



**TEOLOGI POLITIK INTERNASIONAL:
PERAN AKTOR RELIGIUS TRANSNASIONAL ATAS
TERBENTUKNYA PARADOKS ORIENTASI KEBIJAKAN
IMIGRAN ITALIA**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata I
Departemen Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

ADITYA HADY NUGROHO

14050119130036

**DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2024



**TEOLOGI POLITIK INTERNASIONAL:
PERAN AKTOR RELIGIUS TRANSNASIONAL ATAS
TERBENTUKNYA PARADOKS ORIENTASI KEBIJAKAN
IMIGRAN ITALIA**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata I
Departemen Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

ADITYA HADY NUGROHO

14050119130036

**DEPARTEMEN HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

SEMARANG

2024



SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Aditya Hady Nugroho
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14050119130036
3. Tempat / Tanggal Lahir : Semarang, 23 Oktober 2000
4. Departemen / Program Studi : Hubungan Internasional
5. Alamat : Jalan Ketileng Indah Raya I/20, Kec. Tembalang,
Kota Semarang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :
Teologi Politik Internasional: Peran Aktor Religius Transnasional Atas Terbentuknya Paradoks
Orientasi Kebijakan Imigran Italia

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang
lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan
hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah
saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa
pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan
yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh
kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 14 Maret 2024

Mengetahui,

Dosen Pembimbing

1) Dr. Dra. Rr. Hermi Susiatiningsih, M.Si.

2) Fendy Eko Wahyudi, S.IP., M.Hub.Int.

Pembuat Pernyataan,

Aditya Hady Nugroho

Ketua Program Studi

Dr. Dra. Reni Windiani, M.S.

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Teologi Politik Internasional: Peran Aktor Religius Transnasional Atas Terbentuknya Paradoks Orientasi Kebijakan Imigran Italia

Nama Penyusun : Aditya Hady Nugroho

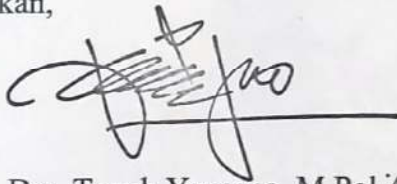
NIM : 14050119130036

Program Studi : Hubungan Internasional

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata I

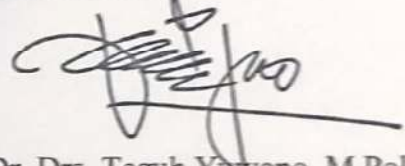
Semarang, 25 Maret 2024

Dekan,



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin.
NIP. 1960822199303003

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin.
NIP. 1960822199303003

Dosen Pembimbing:

1. Dr. Dra. Hermi Susiatiningsih, M.Si. (.....)
2. Fendy Eko Wahyudi, S.IP., M.Hub.Int. (.....)

Dosen Penguji Skripsi:

1. Dr. Dra. Hermi Susiatiningsih, M.Si. (.....)
2. Prof. Dr. Dra. Ari Pradhanawati, M.S. (.....)
3. Fendy Eko Wahyudi., S.IP., M.Hub. Int (.....)

HALAMAN MOTTO

Allah memberkahi manusia dengan satu kali kesempatan untuk hidup di dunia.

Saya berharap dapat berbuat banyak dalam hal kebaikan melalui satu kali
kesempatan tersebut.

HALAMAN PERSEMBAHAN

*Untuk mamah saya yang selalu mendahulukan keluarga daripada dirinya sendiri,
untuk papah saya yang selalu bekerja keras, dan untuk kakak saya yang sangat
cerdas.*

**TEOLOGI POLITIK INTERNASIONAL:
PERAN AKTOR RELIGIUS TRANSNASIONAL ATAS TERBENTUKNYA
PARADOKS ORIENTASI KEBIJAKAN IMIGRAN ITALIA**

Abstrak

Permasalahan terkait arus masuk imigran telah menjadi persoalan panjang bagi publik maupun pemerintah Italia pada akhir abad ke-20 yang mana secara resmi menandai status Italia menjadi negara imigran. Persoalan tersebut muncul dikarenakan adanya kekhawatiran akan permasalahan keamanan yang kompleks seperti semakin ketatnya persaingan pasar tenaga kerja, meningkatnya beban fiskal nasional atas fasilitas publik, etnosentrisme, asimilasi kebudayaan, dan munculnya terorisme. Sebagai tanggapan rasional atas kekhawatiran tersebut, Italia menetapkan kebijakan Bossi-Fini dalam rangka menekan arus masuk imigran. Akan tetapi muncul sebuah anomali di mana Italia yang selalu skeptis atas kehadiran imigran, melakukan upaya penyelamatan imigran ireguler melalui Operasi Mare Nostrum. Operasi tersebut berdampak pada peningkatan jumlah imigran yang harus ditampung oleh Italia dan dapat menjadi faktor penarik bagi imigran menuju Italia. Dalam rangka memahami fenomena tersebut, penting untuk memahami bagaimana preferensi kebijakan dapat mengalami perubahan. Oleh karena itu, konstruktivisme dapat menjadi paradigma yang tepat mengingat tidak adanya definisi yang kaku dalam memahami kepentingan nasional. Melalui konstruktivisme pula tersedia konsep-konsep lain seperti agen dan struktur beserta jaringan advokasi transnasional yang dapat menjadi dasar rasional atas terjadinya anomali tersebut. Penggunaan metode tersebut dalam analisis lantas menghasilkan kesimpulan bahwa Operasi Mare Nostrum mungkin untuk terjadi dikarenakan adanya peran aktor religius transnasional yakni Paus Fransiskus dalam proses sosialisasi norma di Italia. Proses tersebut melibatkan berbagai metode artikulasi norma yang diantaranya termasuk pidato dan institusi. Sehingga melalui penelitian ini dapat dimengerti bahwa preferensi kepentingan nasional tidak bersifat kaku melainkan dinamis yang dipengaruhi oleh persepsi atas realitas – yang mana dapat menjadi pedoman akademis dan praktis bagi pembaca.

Kata Kunci: Imigran, Operasi Mare Nostrum, Italia, Norma, Paus Fransiskus

INTERNATIONAL POLITICAL THEOLOGY: TRANSNATIONAL RELIGIOUS ACTORS' ROLE IN THE MAKING OF ITALIAN IMMIGRANT POLICY PARADOX

Abstract

Problems related to the immigrants influx have always been a problem either for the Italian public and government at the end of the 20th century, which officially marked Italy's status as an immigrant country. This problem arises due to concerns about complex security problems such as increasingly tight labor market competition, increasing national fiscal burdens on public facilities, ethnocentrism, cultural assimilation, and the emergence of terrorism. As a rational response to these concerns, Italy established the Bossi-Fini policy in order to suppress the influx of immigrants. However, an anomaly emerged where Italy, which was always skeptical about the presence of immigrants, made efforts to rescue irregular immigrants through the Mare Nostrum Operation. The operation has affected increasing the number of immigrants that Italy must accommodate and could be a pull factor for immigrants heading to Italy. In order to understand this phenomenon, it is important to understand how policy preferences are changeable. Therefore, constructivism can be an appropriate paradigm considering the absence of a rigid definition in understanding national interests. Through constructivism, other concepts such as agency and structure along with transnational advocacy networks are also available which can be a rational basis for the occurrence of this anomaly. The use of this method in the analysis then resulted in the conclusion that Operation Mare Nostrum was possible because of the role of a transnational religious actor, namely Pope Francis, in the process of norms socialization in Italy. This process involves various methods of articulating norms, including speech and institutions power. So through this research it can be understood that national interest preferences are not rigid but dynamic, influenced by perceptions of reality - which can be an academic and practical guide for readers.

Keywords: Immigrant, Mare Nostrum Operation, Italy, Norms, Pope Francis

KATA PENGANTAR

Dengan menyebut, Allah Maha Lembut terhadap hamba-hamba-Nya, Dia memberi rezeki kepada yang dikehendaki-Nya dan Dialah Yang Maha Kuat lagi Maha Perkasa. Melalui rida-Nya, penulis sangat bersyukur atas selesainya skripsi yang berjudul **“Teologi Politik Internasional: Peran Aktor Religius Transnasional Atas Terbentuknya Paradoks Orientasi Kebijakan Imigran Italia”** sebagai salah satu syarat menyelesaikan Program Sarjana Hubungan Internasional Universitas Diponegoro. Semoga Allah SWT meridai skripsi ini dengan kebermanfaatannya secara akademis maupun secara praktis.

Melalui proses yang cukup panjang dalam penulisan skripsi ini, penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini dapat terwujud dikarenakan kontribusi dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis hendak menyampaikan rasa syukur dan hormat kepada:

1. Ardi Noerprilarto dan Endah Lestari Mikawati selaku bapak dan ibu dari penulis yang telah mencurahkan kasih sayang dan dukungannya secara penuh terhadap penulis sejak penulis hadir pertama kali di dunia ini. Semoga Allah SWT memberkati rezeki dan keselamatan kepada keduanya;
2. Levandi Dicco Noerdiansyah selaku kakak dari penulis yang telah menjadi saudara yang selalu mendukung idealisme penulis dan selaku teman diskusi harian dalam berbagai hal dengan penulis. Semoga Allah SWT memberkati rezeki dan keselamatan kepadanya;

3. Bu Dr. Dra. Rr. Hermi Susiatiningsih, M.Si. selaku dosen pembimbing pertama penulis yang sangat berjasa dalam membimbing seluruh proses skripsi. Tidak luput penulis ucapkan rasa syukur atas kebaikan hati beliau dalam memberikan masukan dan dukungan terhadap penulis;
4. Mas Fendy Eko Wahyudi, S.IP., M.Hub.Int. selaku dosen pembimbing kedua, dosen favorit, rekan diskusi, dan dosen di mana penulis memiliki pengalaman pertama sebagai asisten dosen. Penulis bersyukur dan berterima kasih atas segala pengalaman yang telah terbentuk melalui interaksi dengan beliau;
5. Mas Mohamad Rosyidin, S.Sos., M.A. selaku dosen yang memberi inspirasi kepada penulis untuk menentukan metodologi dalam skripsi melalui karyanya yang bertajuk Konstruktivisme;
6. Seluruh dosen dan civitas akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Undip yang telah berinteraksi dengan penulis dan berkontribusi atas segala pengalaman beserta ilmu yang diperoleh penulis selama masa kuliah yang singkat;
7. Herdiani Dewi Sekarwati sebagai pihak terkasih yang selalu membersamai dan mendukung penulis pada setiap momen baik suka maupun duka, beserta telah menjadi bagian berharga dalam setiap momen penulis. Semoga Allah SWT memberkati rezeki dan keselamatan kepadanya;
8. Rekan-rekan asisten dosen yang diantaranya Mba Arinta Fridha Pangestika, Mba Qothrunnada, Mas Daffa Amir Pambudi, Mas Naufal Alif, Stephen Kristianto, Alyaa Hasna Syifa, Jonathan Suseno, dan rekan-rekan yang tidak bisa disebutkan satu persatu oleh penulis.

Penulis sangat menyadari betul bahwa skripsi ini tidak sempurna dikarenakan adanya keterbatasan yang bersifat paradigmatis maupun keterbatasan individual dari penulis. Oleh sebab itu, besar harapan penulis atas kritik dari para pembaca baik yang disampaikan secara personal maupun disampaikan melalui karya tulis lainnya. Akhir kata, penulis berharap skripsi ini dapat menjadi inspirasi dan bermanfaat dalam hal akademis maupun praktis.

Semarang, 27 Maret 2024

Aditya Hady Nugroho

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
SURAT PERNYATAAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN ABSTRAKSI	vi
HALAMAN ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR GRAFIK	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Perumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Kegunaan Penelitian	10
1.5 Tinjauan Pustaka.....	11
1.6 Kerangka Pemikiran	23
1.7 Definisi Konseptual	35
1.8 Definisi Operasional	40
1.9 Argumen Penelitian	42
1.10 Metode Penelitian	42
BAB II KRISIS IMIGRAN DAN PARADOKS KEPENTINGAN NASIONAL ITALIA	44
2.1 Permulaan Italia Sebagai Negara ‘Imigran’	45
2.2 Politisasi Isu Imigran di Italia: Dari Solidaritas Menuju Identitarian.....	53

2.3	Konstruksi Sosial Atas Permusuhan: Sekuritisasi atau Rasisme	
	Struktural	64
2.4	Paradoks Kepentingan Nasional Italia: Solidaritas-Humanitarian vis a vis	
	Sekuritarian	73
BAB III INTERAKSI TRANSNASIONAL DAN PREFERENSI		
DIAMETRIS.....		77
3.1	Genealogi Kepentingan Nasional: Preferensi Diametris Italia	
	Terhadap Imigran.....	78
3.2	Kontekstualitas Operasi Mare Nostrum dalam Kerangka Kebijakan	
	Bossi-Fini.....	85
3.3	Interaksi Agen dan Struktur: Analisis Dua Tahapan dan Transformasi	
	Takhta Suci	97
3.4	Konstruksi Sosial Atas Moralitas: Teologi Politik dalam Dimensi	
	Sosial	106
BAB IV PENUTUP		117
4.1	Kesimpulan	117
4.2	Saran	117
DAFTAR PUSTAKA		119

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Perbandingan Jumlah Penduduk Non-Italia 2003 dan 2010 di Italia	48
Tabel 3. 1 Perbandingan Jumlah Intervensi dan Imigran Diselamatkan 2009-2014.....	91
Tabel 3. 2 Himpunan Data Pengungsi dan Pencari Suaka di Italia Tahun 2009-2014.....	92

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Pemetaan Interaktif Rute Migrasi	5
Gambar 2. 1 Rute Darat dan Rute Laut Imigran Afrika.....	51
Gambar 3. 1 Korban Tenggelamnya Kapal Imigran di Pulau Lampedusa Tahun 2013	89
Gambar 3. 2 Penyelamatan Pengungsi Afrika Dengan Kapal Frigate Angkatan Laut Italia	89
Gambar 3. 3 Mekanisme Analisis Konstitutif.....	95
Gambar 3. 4 Hipotesis Hubungan Konstitutif Antar Variabel.....	102
Gambar 3. 5 Tahapan Proses Terbentuknya Intersubjektivitas.....	110
Gambar 3. 6 Kunjungan Paus Fransiskus di Pulau Lampedusa Tahun 2013	112
Gambar 3. 7 Kunjungan Pastoral Paus Fransiskus di Assisi Tahun 2013	113
Gambar 3. 8 Kunjungan Pastoral Paus Fransiskus di Cagliari Tahun 2013	114

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1. 1 Jumlah Arus Masuk Pengungsi di Italia	4
Grafik 1. 2 Jumlah Kedatangan Pengungsi dan Imigran di Italia 2011 – 2015	8
Grafik 2. 1 Jumlah Kedatangan Imigran Irreguler Melalui Laut Mediterrania.....	49