



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN BEASISWA PRESTASI  
PENDIDIKAN TINGGI KABUPATEN REMBANG**

**SKRIPSI**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata-1  
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**DINI DWI ANGGRAINI**

**14020220140015**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2024**



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN BEASISWA PRESTASI  
PENDIDIKAN TINGGI KABUPATEN REMBANG**

**SKRIPSI**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata-1  
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**DINI DWI ANGGRAINI**

**14020220140015**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2024**

**HALAMAN PERNYATAAN**  
**KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

1. Nama Lengkap : Dini Dwi Anggraini
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020220140015
3. Tempat/Tanggal Lahir : Rembang/29 Juli 2002
4. Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
5. Jurusan/Program Studi : S1 Administrasi Publik K. Rembang
6. Alamat : Dukuh Kaliuntu, Desa Pasar Banggi,  
Kecamatan Rembang, Kabupaten Rembang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (skripsi) yang saya tulis berjudul:

**Implementasi Kebijakan Beasiswa Prestasi Pendidikan Tinggi Kabupaten  
Rembang**

adalah benar-benar hasil karya ilmiah tulisan saya sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi akademik yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya). Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Semarang, 26 Maret 2024  
Pembuat Pernyataan



Dini Dwi Anggraini  
NIM. 14020220140015

**HALAMAN PENGESAHAN**

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Beasiswa Prestasi Pendidikan  
Tinggi Kabupaten Rembang  
Nama Penyusun : Dini Dwi Anggraini  
NIM : 14020220140015  
Program Studi : S1 Administrasi Publik K. Rembang

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1

Semarang, 26 Maret 2024

**Dekan**



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol.Admin  
NIP. 196908221994031003

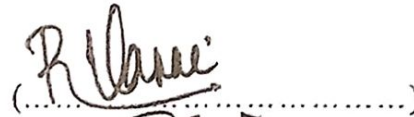
**Wakil Dekan I**



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol.Admin  
NIP. 196908221994031003

**Dosen Pembimbing:**

1. Retna Hanani, S.Sos., MPP.

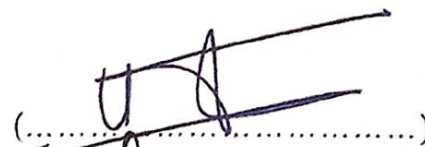


2. Prof. Dr. Dra. Sri Suwitri, M.Si

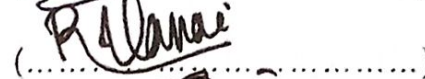


**Dosen Penguji:**

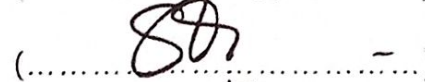
1. Dr.A.P. Dra. Tri Yuniningsih, M.Si



2. Retna Hanani, S.Sos., MPP.



3. Prof. Dr. Dra. Sri Suwitri, M.Si



## **MOTTO**

*“Sesungguhnya setelah kesulitan ada kemudahan.”*

(Q.S. Al-Insyirah (94): 5-6)

*“...Sesungguhnya pertolongan Allah SWT itu dekat.”*

(Q.S. Al-Baqarah (2): 214)

*Hidup bahagia,  
tercipta dari pikiran yang tenang dan hati yang lapang*

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini adalah sebagai bentuk bukti perjuangan dan pertanggung jawaban saya kepada mereka yang telah memberikan dukungan dan kasih sayang kepada saya, khususnya untuk:

1. Ibu saya; Ibu Sutri yang telah memberikan dukungan baik dalam bentuk materiil, motivasi, semangat, doa, perjuangan, serta kepercayaannya secara penuh kepada saya untuk dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai tugas akhir saya.
2. Kembaran saya; Dina Eka Anggraini yang telah menemani saya sejak dalam kandungan hingga berjuang bersama menyelesaikan pendidikan Strata-1 dan berjuang untuk melanjutkan hidup.
3. Mbah Basirah, Pak Dhe Idris Sardi, dan Mbak Putri Listyaningrum yang selalu mendukung, membantu, memberi motivasi, mendoakan, dan menjadi saksi perjuangan saya, kembaran saya beserta ibu saya.
4. Keluarga besar ibu saya yang telah memberikan dukungan, kepercayaan, serta doanya kepada saya untuk dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai tugas akhir saya.
5. Teman-teman peneliti dan semua orang baik yang tidak bisa peneliti sebutkan satu-persatu, yang telah membantu peneliti dalam hal apapun, terutama dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Almamater kebanggaan saya, Universitas Diponegoro yang telah menjadi tempat saya berjuang menempuh pendidikan tinggi.

# **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN BEASISWA PRESTASI PENDIDIKAN TINGGI KABUPATEN REMBANG**

## **Abstrak**

Pendidikan menjadi aspek penting yang disoroti oleh Pemerintah Kabupaten Rembang. Dalam rangka meningkatkan Indeks Pengembangan Manusia yang masih rendah, Pemerintah Kabupaten Rembang menetapkan kebijakan Beasiswa Prestasi Pendidikan Tinggi. Penelitian ini dilakukan untuk mendeskripsikan implementasi kebijakan Beasiswa Prestasi Pendidikan Tinggi Kabupaten Rembang, dan mengidentifikasi faktor-faktor pendukung dan penghambat dalam implementasi kebijakan Beasiswa Prestasi Pendidikan Tinggi di Kabupaten Rembang. Penelitian ini menggunakan teori implementasi kebijakan menurut Daniel Mazmanian dan Paul Sabatier yang melihat implementasi kebijakan sebagai eksekusi dari kebijakan dasar berupa undang-undang dan keputusan yang dikeluarkan oleh badan eksekutif atau badan peradilan. Peneliti menggunakan teori model implementasi oleh Donald S. Van Meter dan Carl E. Van Horn untuk dapat mengidentifikasi faktor pendukung dan penghambat implementasi Kebijakan Beasiswa Prestasi Pendidikan Tinggi. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif dengan pengambilan studi di Dinas Pendidikan, Pemuda, dan Olahraga Kabupaten Rembang. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan Beasiswa Prestasi Pendidikan Tinggi masih memiliki banyak kekurangan. Hal ini disebabkan oleh masih ditemukannya faktor-faktor penghambat implementasi kebijakan yang meliputi sumber daya finansial yang masih terbatas, sumber daya waktu yang belum dimanfaatkan dengan maksimal, hingga lingkungan ekonomi di lingkungan Pemerintah Kabupaten Rembang yang berpotensi tidak memenuhi target pendapatan daerah. Peneliti memberikan rekomendasi kepada Pemerintah Kabupaten Rembang untuk bekerja sama dengan pihak swasta dalam meningkatkan sumber dana, menentukan tenggat waktu pengumpulan laporan pertanggung jawaban yang tegas, dan mendorong diversifikasi sektor ekonomi lokal yang potensial.

**Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Beasiswa, Pendidikan.**

# **IMPLEMENTATION OF THE HIGH EDUCATION ACHIEVEMENT SCHOLARSHIP POLICY IN REMBANG DISTRICT**

## **Abstract**

Education becomes an important aspect highlighted by the Government of Rembang Regency. In order to improve the Human Development Index, which is still low, the Government of Rembang Regency has established the High Education Achievement Scholarship policy. This research was conducted to describe the implementation of the High Education Achievement Scholarship policy in Rembang Regency, and to identify supporting and inhibiting factors in the implementation of the High Education Achievement Scholarship policy in Rembang Regency. This study uses the policy implementation theory according to Daniel Mazmanian and Paul Sabatier, which views policy implementation as the execution of basic policies in the form of laws and decisions issued by executive or judicial bodies. The researcher uses the implementation model theory by Donald S. Van Meter and Carl E. Van Horn to identify supporting and inhibiting factors in the implementation of the High Education Achievement Scholarship Policy. This research uses a descriptive qualitative approach with a study conducted at the Department of Education, Youth, and Sports of Rembang Regency. The results show that the implementation of the High Education Achievement Scholarship policy still has many shortcomings. This is due to the presence of inhibiting factors in policy implementation, including limited financial resources, underutilized time resources, and the economic environment within Rembang Regency which potentially does not meet the targets for local revenue. The researcher recommends that the Government of Rembang Regency collaborate with the private sector to increase funding sources, set clear deadlines for accountability report submissions, and encourage diversification of potential local economic sectors.

**Keywords: Policy Implementation, Scholarship, Education.**



## **KATA PENGANTAR**

Segala puji dan syukur selalu peneliti panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, karunia, dan hidayah-Nya. Tak lupa sholawat serta salam selalu peneliti haturkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW. Alhamdulillah atas izin Allah SWT, peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Kebijakan Beasiswa Prestasi Pendidikan Tinggi Kabupaten Rembang” dengan lancar. Skripsi ini adalah salah satu bentuk pemenuhan persyaratan penyelesaian pendidikan Strata-1 Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.

Penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik berkat bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, peneliti mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.
2. Bapak Dr. Drs. R. Slamet Santoso M.Si selaku Ketua Program Studi S1 Administrasi Publik K. Rembang.
3. Ibu Dr.A.P. Dra. Tri Yuniningsih, M.Si selaku Dosen Wali dari peneliti.
4. Ibu Retna Hanani, S.Sos., MPP selaku dosen pembimbing 1 (satu) yang senantiasa sabar dalam memberikan arahan dan bimbingannya terhadap proses penyelesaian skripsi ini.
5. Ibu Prof. Dr. Dra. Sri Suwitri, M.Si selaku dosen pembimbing 2 (dua) yang senantiasa sabar dalam memberikan arahan dan bimbingannya terhadap proses penyelesaian skripsi ini.
6. Seluruh informan dalam penelitian ini yang telah membantu peneliti dalam memperoleh data-data yang dibutuhkan.
7. Seluruh dosen dan staff Universitas Diponegoro PSDKU K. Rembang yang luar biasa hebat dan senantiasa membantu mahasiswa PSDKU Rembang.

## DAFTAR ISI

|  |      |
|--|------|
| HALAMAN PERNYATAAN .....                       | ii   |
| KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI) .....          | ii   |
| HALAMAN PENGESAHAN.....                        | iii  |
| MOTTO .....                                    | iv   |
| HALAMAN PERSEMBAHAN .....                      | v    |
| Abstrak.....                                   | vi   |
| Abstract.....                                  | vii  |
| KATA PENGANTAR .....                           | viii |
| DAFTAR ISI.....                                | ix   |
| DAFTAR TABEL.....                              | xii  |
| DAFTAR GAMBAR .....                            | xiii |
| BAB 1 .....                                    | 1    |
| PENDAHULUAN .....                              | 1    |
| 1.1 Latar Belakang Masalah .....               | 1    |
| 1.2 Identifikasi dan Perumusan Masalah .....   | 12   |
| 1.2.1 Identifikasi Masalah .....               | 12   |
| 1.2.2 Rumusan Masalah .....                    | 12   |
| 1.3 Tujuan Penelitian .....                    | 13   |
| 1.4 Kegunaan Penelitian .....                  | 13   |
| 1.4.1 Kegunaan Teoretis.....                   | 13   |
| 1.4.2 Kegunaan Praktis.....                    | 13   |
| 1.5 Kerangka Pemikiran Teoretis .....          | 15   |
| 1.5.1 Penelitian Terdahulu.....                | 15   |
| 1.5.2 Paradigma Administrasi Publik.....       | 25   |
| 1.5.3 Kebijakan Publik .....                   | 30   |
| 1.5.4 Implementasi Kebijakan.....              | 32   |
| 1.5.5 Model-model Implementasi Kebijakan ..... | 34   |
| 1.5.6 Kerangka Berpikir .....                  | 40   |
| 1.6 Operasionalisasi Konsep.....               | 41   |
| 1.7 Argumen Penelitian .....                   | 46   |

|   |     |
|---|-----|
| 1.8 Metode penelitian .....   | 47  |
| 1.8.1 Tipe Penelitian.....  | 47  |
| 1.8.2 Situs Penelitian.....   | 48  |
| 1.8.3 Subjek Penelitian.....  | 48  |
| 1.8.4 Jenis Data .....  | 49  |
| 1.8.5 Sumber Data.....  | 49  |
| 1.8.6 Teknik Pengumpulan Data .....   | 50  |
| 1.8.7 Analisis dan Interpretasi Data .....  | 51  |
| 1.8.8 Kualitas Data .....   | 51  |
| BAB II.....   | 53  |
| GAMBARAN UMUM PENELITIAN .....  | 53  |
| 2.1 Dinas Pendidikan, Pemuda dan Olahraga Kabupaten Rembang .....   | 53  |
| 2.1.1 Visi dan Misi .....   | 53  |
| 2.1.2 Tugas dan Fungsi.....   | 53  |
| 2.1.3 Struktur Organisasi.....  | 54  |
| 2.2 Beasiswa Prestasi Pendidikan Tinggi Kabupaten Rembang Sebagai Program<br>Unggulan.....                                | 55  |
| BAB III .....   | 59  |
| TEMUAN DAN HASIL PENELITIAN.....  | 59  |
| 3.1 Implementasi Kebijakan Beasiswa Prestasi Pendidikan Tinggi Kabupaten Rembang<br>59                                    |     |
| 3.1.1 Tujuan Kebijakan Beasiswa Prestasi Pendidikan Tinggi .....  | 60  |
| 3.1.2 Pelaksanaan Kebijakan Beasiswa Prestasi Pendidikan Tinggi Kabupaten<br>Rembang.....                                 | 64  |
| 3.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan Beasiswa Prestasi<br>Pendidikan Tinggi Kabupaten Rembang ..... | 67  |
| 3.3.1 Standar dan Sasaran Kebijakan .....   | 67  |
| 3.3.2 Sumber Daya .....   | 72  |
| 3.3.3 Karakteristik Organisasi Pelaksana .....  | 88  |
| 3.3.4 Disposisi Implementor .....   | 92  |
| 3.3.5 Komunikasi antar Organisasi .....   | 100 |
| 3.3.6 Lingkungan Eksternal.....   | 108 |
| BAB IV .....  | 118 |

|  |     |
|--|-----|
| PENUTUP .....  | 118 |
| 4.1 Kesimpulan.....  | 118 |
| 4.1.1 Implementasi Kebijakan Beasiswa Prestasi Pendidikan Tinggi Kabupaten Rembang 118                                   |     |
| 4.1.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan Beasiswa Prestasi Pendidikan Tinggi Kabupaten Rembang ..... | 119 |
| 4.2 Saran .....  | 123 |
| LAMPIRAN.....  | 128 |

## DAFTAR TABEL

|  |     |
|--|-----|
| Tabel 1. 1 Jumlah Mahasiswa Penerima Beasiswa Prestasi Pendidikan Tinggi Tahun 2017-2023 .....   | 6   |
| Tabel 1. 2 Perbandingan Indeks Pembangunan Manusia (IPM) Nasional, Jawa Tengah dan Eks Karesidenan Pati Tahun 2020-2022 .....                  | 8   |
| Tabel 1. 3 Uraian Perbandingan Komponen Penyusun IPM Kabupaten Rembang dengan Rata-rata Komponen Penyusun IPM Jawa Tengah.....                 | 9   |
| Tabel 1. 4 Persentase Masyarakat Kabupaten Rembang Usia 15 Tahun ke Atas menurut Jenjang Pendidikan Tertinggi yang Ditamatkan 2020 - 2022..... | 10  |
| Tabel 1. 5 Penelitian Terdahulu .....  | 15  |
| Tabel 1. 7 Operasionalisasi Konsep.....  | 44  |
| <br>   |     |
| Tabel 3. 1 Tabel Ringkasan Hasil Penelitian .....  | 114 |

## **DAFTAR GAMBAR**

|  |    |
|--|----|
| Gambar 1. 1 Kerangka Pikir Penelitian .....  | 40 |
| Gambar 2. 1 Bagan Struktur Organisasi Dinas Pendidikan Pemuda dan Olahraga Kabupaten Rembang .....                             | 55 |
| Gambar 3. 1 Jumlah Mahasiswa Penerima Beasiswa Prestasi Pendidikan Tinggi Sejak Tahun 2017-2023 .....                          | 62 |
| Gambar 3. 2 Perbandingan Indeks Pembangunan Manusia (IPM) Nasional, Jawa Tengah dan Eks Karesidenan Pati Tahun 2020-2022 ..... | 63 |
| Gambar 3. 3 Defisit Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Kabupaten Rembang Tahun 2023 .....                           | 86 |