



**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBINAAN  
PASAR RAKYAT BABADAN KABUPATEN SEMARANG**

**SKRIPSI**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan gelar sarjana pada  
Program Studi S1 Administrasi Publik  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**Nawang Kusuma Dayuninggar**

**14020120130091**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2024**

## PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET DAN TEKNOLOGI  
**UNIVERSITAS DIPONEGORO**  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Prof. Sudarto, S.H  
Tembalang Semarang KodePos 50275  
Tel./Faks. (024) 74605407  
[www.fkip.undip.ac.id](http://www.fkip.undip.ac.id) | email: [fkip\[at\]undip.ac.id](mailto:fkip[at]undip.ac.id)

### SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Nawang Kusuma Dayuninggar
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020120130091
3. Tempat / Tanggal Lahir : Kabupaten Semarang, 02 Maret 2002
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Jl Bali Selatan IV K-2 Perumahan KORPRI, Gedanganak,  
Kecamatan Ungaran Timur, Kabupaten Semarang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :  
Analisis Implementasi Kebijakan Pembinaan Pasar Rakyat Babadan Kabupaten Semarang

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 1 Maret 2024

Mengetahui,  
Dosen Pembimbing

Drs. Herbasuki Nurcahyanto, M.T.

Pembuat Pernyataan,

Nawang Kusuma Dayuninggar

Ketua Program Studi

Dra. Maesaroh, M.Si.

**HALAMAN PENGESAHAN**

**HALAMAN PENGESAHAN**

Judul Skripsi : Analisis Implementasi Kebijakan Pembinaan Pasar Rakyat  
Babadan Kabupaten Semarang  
Nama Penyusun : Nawang Kusuma Dayuninggar  
NIM : 14020120130091  
Program Studi : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, 26 Maret 2024

Dekan,

Wakil Dekan I,



**Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin.**  
NIP. 196908221994031003

**Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin.**  
NIP. 196908221994031003

**Dosen Pembimbing :**

1. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, M.T.
2. Drs. AUFARUL MAROM, M.Si.

(.....)  
(.....)

**Dosen Penguji :**

1. Amni Zarkasyi Rahman S. A. P., M.Si.
2. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, M.T.
3. Drs. AUFARUL MAROM, M.Si.

(.....)  
(.....)  
(.....)

## **HALAMAN MOTTO**

“Lakukan semuanya dalam ketenangan dan keyakinan.

Bahkan, ketika duniamu tampak kacau,

maka kekuatanmu akan terwujud”

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Puji syukur peneliti ucapkan kepada Allah SWT atas segala rahmat dan hidayat-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini. Dengan segala kerendahan hati skripsi ini peneliti persembahkan kepada:

1. Bapak (Singgih Agung Nugroho) dan Ibu (Pujo Wahyuningsih) yang menjadi cinta terbaik dalam hidup peneliti. Terima kasih telah berhasil menjadi orang tua yang hebat dengan selalu berusaha memberikan yang terbaik, dukungan, doa, materi, kasih sayang, dan apresiasi pada setiap pencapaian peneliti. Peneliti tidak pernah merasa kekurangan selama memiliki Bapak dan Ibu sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
2. Kakak (Andini Kusumaning Dhalu) yang mengajarkan peneliti untuk menghadapi berbagai persoalan dalam hidup. Terima kasih telah memberikan bantuan dan dukungan dalam menyelesaikan skripsi.
3. Bapak Drs. Herbasuki Nurcahyanto, M.T dan Bapak Drs. Aufarul Marom, M.Si selaku dosen pembimbing. Terima kasih telah memberikan waktu dan ilmu yang bermanfaat kepada peneliti untuk menyelesaikan skripsi dengan sepenuh hati.
4. Dimas Risqy Agustiyanto yang menjadi pendamping peneliti dalam berbagai hal. Terima kasih telah berproses bersama, bertukar pikiran dan wawasan, memberikan dukungan, kasih sayang, serta selalu siap

meluangkan waktunya untuk membantu peneliti sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

5. Teman-teman peneliti sejak SMA hingga saat ini, yaitu Alicia, Cindy, Devy, Febri, dan Shinta. Terima kasih telah memberikan semangat dan dukungan kepada peneliti.
6. Teman-teman kuliah peneliti, yaitu Aisyah, Bella, Calista, Dea, Dinda, Era, Ferita, Inez, Karin, Lailiya, Lativa, Nabilla, dan Yulita. Terima kasih telah menemani, membantu, dan mewarnai masa kuliah peneliti.
7. Teman-teman KKN Tim II Desa Kebumen, yaitu Alza, Annisa, Fertilana Intan, Intan Nur, Listi, Reyhan, Sandra, Sukma, dan Zahira. Terima kasih telah menjadi bagian dari cerita peneliti pada masa perkuliahan.
8. Teman-teman seperbimbingan peneliti, yaitu Ajeng, Alya, Bella, Cika, Danang, Difanda, Hazimah, Maria, Tessa, dan Yolanda. Terima kasih telah membantu dan berjuang bersama dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Terakhir, untuk diri saya yang sudah berjuang sampai saat ini dan berhasil berdamai dengan diri sendiri. Terima kasih telah begitu yakin untuk mampu melewati semua fase dalam hidup. Skripsi ini menjadi salah satu bukti pencapaian dalam hidup peneliti.

## **ABSTRAK**

Pemerintah Kabupaten Semarang menetapkan Peraturan Daerah Kabupaten Semarang Nomor 2 Tahun 2018 Tentang Kebijakan Penataan dan Pembinaan Pasar Rakyat, Pusat Perbelanjaan dan Toko Swalayan. Peraturan tersebut menjadi pedoman dalam melaksanakan kebijakan pembinaan Pasar Rakyat Babadan Kabupaten Semarang, tetapi dalam implementasinya belum berjalan dengan optimal. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan pembinaan Pasar Rakyat Babadan Kabupaten Semarang dan menganalisis faktor pendukung serta faktor penghambatnya. Metode yang digunakan dalam penelitian ini yaitu deskriptif kualitatif dengan pengumpulan data melalui kegiatan wawancara dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan pembinaan Pasar Rakyat Babadan Kabupaten Semarang belum sepenuhnya terlaksana dengan baik sesuai aturan yang berlaku. Fenomena tepat kebijakan, tepat pelaksana, tepat proses, tepat lingkungan, dan tepat target belum berjalan dengan optimal. Faktor pendukung implementasi kebijakan tersebut, yaitu komunikasi, sumber daya, dan struktur birokrasi. Sedangkan, faktor penghambat implementasi kebijakan, yaitu disposisi pelaksana. Penelitian ini merekomendasikan agar pengelola pasar lebih tegas dalam melakukan penertiban pedagang yang melanggar peraturan, menerapkan zonasi terkait retribusi bagi pedagang, dan melakukan kolaborasi antara pelaksana dengan perumus kebijakan dalam pengumpulan data terkait potensi retribusi.

**Kata Kunci:** Implementasi Kebijakan, Pembinaan Pasar Rakyat, Tata Kelola Pasa Rakyat

## **ABSTRACT**

*The Semarang Regency Government has stipulated Semarang Regency Regional Regulation Number 2 of 2018 concerning Policies for the Arrangement and Development of People's Markets, Shopping Centers and Supermarkets. This regulation serves as a guideline in implementing policies for developing the Babadan People's Market in Semarang Regency, but its implementation has not yet run optimally. This research aims to analyze the implementation of the Babadan People's Market development policy in Semarang Regency and analyze the supporting and inhibiting factors. The method used in this research is descriptive qualitative with data collection through interviews and documentation. The results of the research show that the implementation of the Babadan People's Market development policy in Semarang Regency has not been fully implemented properly according to applicable regulations. The phenomenon of the right policy, right implementer, right process, right environment and right target has not run optimally. Supporting factors for implementing this policy are communication, resources and bureaucratic structure. Meanwhile, the factor inhibiting policy implementation is the disposition of the implementer. This research recommends that market managers be more assertive in controlling traders who violate regulations, implement zoning related to levies for traders, and collaborate between implementers and policy formulators in collecting data regarding potential levies.*

**Keywords: Policy Implementation, Development of Traditional Market, Governance of Traditional Market**



## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur peneliti ucapkan kepada Allah SWT atas segala rahmat dan hidayat-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Analisis Implementasi Kebijakan Pembinaan Pasar Rakyat Babadan Kabupaten Semarang" dengan lancar. Penulisan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana S-1 pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Peneliti menyadari bahwa tanpa dukungan dan doa dari berbagai pihak, skripsi ini tidak dapat berjalan dengan baik. Oleh karena itu, peneliti mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum. selaku Rektor Universitas Diponegoro Semarang.
2. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Ibu Dr. A.P Tri Yuniningsih selaku Kepala Departemen Administrasi Publik.
4. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si. selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik S-1.
5. Bapak Drs. Herbasuki Nurcahyanto M.T. dan Bapak Drs. Afularul Marom, M.Si. selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam membantu peneliti sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

6. Bapak Amni Zarkasyi Rahman S.A.P., M.Si. selaku dosen wali sekaligus dosen penguji yang selalu memberikan nasihat dan bimbingan kepada peneliti.
7. Seluruh bapak dan ibu dosen serta tenaga pendidik program studi Administrasi Publik S-1 yang senantiasa memberikan tenaga, waktu, dan ilmu selama studi peneliti di bidang Ilmu Administrasi Publik.
8. Seluruh pegawai Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Semarang yang telah memberikan izin dan menerima kedatangan peneliti untuk melakukan penelitian hingga memberikan arahan yang baik.

Peneliti menyadari bahwa terdapat kekurangan dalam penulisan skripsi ini sehingga kritik maupun saran yang bersifat membangun sangat dibutuhkan. Demikian yang dapat peneliti sampaikan, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca maupun pihak-pihak yang membutuhkan.

Semarang, 15 Maret 2024

Peneliti,

Nawang Kusuma Dayuninggar

NIM. 14020120130091

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	10
1.3. Tujuan Penelitian.....	10
1.4. Kegunaan Penelitian.....	11
1.4.1. Kegunaan Teoritis .....	11
1.4.2. Kegunaan Praktis .....	11
1.5. Kerangka Pemikiran Teoritis.....	11
1.5.1. Penelitian Terdahulu .....	11
1.5.2. Administrasi Publik.....	21
1.5.3. Paradigma Administrasi Publik.....	22
1.5.4. Kebijakan Publik.....	26
1.5.5. Implementasi Kebijakan.....	27
5.1.1. Model Implementasi George Edwards III.....	30
5.1.2. Pembinaan Pasar Rakyat .....	32
5.2. Kerangka Berpikir .....	33
5.3. Operasionalisasi Konsep .....	35
5.4. Argumen Penelitian .....	38
5.5. Metode Penelitian.....	39
5.5.1. Tipe Penelitian .....	39

5.5.2.	Situs Penelitian.....	40
5.5.3.	Subjek Penelitian.....	40
5.5.4.	Jenis Data .....	41
5.5.5.	Sumber Data.....	42
5.5.6.	Teknik Pengumpulan Data.....	42
5.5.7.	Analisis dan Interpretasi Data .....	43
5.5.8.	Kualitas Data.....	44
<b>BAB II GAMBARAN UMUM.....</b>		<b>46</b>
2.1.	Gambaran Umum Kabupaten Semarang .....	46
2.1.1.	Kondisi Geografis Kabupaten Semarang .....	46
2.1.2.	Kondisi Demografis Kabupaten Semarang .....	50
2.2.	Gambaran Umum Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Semarang .....	51
2.3.	Gambaran Umum Pasar Rakyat Babadan .....	53
<b>BAB III TEMUAN DAN ANALISIS PENELITIAN.....</b>		<b>55</b>
2.1.	Identifikasi Informan .....	55
2.2.	Temuan Penelitian .....	55
2.2.1.	Implementasi Kebijakan Pembinaan Pasar Rakyat Babadan Kabupaten Semarang .....	55
2.2.2.	Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Pembinaan Pasar Rakyat Babadan Kabupaten Semarang .....	76
2.3.	Analisis Penelitian .....	85
3.3.1.	Implementasi Kebijakan Pembinaan Pasar Rakyat Babadan Kabupaten Semarang .....	85
3.3.2.	Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Pembinaan Pasar Rakyat Babadan Kabupaten Semarang .....	97
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>		<b>104</b>
4.1.	Kesimpulan.....	104
4.1.1.	Implementasi Kebijakan Pembinaan Pasar Rakyat Babadan Kabupaten Semarang .....	104
4.1.2.	Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Pembinaan Pasar Rakyat Babadan Kabupaten Semarang .....	108
4.2.	Saran .....	110

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>111</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>115</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Faktor Implementasi Menurut Edwards III.....	32
Gambar 1. 2 Kerangka Berpikir .....	34
Gambar 2. 1. Peta Administrasi Kabupaten Semarang .....	46
Gambar 2. 2. Struktur Organisasi Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Semarang .....	52
Gambar 2. 3 Struktur Organisasi Pengelola Pasar Rakyat Babadan .....	54
Gambar 3. 1 Kartu Bukti Pedagang .....	58
Gambar 3. 2 Kewajiban dan Larangan Pedagang Pasar Rakyat .....	65

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Realisasi Retribusi Daerah Kabupaten Semarang Tahun 2020 – 2022 .	2
Tabel 1. 2 Jumlah Penduduk Kabupaten Semarang.....	4
Tabel 1. 3 Laporan Realisasi Penerimaan Pendapatan Retribusi Pelayanan Pasar Babadan Tahun 2020 – 2022.....	8
Tabel 1. 4 Penelitian Terdahulu .....	12
Tabel 1. 5 Operasionalisasi Konsep.....	37
Tabel 2. 1 Batas Administrasi Kabupaten Semarang.....	47
Tabel 2. 2. Luas Wilayah Menurut Kecamatan di Kabupaten Semarang .....	48
Tabel 3. 1 Informan Penelitian.....	55