyarakat Desa Banaran	75
<b>B. Kontribusi Badan Usaha Milik Desa Maju Mapan terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) Desa Banaran, Kabupaten Sukoharjo.....</b>	<b>85</b>
1.Kontribusi Badan Usaha Milik Desa Maju Mapan bagi Pendapatan Asli Daerah (PAD) Desa Banaran, Kabupaten Sukoharjo.....	85
2.Kontribusi Badan Usaha Milik Desa Maju Mapan bagi Masyarakat Sekitar Desa Banaran, Kabupaten Sukoharjo .....	100
<b>C. Hambatan-hambatan yang Timbul dan Upayanya dalam Mengatasi Hambatan Berkaitan dengan Pemberdayaan Masyarakat Desa Banaran, Kabupaten Sukoharjo.....</b>	<b>102</b>
1.Hambatan Secara Yuridis dan Non Yuridis yang Timbul dalam Pendirian BUM Desa Maju Mapan untuk Pemberdayaan Masyarakat Desa Banaran.....	102
2.Upaya yang Dilakukan Secara Yuridis dan Non Yuridis untuk Mengatasi Hambatan yang Timbul dalam Pelaksanaan Pendirian BUM Desa Maju Mapan Sebagai Wujud Pemberdayaan Masyarakat Desa Banaran .....	110
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>119</b>
A. Simpulan .....	119
B. Saran.....	120
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>122</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>131</b>

## **DAFTAR TABEL**

1.1 Tabel Orisinalitas.....	21
3.1. Tabel Peraturan Perundang-undangan Latar Belakang.....	56
3.2. Tabel Perbandingan Bidang Usaha yang Dicanangkan pada Perdes dengan Bidang yang Terealisasi .....	60
3.3. Tabel Susunan Organisasi dan Tata Kelola BUM Desa Maju Mapan .....	66
3.4. Tabel Jumlah Pegawai BUM Desa Maju Mapan .....	81
3.5. Tabel Total Modal BUM Desa Maju Mapan Tahun 2020-2023.....	88
3.6. Tabel Rincian Anggaran Pendapatan Desa Banaran, Kecamatan Grogol tahun 2020 .....	90
3.7. Tabel Rincian Anggaran Pendapatan Desa Banaran, Kecamatan Grogol tahun 2023 .....	92
3.8. Tabel Data Pendapatan BUM Desa Maju Mapan .....	93
3.9. Tabel Jumlah Pengurus BUM Desa Maju Mapan .....	108
3.10 Tabel Jumlah Pegawai BUM Desa Maju Mapan .....	108

## **DAFTAR GRAFIK**

3.1. Grafik Ketercapaian Parameter Pemberdayaan Masyarakat .....	79
3.2 Grafik Tingkat Kepuasan Pengurus BUM Desa Maju Mapan Mengenai Realisasi Kesejahteraan Masyarakat Desa Banaran .....	85