



**PERANAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGEMBANGAN POTENSI
PARIWISATA KABUPATEN SAMOSIR
(STUDI PADA KAMPUNG ULOS HUTARAJA)**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro

Oleh:

Carol Ratna Alyssa Nainggolan

14010120130143

**DEPARTEMEN POLITIK DAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2024



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS DIPONEGORO
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan dr. Antonius Suroyo
Kampus Universitas Diponegoro
Tembalang Semarang Kode Pos 50275
Telepon/Faksimile (024) 74605407
Laman: www.fisip.undip.ac.id
Pos-e: [fisip\[at\]undip.ac.id](mailto:fisip[at]undip.ac.id)

**SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

Nama lengkap : Carol Ratna Alyssa Nainggolan
NIM : 14010120130143
Prodi : Ilmu Pemerintahan
Tempat / Tanggal Lahir : Gumba, 5 Januari 2002
Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Alamat : Jalan Tembalang Selatan VII No. 10

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul "Peranan Pemerintah Daerah dalam Pengembangan Potensi Pariwisata Kabupaten Samosir (Studi pada Kampung Ulos Hutaraja)"

Adalah benar-benar hasil karya ilmiah tulisan saya sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin sebesar 18%.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 8 Maret 2024

Pembimbing

Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S.
NIP. 19620327.198603.2.001

Pembuat Pernyataan

Carol Ratna Alyssa Nainggolan
NIM 14010120130143

Mengetahui

Ketua Prodi S1 Ilmu Pemerintahan

Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos. M.Si
NIP 197110301999032001

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Peran Pemerintah Daerah dalam Pengembangan Potensi
Pariwisata Kabupaten Samosir (Studi pada Kampung Ulos
Hutaraja Desa Lumban Suhi-Suhi Toruan)


Nama Penyusun : Carol Ratna Alyssa Nainggolan

NIM : 14010120130143

Departemen : Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Program Studi Ilmu Pemerintahan.

Dekan



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin
NIP. 196908221994031003

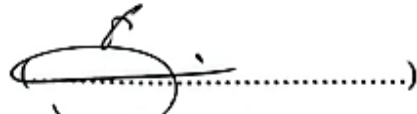
Wakil Dekan I



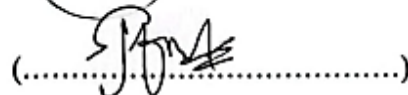
Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing:

1. Dr. Sos. Dra. Fitriyah M.S.

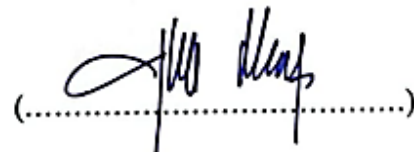


2. Dr. Supratiwi, S.Sos., M.Si.



Dosen Penguji:

1. Dzunuwanus Ghulam Manar, S.IP., M.Si.



MOTTO

“Bersukacitalah dalam Pengharapan, Sabarlah dalam Kesusahan, dan Bertekunlah dalam Doa”

(Roma 12:12)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Penantian dari sebuah perjuangan hingga akhirnya dapat menyelesaikan apa yang sudah dimulai. Penulis mempersembahkan karya (skripsi) ini untuk orang-orang tersayang:

1. Kedua orang tuaku, Ibu Artina Sitanggang dan Bapak Monang Nainggolan terima kasih telah memberikan kasih sayang dan mendukung apapun yang menjadi keputusan dan pilihan saya. Semoga senantiasa diberikan kesehatan agar selalu ada disetiap perjalanan dan pencapaian dalam hidup saya.
2. Kepada adik-adikku, Egita, Olivia, Mutia, Bohal, dan Luisa, terima kasih karena selalu mendoakan dan mendukung saya.
3. Kepada seseorang yang tak kalah penting kehadirannya, Mikael Rafiando. Terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan hidup saya. Terima kasih telah meluangkan waktu, mendukung dan memberikan semangat untuk terus maju untuk meraih apa yang menjadi impian saya.
4. Sahabat penulis sejak SMP, Ruth, Anne, Tufany, Yanti, Moranta, Evelyn, Boy, Eko, dan Arif terima kasih telah kebersamai dan mendukung saya selama proses penyusunan skripsi hingga selesai.
5. Sahabat KKN Mirra, Devi, Zeki, Danita, dan Della. Terima kasih telah senantiasa membantu, mendukung, dan menemani saya dalam keadaan apapun selama penulisan skripsi ini. Kalian akan menjadi bagian dari perjalanan hidup saya.
6. Kepada Resty, Hawa, dan Sofie, selaku teman seperjuangan di Ilmu Pemerintahan, terima kasih selalu kebersamai saya dalam masa perkuliahan. Semoga seterusnya selalu menjadi teman baik.
7. Teman-teman Ilmu Pemerintahan angkatan 2020 yang turut memberikan warna dalam cerita masa muda.

Last, but not least. Diri saya sendiri, terima kasih sudah bertahan sejauh ini!

Peranan Pemerintah Daerah dalam Pengembangan Potensi Pariwisata Kabupaten Samosir (Studi Pada Kampung Ulos Hutaraja)

Abstrak

Sebagai salah satu Kawasan Strategis Pariwisata Nasional (KSPN), kawasan wisata Danau Toba menjadi prioritas pengembangan daerah pariwisata. Kampung Hutaraja adalah salah satu permukiman di sekitar Danau Toba yang dipilih oleh Presiden Indonesia Joko Widodo untuk direvitalisasi karena memiliki komunitas budaya yang menarik. Tujuan penelitian ini untuk menganalisis peran Pemerintah Kabupaten Samosir dalam mengembangkan objek wisata Kampung Ulos Hutaraja serta faktor-faktor yang mempengaruhi keberlangsungan pengembangan pariwisata. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori peran pemerintah dalam pengembangan pariwisata oleh Pitana dan Gayatri (2005) dan pendapat Eddyono tentang Faktor-faktor yang mempengaruhi pengembangan pariwisata.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif dan pendekatan kualitatif deskriptif. Data dan informasi dikumpulkan melalui teknik wawancara, dokumentasi, dan observasi. Untuk mendukung analisis, penelitian ini juga mengandalkan studi literatur dari sumber-sumber seperti internet, jurnal ilmiah, dan dokumen-dokumen relevan lainnya.

Temuan hasil penelitian menunjukkan bahwa Pemerintah Kabupaten Samosir melalui Dinas Kebudayaan dan Pariwisata, lebih menonjol sebagai dinamisator dalam pengembangan pariwisata di Kampung Ulos Hutaraja. Meskipun terlibat sebagai motivator dan fasilitator, pemerintah daerah terutama fokus pada inisiasi dan penggerakan berbagai kegiatan dan program untuk mendorong pertumbuhan sektor pariwisata, dengan kolaborasi yang efektif dengan pihak ketiga. Meskipun demikian, tantangan seperti ketergantungan masyarakat pada insentif materi dan kurangnya rutinitas dalam pendampingan usaha menyoroti perlunya peran motivator dan fasilitator yang lebih kuat. Faktor pendukung seperti atraksi wisata, fasilitas, dan infrastruktur memberikan kontribusi penting dalam pengembangan pariwisata, namun tantangan dalam transportasi dan kurangnya kesadaran serta keterlibatan masyarakat menjadi hambatan yang perlu diatasi. Dengan pemahaman yang mendalam terhadap kedua sisi ini, pemerintah dapat merancang kebijakan yang holistik dan efektif untuk mengembangkan pariwisata di Kampung Ulos Hutaraja secara berkelanjutan.

Kata Kunci: Pariwisata, Pengembangan daerah, Peran Pemerintah

The Role of Local Government in Developing the Tourism Potential of Samosir Regency (Study on Ulos Hutaraja Village)

Abstract

As one of the National Tourism Strategic Areas (KSPN), the Lake Toba tourist area is a priority for tourism development. Hutaraja Village is one of the settlements around Lake Toba chosen by Indonesian President Joko Widodo to be revitalized because it has an interesting cultural community. The purpose of this research is to analyze the role of the Samosir Regency Government in developing the Hutaraja Ulos Village tourist attraction and the factors that influence the sustainability of tourism development. The theory used in this research is the theory of the role of government in tourism development by Pitana and Gayatri (2005) and Eddyono's opinion on factors that influence tourism development.

This research uses descriptive research method and descriptive qualitative approach. Data and information were collected through interviews, documentation, and observation techniques. To support the analysis, this research also relies on literature studies from sources such as the internet, scientific journals, and other relevant documents.

The research findings show that the Samosir Regency Government, through the Culture and Tourism Office, is more prominent as a dynamizer in the development of tourism in Ulos Hutaraja Village. Although involved as a motivator and facilitator, the local government mainly focuses on initiating and mobilizing various activities and programs to encourage the growth of the tourism sector, with effective collaboration with third parties. Nonetheless, challenges such as the community's dependence on material incentives and lack of routine in business mentoring highlight the need for a stronger role of motivator and facilitator. Enabling factors such as attractions, facilities and infrastructure make important contributions to tourism development, but challenges in transportation and lack of community awareness and engagement are obstacles that need to be overcome. With a deeper understanding of both sides, the government can design holistic and effective policies to develop tourism in Ulos Hutaraja Village in a sustainable manner.

Keywords: Tourism, Regional Development, Government Role

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena penulis dapat menyelesaikan skripsi yang “Peran Pemerintah Daerah dalam Pengembangan Potensi Pariwisata Kabupaten Samosir (Studi pada Kampung Ulos Hutaraja)” ini dengan baik. Dalam kesempatan kali ini, penulis mengucapkan terimakasih kepada pihak-pihak yang telah membantu penulis selama proses penyusunan skripsi dari awal hingga akhir kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan kemudahan, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir dalam rangka menyelesaikan pendidikan Strata 1 Ilmu Pemerintahan tepat pada waktunya.
2. Kedua orang tua dan adik-adik saya yang selalu memberikan, kasih sayang, dukungan, serta doa, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
3. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M. Hum selaku rektor Universitas Diponegoro Semarang.
4. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin_seluaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
5. Bapak Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., M.Si., selaku Ketua Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
6. Ibu Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
7. Ibu Dr. Dra. Fitriyah., MA selaku dosen pembimbing skripsi pertama yang telah bersedia memberikan bimbingan dan arahan bagi nulis dari awal hingga akhir, meluangkan waktunya untuk memberikan banyak ilmu serta saran pada setiap proses penulisan skripsi ini.

8. Ibu Dr. Supratiwi, S.Sos., M.Si. selaku dosen pembimbing kedua yang telah bersedia membimbing dan mengarahkan penulis selama menyusun skripsi dan memberikan banyak masukan kepada penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini.
9. Bapak Dzunuwanus Ghulam Manar, S.IP., M.Si. selaku dosen wali yang telah membimbing penulis selama masa perkuliahan.
10. Bapak dan Ibu Dosen Ilmu Pemerintahan dan civitas akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
11. Bapak Jontiner Sinabutar S.P., M.M. selaku Kepala Bidang UPK Disbudpar Kabupaten Samosir yang telah membantu serta mengizinkan saya untuk melakukan penelitian di Kantor Disbudpar Kabupaten Samosir.
12. Seluruh staff dan karyawan Disbudpar Kabupaten Samosir yang telah memberikan bantuan, bimbingan, dan saran kepada peneliti untuk melakukan penelitian ini dengan baik.
13. Bapak Raja Sondang Simarmata, S.T. yang telah banyak membantu dan bersedia menjadi narasumber penelitian serta memudahkan penulis untuk melaksanakan penelitian ini di Pemerintah Desa Lumban Suhi-Suhi Toruan.
14. Para pengrajin, pelaku usaha, dan wisatawan di objek wisata Kampung Ulos Hutaraja yang telah berkenan meluangkan waktunya untuk menjadi narasumber penulis dalam menyelesaikan penelitian ini.

Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan pihak-pihak yang membutuhkan. Penulis menyadari skripsi ini masih banyak kekurangan, untuk itu penulis menerima kritik dan saran yang membangun agar skripsi ini lebih baik.

Semarang, 5 Maret 2024

Pembuat Pernyataan

Carol Ratna Alyssa Nainggolan
14010120130143

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian	11
1.4 Manfaat Penelitian	12
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	12
1.4.2 Manfaat Praktis	12
1.5 Penelitian Terdahulu	13
1.6 Kajian Teori	21
1.6.1 Peran Pemerintah dalam Pengembangan Sektor Pariwisata	21
1.6.2 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Pengembangan Pariwisata	30
1.7 Defenisi Operasional.....	36
1.8 Kerangka Pemikiran.....	39
1.9 Metode Penelitian.....	40
1.9.1 Tipe Penelitian.....	40

1.9.2 Situs Penelitian	40
1.9.3 Subjek Penelitian	41
1.9.4 Jenis dan Sumber Data	41
1.9.5 Teknik Pengumpulan Data	42
1.9.6 Teknik Analisis dan Interpretasi Data	45
1.9.7 Validitas Data	47
BAB II 48GAMBARAN UMUM OBJEK WISATA KAMPUNG ULOS HUTARAJA KABUPATEN SAMOSIR	48
2.1 Kondisi Geografis Kabupaten Samosir	48
2.2 Visi Misi Kabupaten Samosir	53
2.3 Kondisi Administrasi Pemerintahan	55
2.4 Kondisi Demografis Kabupaten Samosir	56
2.5 Sejarah Kepariwisata Kabupaten Samosir	58
2.6 Gambaran Umum Desa Lumban Suhi-Suhi Toruan	61
2.7 Sejarah Desa Lumban Suhi-Suhi Toruan	62
2.8 Keadaan Geografis Desa Lumban Suhi-Suhi Toruan	63
2.9 Kondisi Demografi Desa Lumban Suhi-Suhi Toruan	65
2.10 Gambaran Umum Objek Wisata Kampung Ulos Hutaraja	67
2.11 Visi dan Misi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Samosir	69
2.12 Alokasi Dana Bidang Pariwisata Kabupaten Samosir	72
2.13 Kedudukan, Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Samosir	74
2.14 Susunan Organisasi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Samosir	77
BAB III PERANAN PEMERINTAH KABUPATEN SAMOSIR DALAM PENGEMBANGAN POTENSI PARIWISATA KAMPUNG ULOS HUTARAJA	81
3.1 Peran Pemerintah Kabupaten Samosir Sebagai Motivator	81
3.2 Peran Pemerintah Kabupaten Samosir Sebagai Fasilitator	94

3.3 Peran Pemerintah Kabupaten Samosir Sebagai Dinamisor.....	109
3.4 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Pengembangan Pariwisata	117
3.4.1 Faktor Pendukung.....	117
3.4.2 Faktor Penghambat.....	127
3.5 Analisis Pengembangan Pariwisata di Kampung Ulos Hutaraja	135
BAB IV PENUTUP	139
4.1 Kesimpulan	135
4.2 Saran.....	135
DAFTAR PUSTAKA	144
LAMPIRAN.....	144

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data Jumlah Kunjungan Wisatawan di Kabupaten Samosir 2015-2022	6
Tabel 1. 2 Penelitian Terdahulu	14
Tabel 1. 3 Konsep Operasional Peran pemerintah dalam mengembangkan pariwisata	37
Tabel 1. 4 Konsep Operasional Faktor yang mempengaruhi pengembangan potensi pariwisata	38
Tabel 2. 1 Persentase Ketinggian Lahan Kabupaten Samosir.....	52
Tabel 2. 2 Persentase Kemiringan Lahan Di Kabupaten Samosir	53
Tabel 2. 3 Luas Wilayah Per-Kecamatan Kabupaten Samosir 2022	55
Tabel 2. 4 Nama-Nama Kepala Desa Lumban Suhi-Suhi Toruan	63
Tabel 2. 5 Pembagian Wilayah Administrasi Desa Lumban Suhi-Suhi Toruan.....	65
Tabel 2. 6 Perkembangan Jumlah penduduk Desa Lumban Suhi Suhi Toruan Tahun 2017-2020	66
Tabel 2. 7 Komposisi Penduduk Desa Lumban Suhi Suhi Toruan menurut Mata Pencarian tahun 2017-2020.....	67
Tabel 2. 8 Tabel Rincian Anggaran Bidang Pariwisata 2022	73
Tabel 2. 9 Pejabat dalam Organisasi Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Samosir.....	79
Tabel 2. 10 Profil Pegawai Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Kabupaten Samosir..	80
Tabel 3. 1 Peran Pemerintah Kabupaten Samosir dalam Mengembangkan Kampung Ulos Hutaraja	135
Tabel 3. 2 Tabel Analisis Faktor-Faktor Pengembangan Potensi Wisata Kampung Ulos Hutaraja	137

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Kunjungan Presiden Indonesia Joko Widodo (kiri) dan Kementerian PUPR (kanan) ke Kampung Hutaraja	8
Gambar 2. 1 Peta Kabupaten Samosir.....	51
Gambar 2. 2 Logo Kabupaten Samosir	55
Gambar 2. 3 Peta Lokasi Desa Lumban Suhi-Suhi Toruan	64
Gambar 2. 4 Kampung Ulos Hutaraja Desa Lumban Suhi-Suhi Toruan.....	68
Gambar 3. 1 Penyuluhan Kebersihan Lingkungan, Sanitasi, dan Pengelolaan Sampah	85
Gambar 3. 2 Pelatihan Desa Wisata oleh Disbudpar terhadap 16 Desa Wisata	90
Gambar 3. 3 Pelatihan Sadar Wisata 5.0.....	91
Gambar 3. 4 Laman Resmi Instagram Disbudpar Kabupaten Samosir	100
Gambar 3. 5 Festival Toba Joujou oleh Bank Indonesia	101
Gambar 3. 6 Promosi dengan Sentra Bahagia Medan.....	102
Gambar 3. 7 Bantuan Sarana dan Prasarana Pariwisata.....	106
Gambar 3. 8 Bantuan Akses Jalan	107
Gambar 3. 9 Bantuan Renovasi Rumah Bolon	108
Gambar 3. 10 Bantuan Toilet Umum.....	108
Gambar 3. 11 Kursi Pos Pengutipan Retribusi	109
Gambar 3. 12 Toba Joujou Festival 2022 di Kampung Ulos Hutaraja	112
Gambar 3. 13 Kerja sama Kampung Ulos Hutaraja dan Taspem	113
Gambar 3. 14 Pelatihan <i>English Class</i> oleh Universitas Katolik Santo Thomas Medan	114
Gambar 3. 15 Atraksi tenun ulos	119
Gambar 3. 16 Galeri dan Pusat Informasi Kampung Ulos Hutaraja.....	122
Gambar 3. 17 Coffee Shop Hutaraja.....	123
Gambar 3. 18 Gambar Lingkungan Sekitar Objek Wisata	124
Gambar 3. 19 Kondisi Penampakan depan Kampung Ulos Hutaraja	126

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Hasil Wawancara.....	148
Lampiran 2 Dokumentasi	183