



**Peran Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Rembang dalam
Pengembangan Ekowisata *Mangrove Park* Desa Pasar Banggi**

Skripsi

Disusun sebagai syarat menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Program Studi Administrasi Publik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun:

Dina Eka Anggraini

14020220140017

**S1 ADMINISTRASI PUBLIK K. REMBANG
PROGRAM STUDI DI LUAR KAMPUS UTAMA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2024



**Peran Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Rembang dalam
Pengembangan Ekowisata *Mangrove Park* Desa Pasar Banggi**

Skripsi

Disusun sebagai syarat menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Program Studi Administrasi Publik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun:

Dina Eka Anggraini

14020220140017

**S1 ADMINISTRASI PUBLIK K. REMBANG
PROGRAM STUDI DI LUAR KAMPUS UTAMA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2024

HALAMAN PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

1. Nama Lengkap : Dina Eka Anggraini
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020220140017
3. Tempat/Tanggal Lahir : Rembang/29 Juli 2002
4. Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
5. Jurusan/Program Studi : S1 Administrasi Publik K. Rembang
6. Alamat : Dukuh Kaliuntu, Desa Pasar Banggi,
Kecamatan Rembang, Kabupaten Rembang

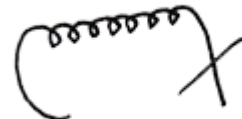
Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (skripsi) yang saya tulis berjudul:

**Peran Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Rembang dalam
Pengembangan Ekowisata *Mangrove Park* Desa Pasar Banggi**

adalah benar-benar hasil karya ilmiah tulisan saya sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi akademik yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya). Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Semarang, 22 Maret 2024

Pembuat Pernyataan



Dina Eka Anggraini
NIM. 14020220140017

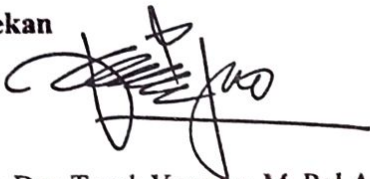
HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Peran Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten
Rembang dalam Pengembangan Ekowisata *Mangrove*
Park Desa Pasar Banggi
Nama Penyusun : Dina Eka Anggraini
NIM : 14020220140017
Program Studi : SI Administrasi Publik K. Rembang

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1

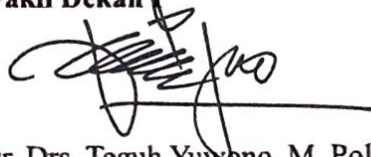
Semarang, 22 Maret 2024

Dekan



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol.Admin
NIP. 196908221994031003

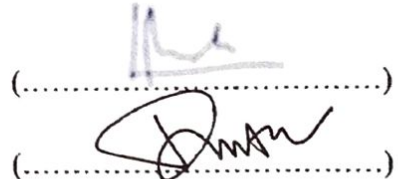
Wakil Dekan



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol.Admin
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing:

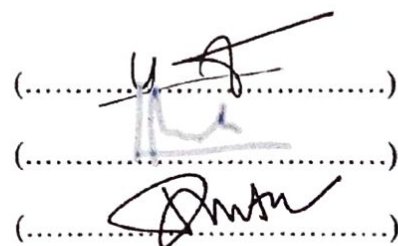
- 1. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, M.T
- 2. Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si



(.....)
(.....)

Dosen Penguji:

- 1. Dr.A.P. Dra. Tri Yuniningsih, M.Si
- 2. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, M.T
- 3. Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si



(.....)
(.....)
(.....)

MOTTO

Man Jadda Wa Jadda

لَا يُكَلِّفُ اللَّهُ نَفْسًا إِلَّا وُسْعَهَا

"Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya".

(QS Al-Baqarah: 286)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Ibu saya, Ibu Sutri yang tidak bisa saya ungkapkan betapa saya sangat sayang kepada beliau.
2. Saudari kembar saya Dini Dwi Anggraini yang juga merupakan teman, sahabat serta bagian hidup saya yang merasakan semua perjuangan hidup bersama-sama.
3. Pak Dhe saya, Pak Dhe Idris Sardi yang sudah mendukung saya lebih dari bapak saya sendiri.
4. Nenek saya, Nenek Basirah yang tak henti-hentinya mendoakan untuk kesuksesan saya.
5. Keponakan saya, Putri Listyaningrum yang telah banyak mengorbankan waktunya untuk menjemput saya setiap pulang kuliah, serta
6. Semua orang yang mencintai saya dan selalu mendoakan kebaikan untuk saya.

ABSTRAK

Ekowisata *Mangrove Park* Desa Pasar Banggi merupakan objek wisata yang berbasis konservasi di Kabupaten Rembang. Setelah adanya pandemi Covid-19, eksistensi objek wisata ini meredup dan berdampak pada penurunan kunjungan wisatawan sampai saat ini. Hal ini juga berdampak pada fasilitas wisata yang menjadi kurang terawat hingga mengalami kerusakan. Selain itu, terdapat potensi lain yang masih belum mendapat perhatian pemerintah yaitu di sektor ekonomi kreatif. Sebagai *leading sector* dalam urusan kepariwisataan di tingkat daerah, diperlukan keterlibatan Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Rembang agar dapat mengatasi permasalahan yang terjadi. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan peran Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Rembang dalam Pengembangan Ekowisata *Mangrove Park* Desa Pasar Banggi dan mengidentifikasi faktor-faktor yang mendukung dan menghambatnya. Penelitian ini menggunakan teori peran oleh Biddle dan Thomas yang digabungkan dengan teori Jim Ife dan Frank Tesoriero untuk menguraikan peran Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Rembang dalam pengembangan Ekowisata *Mangrove Park* Desa Pasar Banggi. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif. Hasil penelitian menunjukkan masih adanya peran yang belum dijalankan secara optimal yaitu pada peran fasilitatif dan peran edukasi yang dilatarbelakangi oleh adanya transisi jabatan (*role transition*) dan anggaran yang terbatas. Rekomendasi yang dapat diberikan yakni Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Rembang dapat melakukan kerja sama dengan Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa untuk memberdayakan masyarakat di sekitar kawasan Ekowisata *Mangrove Park* Desa Pasar Banggi. Selain itu, kerja sama juga dapat dilakukan dengan pihak swasta seperti penyedia jasa penginapan untuk dapat meningkatkan pengembangan Ekowisata *Mangrove Park* Desa Pasar Banggi.

Kata Kunci: Peran, Pengembangan, Ekowisata

ABSTRACT

Mangrove Park Ecotourism in Pasar Banggi Village is a conservation-based tourist attraction in Rembang Regency. Since the Covid-19 pandemic, the existence of this tourist spot has diminished. This has also led to the neglect of the facilities. Additionally, there are other untapped potentials in the creative economy sector, which have not gained attention from the government. As the leading sector in local tourism affairs, the involvement of the Department of Culture and Tourism of Rembang Regency is needed to address the issues at hand. This study aims to describe the role of the Department of Culture and Tourism of Rembang Regency in the Development of Mangrove Park Ecotourism in Pasar Banggi Village and examine the supporting and inhibiting factors. The study utilizes Biddle and Thomas' role theory combined with Jim Ife and Frank Tesoriero's theories to delineate the role of the Department of Culture and Tourism of Rembang Regency in the development of Mangrove Park Ecotourism in Pasar Banggi Village. This research adopts a descriptive qualitative research method. The findings indicate that there are still roles that are not optimally performed, particularly in facilitative and educational roles, which are caused by role transitions and limited budgets. Recommendations include collaboration between the Department of Culture and Tourism of Rembang Regency and the Village Community Empowerment Agency to empower the communities around the Mangrove Park Ecotourism area in Pasar Banggi Village. Furthermore, cooperation with private entities such as accommodation providers can enhance the development of Mangrove Park Ecotourism in Pasar Banggi Village.

Keywords: *Role, Development, Ecotourism*

KATA PENGANTAR

Dengan menyebut nama Allah SWT yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang, segala puji dan syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan ridho-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan penelitian skripsi ini yang berjudul “**Peran Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Rembang dalam Pengembangan Ekowisata *Mangrove Park* Desa Pasar Banggi**”. Penelitian skripsi ini merupakan syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata-1 (S1) pada Program Studi Administrasi Publik PSDKU K. Rembang Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

Peneliti menyadari bahwa dari proses awal sampai dengan akhir dalam penyusunan penelitian skripsi ini banyak mendapatkan dukungan dan bantuan dari berbagai pihak, untuk itu peneliti memberi penghormatan dan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono M.Pol.Admin selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
2. Ibu Dr. A.P. Dra. Tri Yuniningsih M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik sekaligus Dosen Wali peneliti, terima kasih atas segala nasihat dan dukungannya selama masa perkuliahan peneliti.
3. Bapak Drs. R. Slamet Santoso M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik PSDKU K. Rembang Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro, tempat peneliti menimba ilmu.
4. Bapak Drs. Herbasuki Nurcahyanto M.T selaku Dosen Pembimbing, terima kasih atas segala ilmu dan bimbingannya sehingga peneliti dapat menyelesaikan penelitian ini dengan baik dan benar.
5. Ibu Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si selaku Dosen Pembimbing, terima kasih atas segala ilmu dan bimbingannya sehingga peneliti dapat menyelesaikan penelitian ini dengan baik dan benar.
7. Bapak dan Ibu seluruh Dosen di Departemen Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
8. Seluruh Staf dan Karyawan PSDKU K. Rembang Universitas Diponegoro

9. Pihak-pihak dari Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Rembang, terutama Bidang Pemasaran Wisata dan Bidang Destinasi Wisata. Terima kasih telah menerima peneliti untuk terjun langsung selama berbulan-bulan.
10. Tokoh masyarakat Dukuh Kaliuntu, Desa Pasar Banggi, Bapak Purwanto, Bapak Sahal, dan Ibu Masadah yang bersedia menerima dengan baik selama proses pengumpulan data penelitian.
11. Semua pihak-pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu

Terima kasih atas segala perhatian, dukungan moral dan material. Besar harapan peneliti, semoga skripsi ini dapat dijadikan referensi bagi akademisi, praktisi, maupun pihak-pihak yang membutuhkan dan menambah kajian ilmu pengetahuan. Peneliti menyadari bahwa dalam penelitian skripsi ini masih banyak kekurangan di dalamnya.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN	ii
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Identifikasi dan Perumusan Masalah.....	14
1.2.1 Identifikasi Masalah	14
1.2.2 Perumusan Masalah.....	15
1.3 Tujuan Penelitian.....	15
1.4 Kegunaan Penelitian.....	16
1.4.1 Kegunaan Teoritis.....	16
1.4.2 Kegunaan Praktis.....	16
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	17
1.5.1 Penelitian Terdahulu	17

1.5.2	Administrasi Publik.....	35
1.5.3	Paradigma Administrasi Publik.....	36
1.5.4	Manajemen Publik.....	38
1.5.5	Peran.....	39
1.5.6	Peran Pemerintah.....	44
1.5.7	Pariwisata	49
1.5.8	Jenis-jenis Pariwisata	50
1.5.9	Ekowisata	56
1.5.10	Pengembangan Pariwisata.....	58
1.5.11	Pengembangan Ekowisata.....	60
1.5.12	Kerangka Berpikir	64
1.6	Operasionalisasi Konsep	65
1.7	Argumen Penelitian.....	68
1.8	Metode Penelitian.....	69
1.8.1	Tipe Penelitian.....	69
1.8.2	Situs Penelitian.....	70
1.8.3	Subjek Penelitian.....	70
1.8.4	Jenis Data	72
1.8.5	Sumber Data	72
1.8.6	Teknik Pengumpulan Data	72
1.8.7	Analisis dan Interpretasi Data	73
1.8.8	Kualitas Data	73
BAB 2 GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN.....		74
2.1	Gambaran Umum Kabupaten Rembang	74
2.2	Gambaran Umum Desa Pasar Banggi	75

2.3	Ekowisata <i>Mangrove Park</i> Desa Pasar Banggi	75
2.4	Gambaran Umum Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Rembang 78	
2.4.1	Misi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Rembang	79
2.4.2	Struktur Organisasi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Rembang	79
BAB 3 HASIL DAN PEMBAHASAN		86
3.1	Peran Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Rembang dalam pengembangan Ekowisata <i>Mangrove Park</i> Desa Pasar Banggi.....	87
3.1.1	Peran Fasilitatif Dinas Kebudayaan dan Pariwisata.....	88
3.1.2	Peran Edukasi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata	112
3.1.3	Peran Representasional Dinas Kebudayaan dan Pariwisata.....	121
3.1.4	Peran Teknis Dinas Kebudayaan dan Pariwisata.....	126
3.2	Faktor Pendukung dan Penghambat Peran Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Rembang dalam Pengembangan Ekowisata <i>Mangrove Park</i> Desa Pasar Banggi.....	132
3.2.1	Faktor Pendukung	132
3.2.2	Faktor Penghambat.....	134
BAB 4 PENUTUP		138
4.1	Kesimpulan.....	138
4.1.1	Peran Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Rembang dalam pengembangan Ekowisata <i>Mangrove Park</i> Desa Pasar Banggi.....	138
4.1.2	Faktor Pendukung dan Penghambat Peran Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Rembang dalam Pengembangan Ekowisata <i>Mangrove Park</i> Desa Pasar Banggi.....	138
4.2	Saran.....	140
DAFTAR PUSTAKA		141

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Pertumbuhan Wisatawan Menurut Kabupaten/Kota (2022)	4
Tabel 1. 2 Jumlah Pengunjung Ekowisata <i>Mangrove Park</i> Desa Pasar Banggi (2021-2023).....	7
Tabel 1. 3 Penelitian Terdahulu.....	17
Tabel 3. 1 Desa Wisata di Kabupaten Rembang	107
Tabel 3. 2 Rekap Peran Fasilitatif, Edukasi, Representasional, dan Teknis Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Rembang dalam Pengembangan Ekowisata <i>Mangrove Park</i> Desa Pasar Banggi	130
Tabel 3. 3 Rekap Faktor Pendukung dan Penghambat Peran Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Rembang dalam Pengembangan Ekowisata <i>Mangrove Park</i> Desa Pasar Banggi.....	137

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Akun <i>Instagram</i> dan <i>X</i> Resmi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Rembang	10
Gambar 1. 2 Unggahan Terakhir di Akun <i>X</i> dan Halaman <i>Facebook</i> Resmi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Rembang.....	11
Gambar 1. 3 Area Jembatan Ditutup karena Kayunya Rapuh	12
Gambar 1. 4 Beberapa Bagian Jembatan Berlubang.....	12
Gambar 1. 5 Karpet di Salah Satu Spot Foto Rusak dan Kotor	12
Gambar 1. 6 Kursi dari Kayu yang Hanya Tersisa Penyangganya	12
Gambar 1. 7 Olahan Hasil Laut di Kawasan Ekowisata <i>Mangrove Park</i> Desa Pasar Banggi	13
Gambar 2. 1 Peta Wilayah Administrasi Kabupaten Rembang.....	74
Gambar 2. 2 Gapura Penanda Keberadaan Ekowisata <i>Mangrove Park</i> Desa Pasar Banggi	76
Gambar 2. 3 Pintu Masuk Ekowisata <i>Mangrove Park</i> Desa Pasar Banggi.....	77
Gambar 2. 4 Menara Pandang Ekowisata <i>Mangrove Park</i> Desa Pasar Banggi....	77
Gambar 2. 5 Struktur Organisasi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Rembang Tahun 2023.....	80
Gambar 3. 1 Akta Notaris Pengelolaan Ekowisata <i>Mangrove Park</i> Desa Pasar Banggi oleh Kelompok Tani Sido Dadi Maju.....	94
Gambar 3. 2 Papan Informasi Jenis <i>Mangrove</i> dan Jenis Burung di Kawasan Ekowisata <i>Mangrove Park</i> Desa Pasar Banggi.....	98
Gambar 3. 3 Tujuh Gazebo dari Pemerintah Kabupaten Rembang	99
Gambar 3. 4 Buku Profil Pariwisata Kabupaten Rembang.....	103
Gambar 3. 5 Tampilan Aplikasi <i>Enjoy Rembang</i>	105
Gambar 3. 6 Ekowisata <i>Mangrove Park</i> Memenangkan Penghargaan di Acara Rembang <i>Tourism Award 2022</i>	109
Gambar 3. 7 Berita Defisit APBD Pemerintah Kabupaten Rembang	111

Gambar 3. 8 Dokumentasi Kegiatan Pembinaan SDM Pariwisata di Kecamatan
Gunem.....114