



**PERENCANAAN PEMBANGUNAN DAERAH  
BERBASIS E-PLANNING DI BAPPEDA PROVINSI DIY**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Sarjana  
Departemen Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Dosen Pembimbing :**

**Dr. Dra. Kushandajani, M. Si.**

**Dr. Laila Kholid Alfirdaus, S.IP., M.PP.**

**Penyusun**

**SHOLEH JAMALUDDIN**

**14010120130108**

**DEPARTEMEN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**


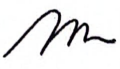
**SEMARANG**

**2024**

## HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Proposal : Hambatan dan Strategi dalam Perencanaan Pembangunan Daerah Berbasis E-Planning di Bappeda Provinsi DIY  
Nama : Sholeh Jamaluddin  
NIM : 14010120130108  
Program Studi : S1 Ilmu Pemerintahan  
Departemen : Departemen Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan

Draft Skripsi telah disetujui dan dapat dilanjutkan untuk Ujian Sidang Skripsi pada Program Studi Ilmu Pemerintahan.

Dosen Pembimbing :	Tanda Tangan	Tanggal/Bulan/Tahun
1. Dr. Dra. Kushandajani, (.....) M. Si.		7/3/2024
2. Dr. Laila Kholid Alfirdaus (.....) S.IP., M.PP.		7/3 2024

# SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
**UNIVERSITAS DIPONEGORO**  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan dr. Antonius Suroyo  
Kampus Universitas Diponegoro  
Tembalang Semarang Kode Pos 50275  
Telepon/Faksimile (024) 74605407  
Laman: [www.fisp.undip.ac.id](http://www.fisp.undip.ac.id)  
Pos-el: [fisp\[at\]undip.ac.id](mailto:fisp[at]undip.ac.id)

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

Nama lengkap : Sholeh Jamaluddin  
NIM : 14010120130108  
Prodi : Ilmu Pemerintahan  
Tempat / Tanggal Lahir : Temanggung, 4 November 2001  
Jurusan / Program Studi : S1 Ilmu Pemerintahan  
Alamat : Desa Simpar RT 01/RW 01, Tretep, Temanggung, Jawa Tengah

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi ) yang saya tulis berjudul  
**Hambatan dan Strategi dalam Perencanaan Pembangunan Daerah Berbasis E-  
Planning di Bappeda Provinsi DIY**

Adalah benar-benar hasil karya ilmiah tulisan saya sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin sebesar 19%

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 7 Maret 2024

Pembimbing

Dr. Dra. Kushandajani, M. Si.  
NIP 196206141986032002

Pembuat Pernyataan

Sholeh Jamaluddin  
NIM 14010120130108

Mengetahui

Ketua Prodi S1 Ilmu Pemerintahan

Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos. M.Si  
NIP 197110301999032001

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Hambatan dan Strategi dalam Perencanaan Pembangunan Daerah Berbasis E-Planning di Bappeda Provinsi DIY  
Nama : Sholeh Jamaluddin  
NIM : 14010120130108  
Program Studi : S-1 Ilmu Pemerintahan  
Departemen : Departemen Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1 Program Studi Ilmu Pemerintahan.

Dekan



Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T.  
NIP. 19660727199203 1 001

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP. 196908221994031003

### Dosen Pembimbing :

1. Dr. Dra. Kushandajani, M. Si.

(.....)

2. Dr. Laila Kholid Alfirdaus, S.IP., M.PP.

(.....)

### Dosen Penguji :

1. Dr. Supratiwi S.Sos., M.Si.

(.....)

## **MOTTO**

*“ Tumbuh dari kebaikan, bangkit dari kesalahan ”  
-Idgitaf*

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

1. Kepada Allah SWT yang tiada henti memberikan segala rahmat dan kemudahan bagi penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan tanpa halangan yang berarti.
2. Kepada Bapak, Ibu, dan seluruh keluarga yang selalu ada di saat suka dan duka serta memberikan dukungan lewat fasilitas dan doa kepada penulis.
3. Kepada Ibu Dr. Dra. Kushandajani, M. Si dan Ibu Dr. Laila Kholid Alfirdaus, S.IP., M.PP serta Bapak Drs. Turtiantoro, M.Si. yang dengan sabar dan penuh pengertian memberikan bimbingan kepada penulis dari semester lima hingga skripsi ini terselesaikan.
4. Seluruh bagian dari Bappeda Provinsi DIY yang telah mengambil bagian dari penyusunan Tugas Akhir / Skripsi ini.
5. Kepada sahabat – sahabat saya, yang telah menjadi penyemangat bagi penulis untuk segera menyelesaikan skripsi ini.

## ABSTRAK

Inovasi dan penggunaan teknologi informasi dan komunikasi menjadi syarat menjadikan perencanaan menuju ke arah yang lebih baik. Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta dalam hal perencanaan pembangunan menerapkan prinsip *e-government* dengan menerapkan perencanaan berbasis *e-planning*. Inovasi ini dituangkan dalam bentuk aplikasi penunjang berupa JogjaPlan dan SIPD yang membantu proses perencanaan di daerah. Berangkat dari kondisi tersebut, penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis hambatan dan strategi dalam implementasi sistem *E-Planning* di Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Provinsi DIY. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif dengan Teknik pengumpulan data melalui wawancara dan observasi. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi E-Planning memiliki manfaat berupa menjaga konsistensi perencanaan pembangunan, menjadikan proses perencanaan dapat berjalan cepat dan tepat waktu, mengintegrasikan database perencanaan, membuka kesempatan partisipasi masyarakat. Namun disisi lain masih terdapat hambatan berupa adanya pergeseran pegawai yang dapat berdampak pada kemampuan pegawai, tingkat partisipasi masyarakat melalui JogjaPlan yang masih minim, belum adanya integrasi yang maksimal antara JogjaPlan dan SIPD, responsifitas server aplikasi yang masih sering down, dan belum maksimalnya pemanfaatan Sistem Informasi Geografis (SIG). Dengan hambatan tersebut, strategi yang ditempuh dapat berupa peningkatan *capacity building* pegawai, meningkatkan sosialisasi kepada masyarakat, penguatan server aplikasi, dan mengintegrasikan data antara aplikasi JogjaPlan dan SIPD.

**Kata Kunci : Inovasi, E-Government, Perencanaan Pembangunan, E-Planning**

## ABSTRACT

Innovation and the use of information and communication technology are requirements to make planning go in a better direction. The Government of Yogyakarta Special Region in terms of development planning applies the principle of e-government by implementing electronic-based planning. This innovation is realized with supporting applications in the form of JogjaPlan and SIPD which help the planning process in the region. This research aims to find out and analyze the obstacles and strategies in the implementation of the E-Planning system at the Regional Planning and Development Agency of Yogyakarta Province. This research uses descriptive qualitative methods and data collection techniques through interviews and observations. The results of this study indicate that the implementation of e-planning has benefits in the form of maintaining the consistency of development planning, making the planning process run quickly and on time, integrating planning databases, and opening opportunities for community participation. But on the other hand, there are still obstacles in the form of employee shifts that can have an impact on employee abilities, the level of community participation through JogjaPlan is still minimal, there is no maximum integration between JogjaPlan and SIPD, the responsiveness of the application server is not stable, and the utilization of Geographic Information Systems (GIS) is not maximized. With these obstacles, strategies can be taken in the form of increasing employee capacity building through competency training, increasing socialization in the community, strengthening application servers, and integrating data between JogjaPlan and SIPD applications.

**Keywords: Innovation, E-Government, Development Planning, E-Planning**



## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan yang Maha Esa karena telah memberikan kekuatan dan karunia-Nya untuk penulis sehingga dapat menyelesaikan Tugas Akhir / Skripsi sebagai salah satu syarat kelulusan Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.

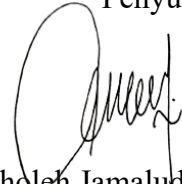
Tugas Akhir / Skripsi ini tentu dapat diselesaikan karena bimbingan, arahan, saran bahkan bantuan dari berbagai pihak. Maka dari itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Keluarga saya tercinta, yang memberikan doa, dorongan, dan dukungan yang kuat kepada penulis selama proses penyelesaian Tugas Akhir / Skripsi ini.
2. Bapak Dr. Teguh Yuwono S, M. Pol. Admin., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Bapak Dr. Nur Hidayat Sardini S.Sos., M.Si., selaku Ketua Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Ibu Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
5. Ibu Dr. Dra. Kushandayani, M.A. selaku dosen pembimbing 1 penulis yang selalu memberikan bimbingan kepada penulis dalam penyusunan skripsi.
6. Ibu Dr. Laila Kholid A, S.IP, MPP., selaku dosen pembimbing 2 penulis yang selalu memberikan saran kepada penulis supaya dapat Menyusun Tugas Akhir / Skripsi dengan baik.
7. Ibu Dr. Supratiwi S.Sos., M.Si., selaku dosen wali sekaligus dosen penguji yang memberikan masukan substansial agar penulis dapat mengoptimalkan penyusunan Tugas Akhir / Skripsi.
8. Seluruh bagian dari Bappeda Provinsi DIY yang telah mengambil bagian dari penyusunan Tugas Akhir / Skripsi ini.
9. Bung dan Sarinah DPK GMNI FISIP Universitas Diponegoro seluruhnya yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu, terima kasih sudah menemani saya berproses di organisasi ini dan membentuk pemikiran penulis.
10. Seluruh Teman-teman santri dan Pengurus Pondok Pesantren Nurul Hikmah Semarang yang telah kebersamai saya dalam segala kebutuhan akademis.

Demikian segala ucapan terima kasih yang telah penulis sampaikan atas tersusunnya Tugas Akhir / Skripsi ini. Harapannya, Tugas Akhir / Skripsi ini dapat

menjadi manfaat untuk seluruh Masyarakat maupun Pemerintah Provinsi Jawa Tengah. Penulis mohon maaf apabila terhadapat kekurangan dan kesalahan dalam penulisan Tugas Akhir / Skripsi ini.

Semarang, April 2024  
Penyusun



Sholeh Jamaluddin  
NIM. 14010120130108

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI .....</b>	<b>i</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
<b>1.1 Latar Belakang.....</b>	<b>1</b>
<b>1.2 Rumusan Masalah .....</b>	<b>8</b>
<b>1.3 Tujuan Penelitian.....</b>	<b>8</b>
<b>1.4 Manfaat Penelitian.....</b>	<b>9</b>
<b>1.5 Penelitian Terdahulu .....</b>	<b>9</b>
<b>1.6 Kerangka Teori.....</b>	<b>13</b>
1.6.1 Perencanaan Pembangunan.....	13
1.6.2 Electronic Government .....	19

1.6.3 Hambatan Perencanaan Berbasis E-Planning .....	22
<b>1.7 Operasional Konsep.....</b>	<b>24</b>
<b>1.8 Metode Penelitian .....</b>	<b>28</b>
1.8.1 Tipe Penelitian .....	28
1.8.2 Situs Penelitian .....	29
1.8.3 Subjek Penelitian .....	30
1.8.4 Jenis Data.....	30
1.8.5 Sumber Data .....	31
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data.....	32
1.8.7 Analisis dan Interpretasi Data.....	33
<b>BAB II GAMBARAN UMUM.....</b>	<b>36</b>
<b>2.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....</b>	<b>36</b>
2.1.1 Kondisi Geografis .....	36
2.1.2 Kondisi Demografi .....	37
2.1.3 Sistem Pemerintahan .....	39
<b>2.2 Profil Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah (Bappeda) DIY .....</b>	<b>39</b>
2.2.1 Tugas dan Fungsi .....	39
2.2.2 Struktur Organisasi .....	41
2.2.3 Bidang-Bidang Kegiatan.....	42
2.2.4 Sejarah Bappeda DIY .....	50
2.2.5 Standar Operasional Prosedur Layanan.....	53
<b>2.3 Deskripsi E-Planning di Bappeda DIY .....</b>	<b>55</b>
2.3.1 Penerapan E-Planning di Bappeda DIY.....	55
A. Dasar Hukum Pelaksanaan E-Planning di Provinsi DIY .....	55
B. Sistem E-Planning di Bappeda Yogyakarta.....	58
<b>BAB III PERENCANAAN PEMBANGUNAN BERBASIS E-PLANNING 64</b>	
<b>3.1 Praktik Perencanaan Pembangunan Berbasis E-Planning .....</b>	<b>64</b>
3.1.1 Sumber Daya Manusia Perencana .....	64

3.1.2 Sistem Perencanaan .....	68
3.1.3 Penerapan Teknologi Informasi.....	76
<b>3.2 Hambatan Perencanaan Pembangunan Daerah berbasis E-Planning.</b>	<b>79</b>
3.2.1 Hambatan Sumber Daya Perencana.....	79
3.2.2 Hambatan Sistem Perencanaan.....	80
3.2.3 Hambatan Penerapan Teknologi Informasi .....	84
<b>3.3 Strategi dalam mengatasi Hambatan Perencanaan Pembangunan Daerah Berbasis E-Plannning .....</b>	<b>87</b>
3.3.1 Strategi Sumber Daya Manusia Perencana.....	87
3.3.2 Strategi Sistem Perencanaan.....	90
3.3.3 Strategi Penerapan IT.....	91
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>93</b>
4.1 Kesimpulan.....	93
4.2 Saran .....	94
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>95</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>1</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Proses Perencanaan Pembangunan Daerah.....	3
Gambar 2. 1 Presentase luas wilayah DIY berdasarkan kab./kota .....	37
Gambar 2. 2 Susunan Organisasi Bappeda DIY .....	41
Gambar 2. 3 Fitur JogjaPlan .....	60
Gambar 3. 2 Tampilan JogjaPlan versi admin.....	71
Gambar 3. 3 Tampilan JogjaPlan versi <i>guest</i> (tamu).....	72
Gambar 3. 4 Tampilan SIPD .....	73
Gambar 3. 5 SOP JogjaPlan.....	74
Gambar 3. 6 Fitur usulan masyarakat di JogjaPlan .....	75
Gambar 3. 7 Sistem Informasi Geospasial DIY .....	86
Gambar 3. 1 Dokumentasi Bimbingan Teknik SIPD .....	89

## DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Jumlah Penduduk Menurut Kabupaten/Kota di DIY Tahun 2018-2020 .....	38
Tabel 2. 2 SOP JogjaPlan .....	53
Tabel 3. 1 Jumlah Pegawai Bappeda berdasarkan kualifikasi jabatan dan tingkat pendidikan .....	66
Tabel 3. 2 Jumlah Pegawai Bappeda berdasarkan Jenis Kelamin .....	66
Tabel 3. 3 Jumlah Pegawai berdasarkan Masa Kerja .....	67
Tabel 3. 5 Sarana dan Prasarana Bappeda DIY .....	78
Tabel 3. 4 Grafik Partisipasi Masyarakat melalui JogjaPlan dari Tahun 2019-2020 .....	81