



**PELAKSANAAN SISTEM *E-PROCUREMENT* MELALUI LAYANAN  
PENGADAAN SECARA ELEKTRONIK (LPSE) PROVINSI JAWA  
TENGAH SEBAGAI IMPLEMENTASI KONSEP *GOOD GOVERNANCE***

**PENULISAN HUKUM**

Diajukan untuk melengkapi tugas dan memenuhi syarat dalam rangka guna  
menyelesaikan Program Sarjana (S1) Ilmu Hukum

Oleh :

**MUHAMMAD JUNDI AS SALIM**

11000120130459

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2024**

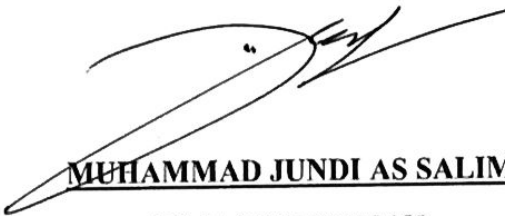
**HALAMAN PENGESAHAN**

**PELAKSANAAN SISTEM *E-PROCUREMENT* MELALUI LAYANAN  
PENGADAAN SECARA ELEKTRONIK (LPSE) PROVINSI JAWA  
TENGAH SEBAGAI IMPLEMENTASI KONSEP *GOOD GOVERNANCE***

**PENULISAN HUKUM**

Diajukan untuk melengkapi tugas dan memenuhi syarat dalam rangka  
menyelesaikan Program Sarjana (S1) Ilmu Hukum

Oleh :



**MUHAMMAD JUNDI AS SALIM**

NIM 11000120130459

Penulisan Hukum dengan judul di atas telah disahkan dan disetujui untuk  
diperbanyak

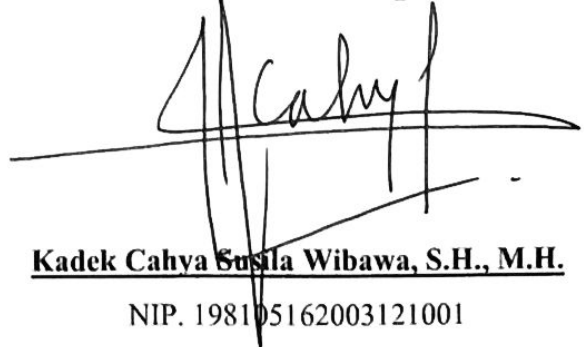
**Dosen Pembimbing I**



**Sri Nur Hari Susanto, S.H., M.H.**

NIP. 196110311987031002

**Dosen Pembimbing II**



**Kadek Cahya Susila Wibawa, S.H., M.H.**

NIP. 198105162003121001

**HALAMAN PENGUJIAN**

**PELAKSANAAN SISTEM *E-PROCUREMENT* MELALUI LAYANAN  
PENGADAAN SECARA ELEKTRONIK (LPSE) PROVINSI JAWA  
TENGAH SEBAGAI IMPLEMENTASI KONSEP *GOOD GOVERNANCE***

Dipersiapkan dan disusun

Oleh :

**MUHAMMAD JUNDIAS SALIM**

**NIM 11000120130459**

Telah diujikan didepan Dewan Penguji pada tanggal 29. Maret. 2024

Dewan Penguji

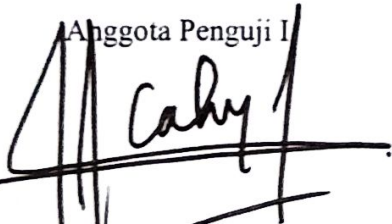
Ketua



**Sri Nur Hari Susanto, S.H., M.H.**

**NIP. 196110311987031002**

Anggota Penguji I



**Kadek Cahya Susita Wibawa, S.H., M.H.**

**NIP. 198105162003121001**

Mengesahkan :  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Diponegoro



**Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum.**

**NIP. 196711191993032002**

Anggota Penguji II



**Dr. Budi Ispriwarso, S.H., M.Hum.**

**NIP. 196212081987031001**

Mengetahui :  
Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum



**Dr. Aditva Yuli Sulistyawan, S.H., M.H.**

**NIP. 198407092008121002**

## LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Penulisan Hukum ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang sepengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, 22 Februari 2024



**MUHAMMAD JUNDI AS SALIM**

**NIM 11000120130459**

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

*"Al hayyatu ka al tsalji. Istamti' bihaa qobla an tadzuuba."*

Hidup itu seperti halnya es, nikmatilah dengan baik sebelum itu mencair

*"Dumadining sira iku lantaran anane bapa biyung ira".*

Terjadinya dirimu karena diciptakannya ibu bapakmu sehingga kedua orang tua harus dimuliakan.

Penulisan Hukum ini saya persembahkan untuk:

Abi, Umi, Mas, Mbak, Adik-adik, Keluarga Besar, Almamater undip, serta orang-orang yang telah baik kepada saya.

## KATA PENGANTAR

Ucap syukur selalu penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmat-Nya yang tak ternilai, membuat penulis mampu menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul: “Pelaksanaan Sistem *E-procurement* Melalui Layanan Pengadaan Secara Elektronik (LPSE) Provinsi Jawa Tengah sebagai Implementasi Konsep *Good governance*”.

Penulisan hukum ini ditulis dalam rangka melengkapi salah satu persyaratan dalam menempuh Proram Sarjana (S-1) Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang. Penulis tentunya sadar bahwa dalam melaksanakan penulisan ini, banyak mendapat dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu dengan rasa hormat, penulis menyampaikan rasa terima kasih dan apresiasi sebesar-besarnya kepada para pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan penulisan hukum ini, antara lain kepada :

1. Prof. Dr. H. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum., selaku Rektor Universitas Diponegoro.
2. Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.
3. Dr. Aditya Yuli Sulistyawan, SH., MH., selaku Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum Universitas Diponegoro.
4. Suhartoyo, S.H., M.Hum., selaku Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara.
5. Yuli Prasetyo Adhi, S.H., M.Kn., selaku Dosen Wali penulis.

6. Sri Nur Hari Susanto, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing I yang selalu membimbing penulis dan memberikan banyak masukan, arahan, dukungan, serta doa di dalam proses pengerjaan penulisan hukum ini.
7. Kadek Cahya Susila Wibawa, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing II yang selalu membimbing penulis dan memberikan banyak masukan, arahan, dukungan, serta doa di dalam proses pengerjaan penulisan hukum ini.
8. Bapak Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang dan segenap Civitas Akademik Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang yang telah membagikan ilmu – ilmu berharga selama penulis menempuh studi, serta seluruh pegawai dan staf yang membantu dalam segala proses administrasi.
9. Segenap pimpinan dan jajaran Biro Administrasi Pengadaan Barang/Jasa SETDA Provinsi Jawa Tengah yang telah bersedia memberikan kesempatan guna mempermudah peneliti dalam memperoleh data untuk keperluan penulisan hukum ini.
10. Teristimewa untuk kedua orang tua penulis, Abi Agus Sutaryo. momen, nasihat, dan jerih lelah selama ini sehingga menguatkan penulis untuk terus berjuang. Ibu Erwin Sintawati yang tidak pernah lelah untuk senantiasa berada di samping penulis dalam keadaan apapun untuk menguatkan dan mendoakan penulis, setiap doa, nasihat, dan pengorbananmu teramat berarti dalam setiap proses yang penulis lewati

11. Kakak Penulis, Mbak Nadaa Salsabila yang selalu mensupport dan mendoakan usaha dalam mewujudkan kesuksesan saya. Serta mas Muhammad Zaidan Ash Shidqi yang juga selalu dapat menjadi contoh bagi diri saya.
12. Adik penulis yang dicintai, Nida Nur Faizah dan Nadia Nur Fadilah, adik-adikku yang cantik dan penulis sayangi, selalu memberikan dukungan terbaik bagi penulis.
13. Sahabat seperjuangan dari Solo, yang menjadi tempat berbagi suka dan duka sejak awal menempuh studi hingga penyelesaian penulisan hukum ini.
14. Keluarga besar IKAMAHAN FH UNDIP yang saling membantu dan memotivasi, sehingga penulis dapat menjalani studi dengan baik pada bagian Hukum Administrasi Negara. Serta Sahabat saya dari Ikatan Mahasiswa Hukum Administrasi Negara Divisi Eksternal.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penulisan hukum ini, penulis mengharapkan masukan berupa kritik maupun saran guna menyempurnakan penulisan hukum ini. Demikian penulisan hukum ini dapat disusun dengan harapan dapat bermanfaat bagi pembaca dan para pihak yang membutuhkan.

Semarang, 21 Februari 2024

Penulis

Muhammad Jundi As Salim



## ABSTRAK

Penelitian ini dilatar belakangi akan pentingnya *good governance* dalam pelaksanaan *e-procurement*. Melalui Surat Edaran LKPP No. 17/KA/02/2012, pemerintah daerah memiliki kewajiban untuk melaksanakan pengadaan barang dan jasa secara elektronik, dalam hal ini termasuk pada Pemerintah Provinsi Jawa Tengah. Tujuan penelitian ini yaitu untuk mengidentifikasi dan menganalisis terhadap implementasi konsep *good governance* dalam pelaksanaan sistem *e-procurement* melalui LPSE Provinsi Jawa Tengah.

Penelitian dilaksanakan menggunakan pendekatan non doktrinal yang bersifat kualitatif dan spesifikasi penelitian deskriptif analitis. Jenis data penelitian ini adalah data primer yang diperoleh melalui observasi terhadap LPSE Provinsi Jawa Tengah dan Data sekunder yang berkaitan dengan penelitian.

Hasil Penelitian ini menunjukkan bahwa pelaksanaan *e-procurement* dapat dilaksanakan dengan metode *e-tendering* dan *e-purchasing* sesuai ketentuan Pasal 38 Peraturan Presiden Nomor 12 Tahun 2021 tentang Perubahan Atas Peraturan Presiden Nomor 16 Tahun 2018. Pelaksanaan *e-procurement* ini memiliki kelebihan seperti meningkatkan akurasi data, meningkatkan efisiensi dalam operasi, proses aplikasi yang lebih cepat, mengurangi biaya administrasi, mengurangi biaya operasional, membuat proses pengadaan lebih kompetitif, meningkatkan pelayanan serta meningkatkan hubungan dengan mitra kerja. Selain itu, ada juga kekurangan dari *e-procurement* antara lain keamanan sistem, Kesalahan Teknis/ maintenance, Kualitas internet, resiko penyedia fiktif, resiko permainan curang para pihak. Pelaksanaan *e-procurement* oleh LPSE Provinsi Jawa Tengah juga telah dilaksanakan sebagai implementasi konsep *good governance*. Hal tersebut dinilai dengan beberapa kriteria yang dirangkum dalam penelitian ini yaitu kriteria akuntabilitas, transparansi, partisipasi, efektif dan efisien serta adanya kepastian hukum.

**Kata kunci :** *Pengadaan Barang/Jasa, Elektronik Procurement, Pemerintahan yang Baik*

## **ABSTRACT**

*This research is based the importance of good governance in the implementation of e-procurement. Through LKPP Letter No. 17/KA/02/2012, the regional government has the obligation to carry out the procurement of goods and services electronically, in this case including the Government of Central Java Province. The purpose of this research is to identify and analyze the implementation of the concept of good governance in implementing the e-procurement system through of LPSE Central Java Province.*

*The research was conducted using a non-doctrinal approach of a qualitative nature and analytical descriptive research specifications. This type of research data is primary data obtained through observations LPSE of Central Java Province and secondary data related to the research.*

*The results of this research show that the implementation of e-procurement can be do by e-tendering and e-purchase methods in accordance with article 38 of Presidential Regulations Number 12 of 2021 concerning Amendments to Presidential Regulation Number 16 of 2018. Implementation of e-procurement has advantages such as improved data accuracy, improved efficiency in operations, faster application processes, reduced administrative costs, lower operational costs, making procurement processes more competitive, enhanced services and improved relationships with work partners. Besides, there are also shortcomings of e-procurement among other things system security, technical/ maintenance errors, internet quality, fictional provider risk, game risk fraud parties. The implementation of e-procurement by LPSE of Central Java Province has been implemented as a concept of good governance. This is assessed using several criteria summarized in this research, namely the criteria of accountability, transparency, participation, effectiveness and efficiency and legal certainty.*

**Key Words : Procurement, Elektronik Procurement, Good Governance**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	1
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PENGUJIAN .....	iii
LEMBAR PERNYATAAN.....	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
ABSTRAK.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	6
E. Metode Penelitian .....	8
F. Sistematika Penulisan .....	11
G. Orisinalitas Penelitian .....	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	14
A. Tinjauan Umum Tentang Implementasi/ Pelaksanaan.....	14
B. Tinjauan Umum Tentang Sistem <i>Electronic Procurement</i> .....	16
C. Tinjauan Umum <i>Good governance</i> Dalam Konteks Hukum Administrasi .....	23
D. Tinjauan Konsep <i>Good governance</i> Dalam Pelayanan Publik .....	28
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	33
A. Pelaksanaan <i>E-procurement</i> melalui LPSE Provinsi Jawa Tengah .....	39
1. Pelaksanaan <i>E-procurement</i> dengan <i>E-Tendering</i> dan <i>E-purchasing</i> .....	44

2. Kelebihan Pelaksanaan <i>E-procurement</i> melalui LPSE .....	49
3. Kekurangan Pelaksanaan <i>E-procurement</i> melalui LPSE .....	52
B. Implementasi konsep <i>Good Governance</i> dalam pelaksanaan <i>E-procurement</i> .....	55
1. <i>Prinsip Good Governance dalam E-procurement</i> .....	56
2. Implementasi <i>Good Governance</i> pada <i>E-procurement</i> .....	74
BAB IV PENUTUP .....	80
A. Simpulan .....	80
B. Saran .....	82
DAFTAR PUSTAKA .....	83

## DAFTAR GAMBAR

### Gambar

Gambar 1. Struktur Organisasi Biro APBJ SETDA Provinsi Jateng

Gambar 2. Arsitektur *e-procurement* Nasional

Gambar 3. *Good Governance* dalam *E-procurement*

Gambar 4. Pihak *Good Governance* dalam Pelaksanaan *E-procurement*

## **DAFTAR TABEL**

### **Tabel**

Tabel 1. Orisinalitas Penelitian

Tabel 2. Rekap Data Analisa pelaksanaan LPSE tahun 2020-2023

Tabel 3 . Satuan Kerja Pengguna LPSE Provinsi Jawa Tengah tahun 2023

Tabel 4. Perbandingan Proses Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah