



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH DI KECAMATAN  
CEPU KABUPATEN BLORA**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan Skripsi  
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**Muhammad Ilham Dharmawan**

**14020117170001**

**Dosen Pembimbing :**

**Prof. Dr. Endang Larasati Setianingsih, M.S.**

**Dr. Dra. Dyah Lituhayu, M.Si.**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2024**

## HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama Lengkap : Muhammad Ilham Dharmawan

Nomor Induk Mahasiswa : 14020117170001

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jurusan/ Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul :

### **Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah di Kecamatan Cepu Kabupaten Blora**

Adalah benar – benar hasil karya saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi orang lain. Apabila kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar keserjanaannya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 25 Maret 2024

Pembuat Pernyataan,



Muhammad Ilham Dharmawan

NIM 14020117170001

### HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah di Kecamatan Cepu  
Kabupaten Blora

Nama Penyusun : Muhammad Ilham Dharmawan

NIM : 14020117170001

Departemen : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I pada Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Semarang, 27 Maret 2024

Dekan

Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP. 196908221994031003



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP. 196908221994031003

#### Dosen Pembimbing

Prof. Dr. Endang Larasati Setianingsih, M.S. (.....)

Dr. Dra. Dyah Lituhayu M.Si. (.....)

#### Dosen Penguji

Dra. Maesaroh, M.Si (.....)

Prof. Dr. Endang Larasati Setianingsih, M.S. (.....)

Dr. Dra. Dyah Lituhayu M.Si. (.....)

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **MOTTO**

Yang terjadi dalam hidupmu tak selalu semudah itu, jangan putus asa dahulu, kita semua boleh jatuh tapi harus bangkit, karena pelaut hebat tak pernah lahir di laut yang tenang dan teruslah berjuang.

(Jatuh, Bangkit Kembali ~ Hivi).

“Tidaklah mungkin bagi matahari mengejar bulan dan malam pun tidak dapat mendahului siang. Masing-masing beredar pada garis edarnya”. (Q.S. Yasin:40)

“Tidak ada mimpi yang gagal, yang ada hanyalah mimpi yang tertunda. Namun sekiranya teman merasa gagal dalam mencapai mimpi. Jangan khawatir, mimpi lain bisa diciptakan.

Jangan Menyerah, tetaplah berjuang, bangkit dari keterpurukan, karena saya yakin kita semua disini petarung untuk kehidupan ini”

(Windah Basudara)

## **PERSEMBAHAN**

Dengan rasa syukur dan terimakasih yang mendalam, skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Kedua orang hebat dalam hidup saya, Bapak dan Ibu. Keduanya yang telah membuat segalanya menjadi mungkin sehingga saya bisa sampai pada tahap dimana skripsi ini akhirnya selesai. Terima kasih atas segala pengorbanan, nasihat dan doa baik yang tidak pernah berhenti kalian berikan kepada saya. Saya selamanya bersyukur dengan keberadaan kalian sebagai orangtua saya.
2. Skripsi ini saya persembahkan untuk kakak saya tercinta yang selalu memberikan doa dan dukungan serta kasih sayang hingga saat ini, karena kita berdua yang akan meneruskan perjuangan keluarga.
3. Dosen pembimbing Prof. Endang Larasati dan Dr. Dra. Dyah Lituhayu yang telah membimbing dan memberikan arahan kepada saya dalam proses penyusunan skripsi.
4. Seluruh dosen Administrasi Publik yang telah memberikan ilmu serta pembelajaran untuk saya selama perkuliahan di Universitas Diponegoro.
5. Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Blora dan Dinas Lingkungan Hidup Kecamatan Cepu yang telah membantu memberikan informasi terkait penelitian saya serta memberikan kemudahan serta arahan didalam melakukan penelitian.

# **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH DI KECAMATAN CEPU KABUPATEN BLORA**

## **ABSTRAKSI**

Kebijakan pengelolaan sampah merupakan upaya dari pemerintah untuk menyediakan fasilitas berupa pelayanan serta pengelolaan pada sampah kepada masyarakat disetiap daerahnya. Penelitian ini memiliki tujuan untuk menganalisis pada impleentasi kebijakan pengelolaan sampah di Kecamatan Cepu, menganalisis faktor penghambat serta faktor pendorong dalam pelaksanaan kebijakan pengelolaan sampah di Kecamatan Cepu. Metode penelilitan ini menggunakan deskriptif kualitatif. Sumber data pada peneliian ini menggunakan data primer yaitu wawancara dengan narasumber serta data sekunder diperoleh dari sumber lainnya. Implementasi Kebijakan pengelolaan sampah di Kecamatan Cepu diatur dalam Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2021 tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Sampah, diperoleh bahwa dalam implementasi kebijakan pengelolaan sampah di Kecamatan Cepu belum sepenuhnya berjalan dengan baik. terdapat kendala pada sumber daya yaitu sumber daya anggaran yang terbatas sehingga mengakibatkan pada terbatasnya sarana dan prasarana yang tersedia serta berdampak juga pada sumber daya manusia serta kesadaran akan kebersihan lingkungan pada masyarakat juga masih minim karena masih ditemukannya masyarakat yang tidak menjaga kebersihan lingkungan dan sampahnya. Rekomendasi pada penelitian ini yaitu Dinas Lingkungan Hidup meningkatkan sosialisasi tentang kebersihan lingkungan dan sampah baik pada masyarakat serta kepada sekolah – sekolah serta meningkatkan anggaran untuk penyediaan fasilitas dan teknologi pengelolaan sampah yang mendukung aktivitas pengelolaan sampah yang berbasis teknologi.

Kata Kunci : Implementasi, kebijakan, Pengelolaan Sampah

# **IMPLEMENTATION OF WASTE MANAGEMENT POLICY IN CEPU SUBDISTRICT, BLORA REGENCY**

## **ABSTRACT**

*Waste management policy is the government's effort to provide facilities in the form of services and waste management to the community in each region. This research aims to analyze the implementation of waste management policies in Cepu SubDistrict, analyzing inhibiting and driving factors in the implementation of waste management policies in Cepu District. This research method uses qualitative descriptive. The data source in this research uses primary data, namely interviews with informants and secondary data obtained from other sources. The implementation of waste management policies in Cepu SubDistrict is regulated in Regional Regulation Number 1 of 2021 concerning Amendments to Regional Regulation Number 1 of 2011 concerning Waste Management. there are constraints on resources, namely limited budget resources, which results in limited facilities and infrastructure available and also has an impact on human resources and awareness of the cleanliness of the community's environment is also still minimal because there are still people who do not keep their environment and waste clean. The recommendation in this research is that the Environmental Service increases socialization about environmental cleanliness and waste both to the community and to schools and increases the budget for providing facilities and technology for managing living waste that supports technology-based waste management activities.*

*Keywords: Implementation, policy, Waste Management*

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul “**Implementasi kebijakan Pengelolaan Sampah di Kecamatan Cepu Kabupaten Blora**”. Skripsi ini diajukan untuk memperoleh gelar sarjana Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro Semarang.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan dapat terwujud tanpa adanya bantuan maupun dorongan dari beberapa pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada :

1. Kedua Orang tua penulis yang telah memberikan dukungan yang luar biasa melalui doa, materi dan cinta yang selalu mengalir tiada henti.
2. Kakak penulis yang telah memberikan dukungan tiada henti untuk adik terakhir untuk dapat menyelesaikan pendidikan ini.
3. Dekan Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Program Studi S-1 Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang dan selaku Dosen Wali sekaligus dosen penguji yang telah memberikan masukan dan sarandalam penulisan skripsi penulis.
5. Ibu Prof. Dr. Endang Larasati Setianingsih, M.S. Selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan arahan dan bimbingan kepada penulis.
6. Ibu Dr. Dra. Dyah Lituhayu, M.Si. Selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan arahan dan bimbingan kepada penulis.
7. Seluruh dosen Administrasi Publik dan civitas akademika FISIP UNDIP yang telah memberikan ilmu dan wawasan yang luas kepada penulis.
8. Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Blora dan Dinas Lingkungan Hidup Kecamatan Cepu yang telah membantu memberikan informasi terkait penelitian saya serta memberikan kemudahan serta arahan didalam melakukan penelitian.



Penulis menyadari akan keurangan dalam penyusunan skripsi ini, untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran. Semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Atas segala dukungannya, penulis mengucapkan terimakasih.

Semarang, 25 Maret 2024

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'i. Dharmawan', with a long horizontal stroke extending to the right.

Muhammad Ilham Dharmawan

NIM 14020117170001

## DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	iii
HALAMAN ABSTRAKSI.....	iv
HALAMAN <i>ABSTRACT</i> .....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	vii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>2</b>
1.1. Latar Belakang.....	3
1.2. Identifikasi Masalah.....	23
1.3. Rumusan Masalah.....	24
1.4. Tujuan Penelitian.....	24
1.5. Kegunaan Penelitian.....	24
1.6. Kerangka Teori.....	25
1.6.1. Penelitian Terdahulu.....	25
1.6.2. Administrasi Publik.....	29
1.6.3. Kebijakan Publik.....	37
1.6.4. Implementasi Kebijakan.....	43
1.6.5. Kerangka Pikir.....	51
1.7. Operasional Konsep.....	52
1.7.1. Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah.....	52
1.7.2. Faktor yang mempengaruhi implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah di Kecamatan Cepu Kabupaten Blora.....	52
1.8. Fenomena Penelitian.....	53
1.9. Metode Penelitian.....	54
1.9.1. Tipe Penelitian.....	54
1.9.2. Situs Penelitian.....	54
1.9.3. Subjek Penelitian.....	54
1.9.4. Jenis Data.....	55
1.9.5. Sumber Data.....	55
1.9.6. Teknik Pengumpulan Data.....	56
1.9.7. Analisis dan Interpretasi Data.....	57
1.9.8. Kualitas Data.....	58

<b>BAB II GAMBARAN UMUM.....</b>	<b>59</b>
2.1. Gambaran Umum Kabupaten Blora.....	59
2.1.1. Kondisi Demografis Kabupaten Blora.....	60
2.2. Gambaran Umum Kecamatan Cepu.....	61
2.3. Profil Aktor Kebijakan.....	63
2.2.3.1. Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Blora.....	63
2.2.3.2. Tugas pokok dan fungsi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Blora.....	63
2.2.3.3. Struktur Organisasi.....	64
<b>BAB III Temuan Lapangan dan Analisis.....</b>	<b>65</b>
3.1. Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah di Kecamatan Cepu.....	65
3.1.1. Timbulan Sampah dari Rumah Tangga dan Tempat Pemrosesan Akhir Sementara(TPS) yang berakhir di Tempat Pemrosesan Akhir (TPA). ....	67
3.1.2. Penyediaan Fasilitas.....	73
3.1.3. Edukasi kepada masyarakat.....	79
3.1.4. Penindakan Pelanggaran.....	83
3.1.5. Kerjasama antar aktor.....	83
3.1.6. Pengaruh terhadap lingkungan eksternal/ masyarakat.....	87
3.2. Faktor penghambat dan pendukung implementasi kebijakan pengelolaan sampah di Kecamatan Cepu.....	84
3.2.1. Standard dan sasaran Kebijakan.....	84
3.2.2. Sumber Daya.....	87
3.2.3. Karakteristik organisasi Pelaksana.....	90
3.2.4. Sikap para pelaksana.....	91
3.2.5. Komunikasi antar organisasi.....	94
3.2.6. Lingkungan Sosial, ekonomi dan politik.....	96
3.3. Analisis Penelitian.....	110
3.3.1. Analisis Timbulan Sampah dari Rumah Tangga dan Tempat Pemrosesan Akhir Sementara(TPS) yang berakhir di Tempat Pemrosesan Akhir (TPA). ....	110
3.3.2. Analisis Penyediaan Fasilitas.....	112
3.3.3. Analisis Edukasi Terhadap Masyarakat.....	113
3.3.4. analisis Penindakan Pelanggaran.....	114
3.3.5. Analisis Standar dan Sasaran Kebijakan.. ....	114
3.3.6. Analisis Sumber Daya.....	116
3.3.7. Analisis Karakteristik Organisasi Pelaksana.....	117
3.3.8. Analisis Sikap para Pelaksana.....	118

3.3.9. Analisis Komunikasi antar organisasi.....	118
3.3.10. Analisis Lingkungan Sosial, ekonomi dan Politik.....	119
3.3.11. Analisis Hasil Penelitian menggunakan Atlas. Ti.....	123
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>125</b>
4.1. Kesimpulan.. ..	125
4.2. Saran.....	129
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>130</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>132</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Jumlah Timbulan Sampah Tahunan Indonesia Tahun 2019 – 2021.....	4
Gambar 1.2. Capaian Indeks Kinerja Pengelolaan Sampah di Indonesia Tahun 2019 hingga 2022.....	5
Gambar 1.3. Komposisi Sampah di Indonesia Tahun 2017.....	5
Gambar 1.4. Pengelolaan Sampah di Indonesia.....	6
Gambar 1.5. Timbulan Sampah Tingkat Provinsi Tahun 2021.....	7
Gambar 1.6. Timbulan Sampah Tingkat Provinsi Tahun 2022.....	7
Gambar 1.7. Pembuangan Sampah Oleh masyarakat di jalan Nglajo Dan Jalan Sorogo Kecamatan Cepu.....	19
Gambar 1.8. Pembuangan sampah oleh masyarakat di tepi Sungai Begawan Solo.....	20
Gambar 1.9. Model Implementasi Edward III.....	46
Gambar 1.10. Model Implementasi.....	47
Gambar 1.11. Model Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn.....	50
Gambar 2.1. Peta Wilayah Kabupaten Blora.....	59
Gambar 2.2. Peta Wilayah Kecamatan Cepu.....	62
Gambar 2.2.3.3. Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Blora.....	64
Gambar 3.1. Tempat Pemrosesan Akhir di Kecamatan Cepu.....	68
Gambar 3.2. Truck sampah di Tempat Pemrosesan Akhir Kecamatan Cepu .....	69
Gambar 3.3. Sampah Sedang dipilah dengan manual .....	69
Gambar 3.4. Kepala Lapangan memantau TPA Cepu .....	71
Gambar 3.5. Truck Arm Roll di TPS Pasar Plaza Cepu .....	72
Gambar 3.6. Truck mengambil sampah .....	73
Gambar 3.7. Tempat sampah di Kecamatan Cepu.....	74
Gambar 3.8. Petugas sampah di Kelurahan Balun Kecamatan Cepu.....	75
Gambar 3.9. Alat berat di Tempat Pemrosesan Akhir Cepu.....	78
Gambar 3.10. Sosialisasi Perda Nomor 1 Tahun 2021 Tentang Pengelolaan Sampah.....	79
Gambar 3.11. Sosialisasi Perda Nomor 1 Tahun 2021 Tentang Pengelolaan Sampah.....	80
Gambar 3.12. DANRAMIL 05/Cepu Dukung acara Kegiatan World Cleanup Day tahun 2019.....	81
Gambar 3.13. Larangan Membuang sampah di aliran sungai Kecamatan Cepu.....	82
Gambar 3.14. Penindakan pelaku sampah liar.....	83
Gambar 3.15. Tempat Pemrosesan Akhir Kecamatan Cepu.....	85
Gambar 3.16. Operator Alat Berat di TPA Kecamatan Cepu.....	87
Gambar 3.17. Sampah sedang dipilah dengan manual.. ..	90

Gambar 3.18. Petugas Menjalankan Tanggung Jawabnya dalam pengelolaan sampah .....	92
Gambar 3.19. Truck mengirim sampah anorganik ketempat rongsok Cepu.....	93
Gambar 3.20. Larangan membuang sampah sembarangan di aliran sungai .....	94
Gambar 3.21. Komunikasi antara Kecamatan Cepu dengan pengelola sampah.....	95
Gambar 3.22. Larangan membuang sampah sembarangan di aliran sungai. ....	96
Gambar 3.23. Kebersihan Lingkungan di Jl. Ketapang Cepu .....	97
Gambar 3.24. Kebersihan Lingkungan di Jalan Diponegoro Kecamatan Cepu.....	100
Gambar 3.25. Jalan Gang Unyer Kecamatan Cepu.....	102
Gambar 3.26. Warung Informan 8 (Pedagang di Kecamatan Cepu).. ....	102
Gambar 3.27. Taman 1000 Lampu di Kecamatan Cepu.....	103
Gambar 3.28. Taman 1000 Lampu di Kecamatan Cepu .....	104
Gambar 3.29. Warung informan 9.... ..	104
Gambar 3.30. Kebersihan di warung informan 9 (Pedagang di Kecamatan Cepu).....	105
Gambar 3.31. Sampah liar di pinggir jalan Kecamatan Cepu .....	106
Gambar 3.32. Fasilitas Kebersihan TPS di pasar Plaza Cepu.....	108
Gambar 3.33. Sampah di Pinggir jalan.....	109

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Tingkat Sampah Masuk Ton/Tahun tingkat Kabupaten di Jawa Tengah 2022.....	8
Tabel 1.2. Tingkat Kepuasan pelanggan pelayanan persampahan rumah tanggah di Kabupaten Blora.....	9
Tabel 1.3. Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Kesehatan di Kabupaten Blora.....	15
Tabel 1.4. Timbulan Sampah Kabupaten Blora Tahun 2020 hingga 2022.....	16
Tabel 1.5. Jumlah Sumber Daya Manusia Kabupaten Blora Berdasarkan Bidang Dibawah KPSPB3LB3 Tahun 2023.....	16
Tabel 1.6. Pengelolaan Sampah Rumah Tangga Masyarakat di Kabupaten Blora.....	17
Tabel 1.7. Timbulan Sampah Per Kecamatan Tahun 2021.....	18
Tabel 1.8. Jumlah Volume Sampah di Kecamatan Cepu tahun 2020 – 2022.....	21
Tabel 1.9 Jumlah Petugas Kebersihan dan Pengelolaan Sampah di Kecamatan Cepu tahun 2023.....	21
Tabel 1.10. Jumlah Kendaraan Pengangkut sampah di Kabupaten Blora Tahun 2023.....	22
Tabel 1.11. Jumlah Kendaraan pengangkut sampah di Kecamatan Cepu Tahun 2023.....	22
Tabel 2.1.1. Jumlah Penduduk Kabupaten Blora Tahun 2020 hingga 2022.....	60
Tabel 2.1.2. Total Penduduk Menurut jenis kelamin Kabupaten Blora.....	61
Tabel 2.2. Jumlah Penduduk Kecamatan epu berdasarkan Jenis Kelamin.....	62
Tabel 3.1. Jumlah kendaraan pengangkut sampah di Kecamatan Cepu Tahun 2023.....	76
Tabel 3.2. Data petugas kebersihan dan pengelolaan sampah di Kecamatan Cepu tahun 2023.....	89
Tabel 3.3. Jumlah kendaraan pengangkut sampah di Kecamatan Cepu Tahun 2023.....	89