



**EVALUASI KEBIJAKAN PENGENDALIAN SAMPAH PLASTIK
TERHADAP KELESTARIAN LINGKUNGAN HIDUP DI KOTA
SEMARANG**

SKRIPSI

Disusun untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Program Studi Ilmu Pemerintahan

Penyusun :

TIFAR AURADIVA SANTOSA

14010120140111

DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2024

SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI TA*)

SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

Nama lengkap : Tifar Auradiva Santosa
NIM : 14010120140111
Prodi : Ilmu Pemerintahan
Tempat / Tanggal Lahir : Semarang, 21 Agustus 2002
Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Alamat : Perumahan Villa Pinus No. 126, Banyumanik, Semarang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul
"Evaluasi Kebijakan Pengendalian Sampah Plastik Terhadap Kelestarian
Lingkungan Hidup di Kota Semarang"

Adalah benar-benar **hasil karya ilmiah tulisan saya sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin sebesar 13%

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 14 Maret 2024

Pembimbing



Dr. Supratiwi, S.Sos., M.Si.
NIP. 19750831.200312.2.005

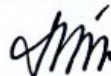
Pembuat Pernyataan



Tifar Auradiva Santosa
NIM 14010120140111

Mengetahui

Ketua Prodi S1 Ilmu Pemerintahan



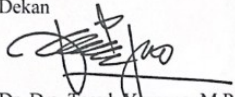
Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos. M.Si
NIP 197110301999032001

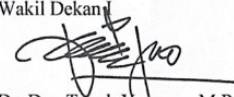
HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Pengendalian Sampah Plastik Terhadap Kelestarian Lingkungan Hidup di Kota Semarang
 Nama : Tifar Auradiva Santosa
 NIM : 14010120140111
 Program Studi : Ilmu Pemerintahan
 Departemen : Politik dan Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1 Program Studi Ilmu Pemerintahan.




Dekan

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
 NIP. 196908221994031003

Wakil Dekan

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
 NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing :

1. Dr. Supratiwi, S.Sos., M.Si. (.....
)
 2. Neny Marlina, S.IP., M.A. (.....
)

Dosen Penguji :

1. Lusia Astrika, S.IP., M.Si. (.....
)
 2. Dr. Supratiwi, S.Sos., M.Si. (.....
)
 3. Neny Marlina, S.IP., M.A. (.....
)

MOTTO

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya.”

-QS. Al Baqarah : 286

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur dan kebahagiaan, penulis membuat halaman persembahan ini sebagai ungkapan rasa terima kasih dan mempersembahkan karya (skripsi) ini kepada :

1. Ucapan syukur terima kasih yang tiada terkira untuk Allah SWT yang tak henti-hentinya selalu memberi arahan dan petunjuk serta kelancaran dalam menyelesaikan tugas akhir ini.
2. Ibu dan Bapak yang telah memberikan doa, dukungan, dan kasih sayang yang tak terhingga di setiap perjalanan yang telah saya lalui. Terima kasih telah mencukupi segala kebutuhan yang diperlukan penulis, menemani di setiap keadaan penulis baik saat senang maupun susah, serta menguatkan dan meyakinkan penulis untuk menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
3. Mada, Sukma, Yasmine, dan Yolanda, sahabat baik saya di perkuliahan yang menemani sampai tahap ini dan membantu di setiap kesulitan yang saya hadapi mulai dari mengerjakan tugas, ujian, hingga penyelesaian skripsi ini. Terima kasih telah berjuang bersama demi menyelesaikan masa-masa perkuliahan ini. Terima kasih telah menemani dan membantu penulis saat menghadapi tantangan di segala kondisi dan selalu memberikan dukungan bagi penulis.
4. Nur Azizatul Nisa, sahabat baik saya sejak SMP yang telah meluangkan waktunya untuk menjadi pendengar yang baik bagi penulis dan membantu

dalam penulisan skripsi ini. Terima kasih atas waktu dan dukungan yang diberikan dalam menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

5. Nabila Raasyika Putri, teman dekat yang berawal dari KKN hingga saat ini. Terima kasih telah menjadi teman cerita yang baik, tempat berkeluh kesah, dan selalu menyempatkan waktu untuk memberi dukungan kepada penulis. Terima kasih atas apapun itu, semoga kebahagiaan selalu mengiringimu.
6. Seluruh teman-teman Ilmu Pemerintahan Angkatan 2020, terima kasih telah memberikan banyak pelajaran dan pengalaman baru bagi penulis.

ABSTRAK

Kota Semarang mempunyai kebijakan berupa pengendalian penggunaan plastik yang tertuang dalam Peraturan Walikota Semarang Nomor 27 Tahun 2019 tentang Pengendalian Penggunaan Plastik. Peraturan ini bertujuan untuk mengurangi permasalahan sampah plastik yang ada di Kota Semarang. Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi pelaksanaan kebijakan pengendalian penggunaan plastik dengan menilai secara obyektif program-program yang ada dalam Peraturan Walikota Nomor 27 Tahun 2019 dalam rangka melihat sejauhmana tujuan-tujuan yang telah dinyatakan telah tercapai dengan melihat kondisi lingkungan hidup di Kota Semarang. Penelitian ini menggunakan teori evaluasi kebijakan James Anderson berupa evaluasi kebijakan sistematis. Selain itu, penelitian ini juga menggunakan teori *Sustainable Development Goals* (SDGs) nomor 11 yaitu kota dan permukiman yang berkelanjutan karena kebijakan ini memiliki fokus terhadap lingkungan hidup

Hasil penelitian ditemukan bahwa dalam pelaksanaan Perwal ini masih ditemukan banyak pelaku usaha yang masih menggunakan plastik sekali pakai, sedangkan yang sudah tidak menggunakan plastik sekali pakai hanya di minimarket, supermarket, swalayan, dan restoran-restoran ternama. Hal ini tentunya berdampak terhadap timbulan sampah secara keseluruhan yang belum mengalami penurunan secara signifikan, sehingga jumlahnya masih fluktuatif. Pencemaran lingkungan juga masih terjadi karena kurangnya pengawasan yang belum merata Dinas Lingkungan Hidup Kota Semarang, selain itu sanksi-sanksi yang tertuang dalam Perwal Nomor 27 Tahun 2019 hanya sebatas formalitas belaka tanpa pernah diimplementasikan bagi para pelaku usaha yang tidak mematuhi peraturan. Sama halnya dengan sampah plastik yang jumlahnya masih fluktuatif. Oleh karena itu, Perwal ini dinilai masih belum bisa mencapai tujuan-tujuan yang telah disebutkan dilihat berdasarkan kualitas lingkungan hidup yang belum maksimal.

Kata Kunci: Evaluasi Kebijakan, Pengendalian Penggunaan Plastik, *Sustainable Development Goals* (SDGs)

ABSTRACT

The city of Semarang has a policy in the form of controlling the use of plastic which is stated in Semarang Mayor Regulation Number 27 of 2019 concerning Plastic Usage Control. This regulation aims to reduce the plastic waste problem in Semarang City. This research aims to evaluate the implementation of plastic use control policies by objectively assessing the programs contained in Mayor Regulation Number 27 of 2019 in order to see to what extent the stated goals have been achieved by looking at environmental conditions in Semarang City. This research uses James Anderson's policy evaluation theory in the form of systematic policy evaluation. Apart from that, this research also uses the theory of Sustainable Development Goals (SDGs) number 11, namely sustainable cities and settlements because this policy has a focus on the environment.

The research results found that in the implementation of this policy there were still many business actors who still used single-use plastic, while those who no longer used single-use plastic were only in minimarkets, supermarkets, and well-known restaurants. Of course this is has an impact on overall waste generation which has not decreased significantly, so the amount is still fluctuating. Environmental pollution also still occurs due to a lack of uneven supervision by the Semarang City Environmental Service, apart from that, the sanctions contained in Mayor Regulation Number 27 of 2019 are only a mere formality without ever being implemented for business actors who do not comply with the regulations. Likewise with plastic waste, the amount of which is still fluctuating. Therefore, this Perwal is considered to still not be able to achieve the stated goals based on the quality of the environment which is not yet optimal.

Keywords: Policy Evaluation, Control of Plastic Use, Sustainable Development Goals (SDGs)

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan hidayah-Nya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul **“EVALUASI KEBIJAKAN PENGENDALIAN SAMPAH PLASTIK TERHADAP KELESTARIAN LINGKUNGAN HIDUP DI KOTA SEMARANG”**. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi Program Sarjana (Strata 1) Ilmu Pemerintahan.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini tidak terlepas dari dukungan, doa, kerja sama, dan dukungan berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segenap kerendahan hati, pada kesempatan ini perkenankanlah penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu dan mendukung penulis dalam proses penyelesaian penelitian ini, khususnya kepada:

1. Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro;
2. Drs. Nur Hidayat, S.Sos., M.Si. selaku Ketua Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro;
3. Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro;
4. Neny Marlina, S.IP., M.A. selaku dosen pembimbing pertama yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan dan arahan dalam proses penyusunan skripsi ini hingga selesai;

5. Dr. Supratiwi, S.Sos., M.Si. selaku dosen wali dan dosen pembimbing kedua yang telah memberikan masukan substansial agar penulis dapat mengoptimalkan penyusunan skripsi;
6. Seluruh dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang khususnya dosen Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan segudang ilmu pengetahuan yang bermanfaat bagi penulis selama masa perkuliahan;
7. Kepada seluruh staf akademik, tata usaha, pegawai perpustakaan, dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro yang telah banyak memberikan bantuannya selama masa studi;
8. Pihak Dinas Lingkungan Hidup Kota Semarang yang telah memberikan izin kepada penulis untuk bisa melakukan penelitian sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
9. Pihak LSM Bintari Semarang yang telah memberikan izin kepada penulis untuk bisa melakukan penelitian sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik;
10. Seluruh narasumber yang bersedia untuk diwawancarai dalam penelitian skripsi ini;
11. Seluruh pihak yang telah membantu penulisan dan penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini yang disebabkan keterbatasan kemampuan yang penulis miliki. Oleh karena itu, penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun

bagi penulis. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis, seluruh mahasiswa Prodi Ilmu Pemerintahan FISIP, dan para pembaca lainnya.

Semarang, 27 Maret 2024

Tifar Auradiva Santosa

NIM. 14010120140111

DAFTAR ISI

COVER	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan	9
1.4 Manfaat Penelitian	9
1.5 Penelitian Terdahulu	10
1.6 Kajian Teori.....	17
1.6.2 Kebijakan Publik.....	17
1.6.1 Evaluasi Kebijakan.....	21
1.6.3 Sustainable Development Goals (SDGs).....	24
1.7 Operasionalisasi Konsep.....	26
1.8 Metode Penelitian.....	28
1.8.1 Desain Penelitian.....	28
1.8.2 Situs Penelitian.....	30
1.8.3 Subjek Penelitian.....	30
1.8.4 Jenis Data	30
1.8.5 Teknik Pengumpulan Data.....	31
1.8.6 Teknik Analisis Data.....	33
3.2.1 Kualitas Data.....	34
BAB II	35
GAMBARAN UMUM	35

2.1	Gambaran Umum Kota Semarang.....	35
2.1.1	Kondisi Geografis Kota Semarang.....	37
2.1.2	Kondisi Demografis Kota Semarang	38
2.1.3	Kependudukan Kota Semarang.....	39
2.2	Dinas Lingkungan Hidup (DLH) Kota Semarang	41
2.2.1	Gambaran Umum Dinas Lingkungan Hidup Kota Semarang	41
2.2.2	Tugas Pokok dan Fungsi	42
3.2.1	Kedudukan dan Susunan Organisasi.....	43
2.3	TPA Jatibarang	46
2.3.1	Gambaran Umum TPA Jatibarang.....	46
BAB III.....	48	
EVALUASI KEBIJAKAN PENGENDALIAN SAMPAH PLASTIK TERHADAP KELESTARIAN LINGKUNGAN HIDUP DI KOTA SEMARANG	48	
3.1	Evaluasi Kebijakan Pengendalian Penggunaan Plastik dalam Meningkatkan Kualitas Lingkungan Hidup di Kota Semarang	52
3.1.1	Mengendalikan Terjadinya Pencemaran dan Kerusakan Lingkungan	52
3.2.1	Meningkatkan Kesadaran dan Partisipasi Masyarakat Dalam Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	59
3.1.3	Mengurangi Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Rumah Tangga	75
3.1.4	Menjamin Pemenuhan dan Perlindungan Hak Atas Lingkungan Hidup yang Baik dan Sehat Bagi Warga	74
BAB IV	80	
PENUTUP.....	80	
4.1	Kesimpulan	80
4.2	Saran	82
DAFTAR PUSTAKA	83	
LAMPIRAN.....	86	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Pengeluaran Sampah Plastik Nasional.....	3
Tabel 1.2 Tinjauan Penelitian Terdahulu.....	11
Tabel 1.3 Operasionalisasi Konsep.....	26
Tabel 2.1 Luas Penggunaan Lahan (Hektar), 2014-2016.....	37
Tabel 2.2 Kecamatan di Kota Semarang dan Luasnya.....	38
Tabel 2.3 Jumlah Penduduk Kota Semarang Menurut Jenis Kelamin.....	39
Tabel 2.4 Penduduk Bekerja Menurut Status Pekerjaan di Kota Semarang (Jiwa) 2023.....	40
Tabel 2.5 Komposisi Sampah Berdasarkan Jenis Sampah.....	45
Tabel 2.6 Timbunan Sampah per hari di Kota Semarang.....	45
Tabel 3.1 Presentase Pelaksanaan Pengelolaan Sampah di Kota Semarang 2020-2022.....	53
Tabel 3.2 Jenis Pencemaran Lingkungan Hidup di Kota Semarang	55
Tabel 3.3 Data Penggunaan Plastik Ritel Modern Tahun 2020	62
Tabel 3.4 Komposisi Sampah Rumah Tangga	75
Tabel 3.5 Jumlah Timbulan Sampah Kota Semarang	84
Tabel 3.6 Data Sampah Plastik Kota Semarang	86

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Kota Semarang	35
Gambar 2.2 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup	43
Gambar 3.1 Berita Sampah Menumpuk di Muara Banjir Kanal Timur Semarang	52
Gambar 3.2 Sosialisasi DLH Pengelolaan Sampah Bagi Restoran dan Hotel	55
Gambar 3.3 Penggunaan Pipet Plastik di Café	58
Gambar 3.4 Kunjungan Lapangan DLH Kota Semarang	70
Gambar 3.5 Peran Pemerintah dan LSM BINTARI Dalam Pengelolaan Sampah	80