



**PENERAPAN SISTEM KEUANGAN DESA DALAM  
PENGELOLAAN DANA DESA SEBAGAI UPAYA  
PENCEGAHAN PENYELEWENGAN KEUANGAN DESA  
(Studi Kasus di Desa Teras, Kabupaten Boyolali Tahun 2019-2020)**

**SKRIPSI**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan  
Program Sarjana (S-1)  
Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun:  
Bunga Maha Dewi  
NIM 14010120120032**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
DEPARTEMEN POLITIK DAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**2024**



**PENERAPAN SISTEM KEUANGAN DESA DALAM  
PENGELOLAAN DANA DESA SEBAGAI UPAYA  
PENCEGAHAN PENYELEWENGAN KEUANGAN DESA  
(Studi Kasus di Desa Teras, Kabupaten Boyolali Tahun 2019-2020)**

**SKRIPSI**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan  
Program Sarjana (S-1)  
Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun:**

**Bunga Maha Dewi**

**NIM 14010120120032**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
DEPARTEMEN POLITIK DAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**2024**



**SURAT PERNYATAAN  
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Bunga Maha Dewi
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010120120032
3. Tempat / Tanggal Lahir : Boyolali, 03 Juli 2002
4. Jurusan / Program Studi : S-1 Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Dk. Karangmojo, Rt 03 Rw 04, Kec. Teras, Kab. Boyolali

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi ) yang saya tulis berjudul :  
"Penerapan Sistem Keuangan Desa dalam Pengelolaan Dana Desa sebagai Upaya Pencegahan  
Penyelewengan Keuangan Desa (Studi Kasus di Desa Teras Tahun 2019-2020)"

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang  
lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan  
hasil uji kemiripan Turnitin sebesar 15%.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya  
ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi  
berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat  
kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh  
kesadaran serta tanggung jawab.

Mengetahui,  
Dosen Pembimbing

Dr. Supratiwi, S. Sos., M. Si  
NIP. 197508312003122005

Semarang, 13 Maret 2024

Pembuat Pernyataan,

Bunga Maha Dewi  
NIM. 14010120120032

Ketua Program Studi S1 Ilmu Pemerintahan

Dr. Nunik Retno Herawati, S. Sos., M. Si  
NIP. 197110301999032001

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Penerapan Sistem Keuangan Desa dalam Pengelolaan Dana Desa sebagai Upaya Pencegahan Penyelewengan Keuangan Desa (Studi Kasus di Desa Teras, Kabupaten Boyolali Tahun 2019-2020)

Nama : Bunga Maha Dewi

NIM : 14010120120032

Program Studi : S-1 Ilmu Pemerintahan

Departemen : Politik dan Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1 Program Studi Ilmu Pemerintahan.

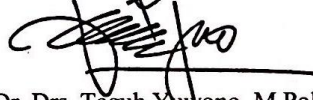
Dekan



Dr. Drs. Teguh Yurwono, M.Pol.Admin  
NIP. 196908221994031003

Semarang, 28 Maret 2024

Wakil Dekan



Dr. Drs. Teguh Yurwono, M.Pol.Admin  
NIP. 196908221994031003

### Dosen Pembimbing :


1. Dr. Supratiwi, S.Sos., M. Si  
NIP. 197508312003122005
2. Dr. Dewi Erowati, S.Sos., M. Si  
NIP. 197501012003122001

(.....  
  
.....)

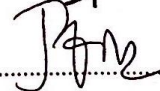
(.....  
  
.....)

### Dosen Penguji :

1. Lusya Astrika, S.IP., M. Si  
NIP. 198505082010122005
2. Dr. Dewi Erowati, S.Sos., M. Si  
NIP. 197501012003122001
3. Dr. Supratiwi, S.Sos., M. Si  
NIP. 197508312003122005

(.....  
  
.....)

(.....  
  
.....)

(.....  
  
.....)

## **MOTTO**

**“HIDUP INI SINGKAT,  
JADIKANLAH INDAH DAN BERKESAN”**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Bismillahirrahmanirrahim, dengan rahmat Tuhan Yang Maha Esa, skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Diri sendiri selaku penulis atas keteguhan dan kesabaran untuk tidak menyerah menyelesaikan skripsi ini
2. Separuh jiwa saya, yaitu bapak dan ibu tercinta yang selalu menjadi garda terdepan dalam memberikan kekuatan dan penyemangat hidup penulis
3. Adik perempuan satu-satunya sekaligus bestie yang selalu memberikan energi positif kepada penulis.

**Penerapan Sistem Keuangan Desa dalam Pengelolaan Dana Desa sebagai  
Upaya Pencegahan Penyelewengan Keuangan Desa  
(Studi Kasus di Desa Teras, Kabupaten Boyolali Tahun 2019-2020)**

**ABSTRAK**

Aplikasi Sistem Keuangan Desa (Siskeudes) merupakan aplikasi yang diciptakan oleh BPKP guna memudahkan pemerintah desa dalam pengelolaan keuangan desa. Aplikasi ini bertujuan untuk meningkatkan transparansi dan akuntabilitas pengelolaan keuangan desa sehingga dapat meminimalisir penyelewengan keuangan desa. Adanya kasus korupsi yang dilakukan oleh mantan Kades Teras Kabupaten Boyolali tahun 2016-2017 menjadi salah satu contoh maraknya penyelewengan terhadap keuangan desa sebelum hadirnya Siskeudes.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis penerapan Siskeudes dalam pengelolaan dana desa di Desa Teras menggunakan teori kewenangan, pengelolaan keuangan desa, transparansi dan akuntabilitas serta bagaimana aplikasi ini mampu meminimalisir penyelewengan keuangan desa menggunakan teori *triangle fraud*. Metode yang digunakan berupa penelitian kualitatif dengan pendekatan wawancara dan observasi.

Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa penerapan aplikasi Siskeudes sudah sesuai dengan prosedur dalam aplikasi, yaitu perencanaan, penganggaran, penatausahaan, dan pelaporan/pertanggungjawaban. Namun, pada pengelolaan dana desanya terjadi ketidaksesuaian dengan ketentuan Permendagri No. 20 Tahun 2018, yaitu pada tahap perencanaan yang mengalami keterlambatan penyusunan RKP dan penatausahaan yang tidak hanya dilakukan oleh kaur keuangan melainkan dibantu oleh operator Siskeudes dalam melakukan input ke dalam aplikasi Siskeudes. Sedangkan pada tahap pelaksanaan dan pelaporan/pertanggungjawaban sudah sesuai ketentuan Permendagri No. 20 Tahun 2018. Adapun kendala yang dialami terdapat pada tahap penatausahaan berupa penyesuaian parameter input kegiatan dan kode belanja yang terkadang tidak tersedia dalam aplikasi Siskeudes.

Aplikasi Siskeudes yang diterapkan dalam sistem pemerintahan desa mampu mencegah dan meminimalisir tindakan penyelewengan yang disebabkan oleh faktor tekanan, kesempatan, dan pembenaran (*triangle fraud*). Selain itu, aplikasi ini juga dilengkapi dengan sistem pengendali internal yang langsung terhubung dengan *server* di pemerintah kabupaten, sehingga dapat menghasilkan laporan pertanggungjawaban yang akuntabel.

**Kata Kunci:** *Aplikasi Siskeudes, Pengelolaan Dana Desa, Penyelewengan/Fraud.*

***Implementation of the Village Financial System in Village Fund Management  
as an Effort to Prevent Village Financial Misappropriation***

***(Case Study in Teras Village, Boyolali Regency, 2019-2020)***

**ABSTRACT**

*The Village Financial System Application (Siskeudes) is an application created by BPKP to make it easier for village governments to manage village finances. This application aims to increase transparency and accountability in village financial management so as to minimize misuse of village finances. The corruption case committed by the former Head of Teras Village, Boyolali Regency in 2016-2017 is an example of widespread misuse of village finances before the presence of Siskeudes.*

*This research aims to analyze the application of Siskeudes in managing village funds in Teras Village using the theory of authority, village financial management, transparency and accountability and how this application is able to minimize fraud in village finances using the triangle fraud theory. The method used is qualitative research with an interview and observation approach.*

*The results of the research show that the implementation of the Siskeudes application is in accordance with the procedures in the application, namely planning, budgeting, administration, and reporting/accountability. However, in the management of village funds there was a discrepancy with the provisions of Permendagri No. 20 of 2018, namely at the planning stage which experienced delays in preparing the RKP and administration which was not only carried out by the financial department but was assisted by the Siskeudes operator in inputting into the Siskeudes application. Meanwhile, at the implementation and reporting/accountability stages, it is in accordance with the provisions of Permendagri No. 20 of 2018. The obstacles experienced were at the administration stage in the form of adjusting activity input parameters and shopping codes which were sometimes not available in the Siskeudes application.*

*The Siskeudes application implemented in the village government system is able to prevent and minimize acts of fraud caused by factors of pressure, opportunity and justification (triangle fraud). Apart from that, this application is also equipped with an internal control system that is directly connected to the server at the district government, so that it can produce accountable accountability reports.*

**Keywords:** *Siskeudes Application, Village Fund Management, Misappropriation/Fraud.*



## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis haturkan kepada Allah SWT yang telah memberikan Rahmat, Hidayah dan Karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Penerapan Sistem Keuangan Desa dalam Pengelolaan Dana Desa sebagai upaya Pencegahan Penyelewengan Keuangan Desa” dengan baik dan lancar untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan program studi S-1 Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat kekurangan, serta jauh dari kata sempurna. Namun, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak menjadi faktor yang memperlancar penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT, yang telah memberikan petunjuk, izin, dan ridho-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan lancar
2. Kedua orang tua yang tiada hentinya mendoakan, merestui, dan selalu mendukung penulis di setiap proses
3. Prof. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum selaku Rektor Universitas Diponegoro
4. Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
5. Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., M.Si, selaku Ketua Departemen Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan
6. Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan

7. Dr. Supratiwi, S.Sos., M.Si selaku dosen pembimbing I yang bersedia membimbing dengan sabar dari awal penulisan proposal hingga skripsi ini selesai
8. Dr. Dewi Erowati, S.Sos., M.Si selaku dosen pembimbing II yang telah mengajarkan penulisan skripsi yang baik dan berbobot, dari segi struktur dan substansinya
9. Seluruh dosen Ilmu Pemerintahan dan Civitas Akademika Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan pihak-pihak yang membutuhkan. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan, maka dari itu penulis dengan hati yang terbuka menerima saran dan masukan dari siapapun demi kebaikan bersama.

Semarang, 13 Maret 2024

Penulis,

Bunga Maha Dewi

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI).....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	11
1.3. Tujuan Penelitian .....	12
1.4. Manfaat Penelitian .....	12
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	12
1.4.2 Manfaat Praktis .....	12
1.5. Penelitian Terdahulu .....	13
1.6. Landasan Teori .....	15
1.6.1 Kewenangan.....	15
1.6.2 Pengelolaan Keuangan Desa.....	19
1.6.3 <i>Good Governance</i> .....	22
1.6.4 <i>Fraud</i> atau Kecurangan .....	26
1.7. Operasionalisasi Konsep .....	28
1.8. Kerangka Berpikir .....	29
1.9. Metode Penelitian.....	31
1.9.1 Desain Penelitian.....	31
1.9.2 Subjek Penelitian.....	31
1.9.3 Lokasi Penelitian .....	32
1.10. Sumber Data .....	33
1.10.1 Data Primer .....	33

1.10.2 Data Sekunder .....	33
1.11. Teknik Pengumpulan Data .....	33
1.11.1 Observasi .....	33
1.11.2 Wawancara .....	34
1.11.3 Dokumentasi.....	35
1.12. Teknik Analisis Data .....	35
<b>BAB II GAMBARAN UMUM .....</b>	<b>37</b>
2.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	37
2.1.1 Kondisi Geografis .....	38
2.1.2 Kependudukan.....	40
2.1.3 Kondisi Sosial Budaya .....	41
2.1.4 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa.....	43
2.2. Gambaran Umum Aplikasi Siskeudes.....	47
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>55</b>
3.1. Penerapan Siskeudes dalam Pengelolaan Dana Desa di Desa Teras Tahun Anggaran 2019-2020 .....	55
3.1.1 Penerapan Siskeudes di Desa Teras .....	55
3.1.2 Pengelolaan Dana Desa di Desa Teras TA 2019-2020 .....	66
3.1.3 Analisis Data Penelitian .....	82
3.2. Aplikasi Siskeudes dalam Meminimalisir Penyelewengan Keuangan Desa .....	92
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>99</b>
4.1. Kesimpulan.....	99
4.2. Saran .....	100
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>106</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Pembagian DD di Wilayah Kec. Teras TA 2019-2020 .....	7
Tabel 1.2	Penelitian Terdahulu .....	13
Tabel 2.1	Geografis Desa Teras .....	38
Tabel 2.2	Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin .....	40
Tabel 2.3	Keadaan Penduduk Menurut Kelompok Umur.....	40
Tabel 2.4	Jumlah Tempat Pendidikan di Desa Teras.....	43
Tabel 3.1	RKPDDes Bersumber Dana Desa di Desa Teras Tahun 2019 .....	69
Tabel 3.2	RKPDDes Bersumber Dana Desa di Desa Teras Tahun 2020 .....	70
Tabel 3.3	Realisasi Anggaran Dana Desa di Desa Teras Tahun 2019.....	75
Tabel 3.4	Realisasi Anggaran Dana Desa di Desa Teras Tahun 2020.....	76
Tabel 3.5	Analisis Pengelolaan Dana Desa di Desa Teras.....	87

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Kerangka Berpikir.....	30
Gambar 2.1	Peta Desa Teras .....	37
Gambar 2.2	Penduduk Menurut Pendidikan .....	42
Gambar 2.3	Struktur Organisasi Pemdes Teras Periode 2019-2025.....	44
Gambar 2.4	Tampilan Aplikasi Siskeudes versi V2.0.R2.0.2.....	47
Gambar 2.5	Log In User Siskeudes .....	50
Gambar 2.6	Tampilan Menu Bar Siskeudes .....	50
Gambar 2.7	Tampilan Data Entri Siskeudes .....	51
Gambar 2.8	Menu Perencanaan dalam Siskeudes.....	51
Gambar 2.9	Menu Penganggaran dalam Siskeudes .....	52
Gambar 2.10	Menu Penatausahaan dalam Siskeudes .....	53
Gambar 2.11	Menu Laporan Penatausahaan.....	53
Gambar 2.12	Menu Pembukuan dalam Siskeudes .....	54
Gambar 2.13	Menu Laporan Pembukuan .....	54
Gambar 3.1	Parameter Perencanaan dalam Aplikasi Siskeudes .....	60
Gambar 3.2	Parameter Penganggaran dalam Aplikasi Siskeudes.....	61
Gambar 3.3	Parameter Penatausahaan dalam Aplikasi Siskeudes.....	64
Gambar 3.4	Parameter Pelaporan dalam Aplikasi Siskeudes .....	66
Gambar 3.5	Bentuk Transparansi Pembangunan .....	82