



**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KEBERADAAN**

**GURU HONORER PADA SEKOLAH NEGERI**

**DI KOTA SEMARANG**

**TUGAS AKHIR - SKRIPSI**

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat

guna menyelesaikan Program Sarjana Hukum

Oleh :

RAHMANIA SIWI PERWITASARI

NIM. 11000118170006

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**SEMARANG**

**2024**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KEBERADAAN**  
**GURU HONORER PADA SEKOLAH NEGERI**  
**DI KOTA SEMARANG**

**TUGAS AKHIR**

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat

guna menyelesaikan Program Sarjana Hukum

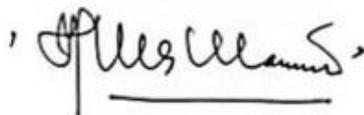
Oleh :

**RAHMANIA SIWI PERWITASARI**

NIM. 11000118170006

Tugas Akhir Dengan Judul di atas telah disahkan  
dan disetujui untuk diperbanyak

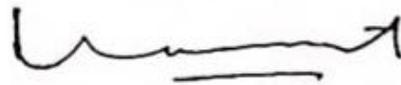
**Pembimbing I**



Henny Juliani, S.H., M.H.

NIP. 196307171988032001

**Pembimbing II**



Sri Nur Hari Susanto, S.H., M.H.

NIP. 196110311987031002

**HALAMAN PENGUJIAN**  
**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KEBERADAAN**  
**GURU HONORER PADA SEKOLAH NEGERI**  
**DI KOTA SEMARANG**

Oleh :

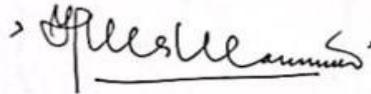
**RAHMANIA SIWI PERWITASARI**

NIM. 11000118170006

Telah diujikan di depan Dewan Penguji pada tanggal 21 Maret 2024

Dewan Penguji

Ketua



Henny Juliani, S.H., M.H

NIP. 196307171988032001

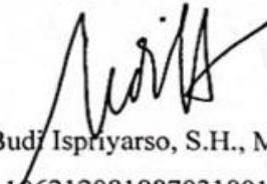
Anggota Penguji I



Sri Nur Hari Susanto, S.H., M.H

NIP. 196110311987031002

Anggota Penguji II



Dr. Bud Ispriyarso, S.H., M.Hum

NIP. 196212081987031001

Mengesahkan :

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Diponegoro

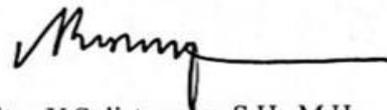


Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum.

NIP. 196711191993032002

Mengetahui :

Ketua Program Studi Sarjana Hukum



Dr. Aditya Y. Sulistyawan, S.H., M.H.

NIP. 198407092008121002

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Tugas Akhir ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, 21 Maret 2024



**Rahmania Siwi Perwitasari**

NIM. 11000118170006

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

لَا يُكَلِّفُ اللَّهُ نَفْسًا إِلَّا وُسْعَهَا

**“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya”**

(QS Al-Baqarah (2) : 286)

## PERSEMBAHAN

“Tiada lembar yang paling indah dalam laporan skripsi ini kecuali lembar persembahan. Dengan mengucapkan Syukur atas Rahmat Allah SWT, skripsi ini saya persembahkan sebagai tanda bukti kepada orangtua tercinta, sahabat, pasangan, dan keluarga yang selalu memberi support untuk menyelesaikan skripsi ini”

## **KATA PENGANTAR**

Assalamualaikum warahmatullahi wabarokatuh

Puji syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT karena berkat rahmat dan hidayah Nya penulis dapat menyelesaikan tugas akhir berupa penulisan hukum yang berjudul **“PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KEBERADAAN GURU HONORER PADA SEKOLAH NEGERI DI KOTA SEMARANG”**

Penulisan Hukum ini dimaksudkan sebagai salah satu persyaratan guna menyelesaikan Program Sarjana (S1) Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang. Penulis menyelesaikan penulisan hukum ini dengan memperoleh dukungan dan bantuan dari berbagai pihak secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu dengan rasa hormat penulis menyampaikan terimakasih kepada pihak-pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan penulisan hukum ini, antara lain kepada :

1. Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum., selaku Rektor Universitas Diponegoro.
2. Prof. Dr. Retno Saraswati, SH., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro yang telah memberikan izin penelitian kepada penulis.
3. Bapak Dr. Aditya Yuli Sulistyawan, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.

4. Bapak Suhartoyo, S.H, M.Hum., selaku Kepala Bagian Hukum Administrasi Negara.
5. Ibu Henny Juliani, S.H, M.H., selaku Dosen Pembimbing I dan Bapak Sri Nur Hari Susanto S.H, M.H selaku Dosen Pembimbing II yang telah menyediakan waktu, pemikiran dan tenaga untuk membimbing serta memberikan pengarahan dan saran ilmu yang bermanfaat kepada penulis
6. Bapak Dr. Budi Ispriyarso, S.H., M.Hum selaku Dosen Penguji penulis. Terima kasih telah memberikan nasihat dan pengetahuan di dalam berjalannya sidang skripsi, sehingga skripsi Penulis dapat diselesaikan dengan baik
7. Teristimewa untuk kedua orang tua tercinta Marijo, S.Pd., M.Pd dan Suharti serta keluarga besar yang selalu memberikan doa dan motivasinya selama ini.
8. Briptu Muhammad Fachriza, selaku calon suami penulis karena telah memberikan dukungan dan menemani penulis selama menyelesaikan tugas akhir dan sahabat-sahabat penulis yaitu Shella dan Isti yang sudah memberikan semangat untuk segera menyelesaikan tugas akhir ini.
9. Terakhir, terimakasih untuk diri sendiri, karena telah mampu berusaha keras dan berjuang sejauh ini. Mampu mengendalikan diri dan tak pernah menyerah sesulit apapun proses penyusunan skripsi.

Semarang, 21 Maret 2024

**Rahmania Siwi Perwitasari**  
NIM. 11000118170006

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGUJIAN</b> .....	iii
<b>PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	viii
<b>ABSTRAK</b> .....	x
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	8
E. Metode Penelitian.....	9
F. Sistematika Penulisan .....	11
G. Orisinalitas Penelitian.....	13
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Definisi Guru menurut Peraturan Perundang-Undangan .....	16
B. Pengertian Guru Honorer .....	22
C. Pengertian dan Teori Perlindungan Hukum	

1.	Pengertian Perlindungan Hukum .....	26
2.	Teori Perlindungan Hukum .....	30
D.	Fungsi Perlindungan Hukum .....	36

### **BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A.	Deskripsi Umum Guru Honorer pada Sekolah Negeri di Kota Semarang.	43
B.	Pengaturan Hukum Pemerintah Mengenai Guru Honorer di Kota Semarang....	46
C.	Perlindungan Hukum Terhadap Guru Honorer di Kota Semarang	
1.	Profil Guru Honorer di Kota Semarang .....	49
2.	Guru Dalam Status Hukum .....	51
3.	Tahapan Perekrutan Guru Honorer di Kota Semarang .....	68
4.	Perlindungan Guru dengan Status Guru Honorer dengan Perjanjian Kerja di Kota Semarang .....	69

### **BAB IV PENUTUP**

A.	Simpulan .....	80
B.	Saran .....	81

<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	83
-----------------------------	----

<b>LAMPIRAN</b> .....	86
-----------------------	----

## ABSTRAK

Guru merupakan tenaga pengajar profesional dan menjadi faktor penentu kualitas pendidikan, tetapi masih terdapat permasalahan tentang guru seperti banyaknya kasus guru yang dilaporkan kepada pihak berwajib saat menjalankan tugasnya, kasus terkait minimnya upah yang didapatkan oleh guru atau seperti kasus sekolah yang kekurangan jumlah guru sehingga mengharuskan kepala sekolah merekrut guru honorer. Banyaknya kasus guru yang berhadapan di muka hukum membuktikan bahwa diperlukan pengaturan dan perlindungan hukum khususnya pengaturan dan perlindungan hukum untuk guru honorer yang sampai saat ini belum mendapatkan kejelasan terkait status kepegawaiannya. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui bentuk jaminan perlindungan hukum, serta pengaturan terkait perlindungan hukum terhadap guru dengan status honorer di sekolah negeri di Kota Semarang. Penelitian ini menggunakan metode penelitian *yuridis empiris* sehingga dapat ditemukan kesejangan antara aturan yang ada dengan pelaksanaannya dalam masyarakat. Hasil penelitian menunjukkan bahwa bentuk jaminan perlindungan hukum guru dengan status honorer diatur dengan perjanjian kerja serta pelaksanaan pengaturan perlindungan hukum terhadap guru dengan status honorer di Kota Semarang sebagian telah dilaksanakan sebagaimana ketentuan normatif yang telah ditetapkan oleh pemerintah pusat.

***Kata Kunci : Guru honorer; Perlindungan hukum; Kota Semarang.***