



**KEPEMIMPINAN AIRIN RACHMI DIANY DAN H. SYAFRUDDIN DALAM  
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KOTA LAYAK ANAK DI KOTA  
TANGERANG SELATAN DAN KOTA SERANG PADA TAHUN 2019-2021**

**Skripsi**

**Disusun sebagai Syarat untuk Menyelesaikan Pendidikan Strata 1**

**Departemen Politik dan Ilmu Pemerintahan**

**Universitas Diponegoro**

**Penyusun:**

**Salsabilla Chaerunnisa**

**14010120140161**

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**SEMARANG**

**2024**

**SURAT PERNYATAAN  
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

Nama lengkap : Salsabilla Chaerunnisa  
NIM : 14010120140161  
Prodi : Ilmu Pemerintahan  
Tempat / Tanggal Lahir : Serang/6 Juni 2002  
Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Alamat : Jl. Raya Cilegon Km. 09, Rt 01/Rw 02, Kebagusan,  
Desa Pejaten, Kecamatan Kramatwatu, Serang-Banten

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul : Kepemimpinan Airin Rachmi Diany dan H. Syafruddin Dalam Implementasi Kebijakan Kota Layak Anak di Kota Tangerang Selatan dan Kota Serang Pada Tahun 2019-2021

Adalah benar-benar **hasil karya ilmiah tulisan saya sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya.

Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin sebesar 7 %

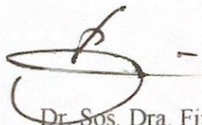
Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

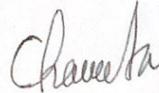
Semarang, 27 Maret 2024

Pembimbing

Pembuat Pernyataan



Dr. Sos. Dra. Fitriyah M.S.  
NIP 196203271986032001



Salsabilla Chaerunnisa  
NIM 14010120140161

Mengetahui  
Ketua Prodi S1 Ilmu Pemerintahan



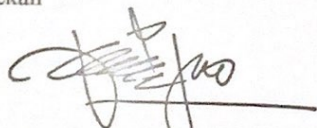
Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos. M.Si  
NIP 197110301999032001

### HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Kepemimpinan Airin Rachmi Diany dan H. Syafruddin  
Dalam Implementasi Kebijakan Kota Layak Anak di  
Kota Tangerang Selatan dan Kota Serang Pada Tahun  
2019-2021  
Nama : Salsabilla Chaerunnisa  
NIM : 14010120140161  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Departemen : Departemen Politik dan Ilmu Pemerintahan

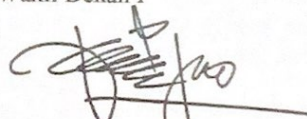
Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1  
Program Studi Ilmu Pemerintahan.

Dekan



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M Pol Admin  
NIP. 196908221994031003

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M Pol Admin  
NIP. 196908221994031003

**Dosen Pembimbing :**

1. Dr. Sos. Dra. Fitriyah M.S.

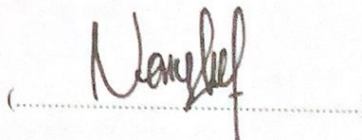


2. Dr. Dra. Rina Martini M.Si.



**Dosen Penguji :**

1. Neny Marlina S.IP., M.A.



## **MOTTO**

*Inna Ma'al Usri Yusra - Fa Inna Ma'al Usri Yusra*

*“Sesungguhnya beserta dengan kesukaran adalah kemudahan”*

*(Q.S. Al-Insyirah: 5-6)*

*“You're at the start of something great. Don't let another person's progress discourages you”*

*(Unknown)*



## HALAMAN PERSEMBAHAN

Untaian rasa syukur dan terima kasih tak terhingga, penulis mempersembahkan karya (skripsi) ini kepada:

1. Diri sendiri, karena telah mampu berjuang sampai titik ini. Terima kasih sudah selalu berusaha untuk menjadi pribadi yang lebih baik lagi.
2. Orang tua saya, Ayah (Bachrul Ulum) dan Mama (Lika) tercinta yang tanpa lelah selalu mendukung semua keputusan dan pilihan dalam hidup saya serta tidak pernah putus mendoakan saya. Terima kasih atas ketenangan, kenyamanan, motivasi, do'a terbaik dan menyisihkan finansialnya, sehingga saya bisa menyelesaikan masa studi saya.
3. Keluarga, Tante (Lina dan Mimi) dan Om (Enjoh) yang selalu memberikan dukungan moral maupun materi selama penulis menempuh pendidikan di kampus tercinta ini.
4. Adik (Alya dan Haikal), terima kasih atas semangat dan dukungannya karena sudah membantu dan mau menemani penelitian penulis. Semoga kita semua menjadi anak yang membanggakan kedua orang tua.
5. Sahabat dekat dari SMA hingga menjadi teman seperjuangan di masa perkuliahan Aura Faradilla. Terima kasih sudah selalu mendukung dan menjadi teman bercerita hingga menemani penulis dalam penelitian lapangan pada skripsi ini.
6. Sahabat dekat SMP penulis Rahma Nahdia, terima kasih sudah selalu hadir disaat penulis membutuhkan dukungan dan motivasi dalam proses penyelesaian skripsi ini.
7. Sahabat-sahabat terbaik yang sudah mewarnai masa-masa perkuliahan penulis Lala, Vita, Biwa, Medin, Ika, Agung, dan Nafil. Terima kasih sudah menemani dan memberikan pengalaman indah selama penulis menempuh pendidikan sarjana.

8. Seluruh teman-teman Ilmu Pemerintahan khususnya Angkatan 2020. Terima kasih telah menemani selama hampir 4 tahun meskipun ditengah pandemic *Covid-19*. Semoga hubungan pertemanan ini selalu terjalin hingga seterusnya.

## ABSTRAK

Keberadaan perempuan di sektor-sektor strategis serta sebagai pemimpin seringkali dipertanyakan kualitasnya sedangkan laki-laki tidak. Padahal hadirnya pemimpin perempuan juga dapat membawa perubahan dalam memberikan kebijakan yang jarang mendapat perhatian seperti kebijakan yang berpihak kepada perempuan dan anak. Penelitian ini melihat perbedaan gaya kepemimpinan antara Airin Rachmi Diany dan Syafruddin dalam implementasi kebijakan Kota Layak Anak. Dilihat dari kepemimpinan dalam KLA antara Airin dengan Syafruddin sama-sama memulai konsep KLA dari peringkat paling awal di kota masing-masing. Oleh karena itu masalah yang dikaji dalam penelitian ini adalah bagaimana analisis kepemimpinan gender dalam implementasi Kota Layak Anak (studi kasus implementasi Kota Layak Anak di Kota Tangerang Selatan dan Kota Serang periode 2019-2021).

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode penelitian kualitatif dengan membuat deskripsi-deskripsi dan tema-tema yang berkaitan yang berasal dari data penelitian. Penelitian dengan pendekatan kualitatif deskriptif ini bertujuan untuk melakukan analisis terhadap kepemimpinan Airin dan Syafruddin dalam implementasi Kota Layak Anak. Pada penelitian ini digunakan tiga teori besar yaitu Gaya Kepemimpinan, Kepemimpinan Gender dan Implementasi Kebijakan.

Hasil dari penelitian adalah ditemukan perbedaan kepemimpinan antara Airin dan Syafrudin yang dapat dilihat dari tiga kategori yaitu, dilihat dari gaya kepemimpinan, cara pengambilan keputusan dan penggunaan sumber daya. Melalui penelitian ini ditemukan bahwa kepemimpinan Airin lebih berhasil dalam menjalankan kebijakan yang menyangkut hak anak.

Penelitian ini memberikan kesimpulan bahwa perbedaan gender memberikan pengaruh terhadap gaya kepemimpinan yang dianut oleh seorang pemimpin. Khususnya terlihat perbedaan gaya kepemimpinan Airin dan Syafruddin dalam implementasi KLA di Kota Tangerang Selatan dan Kota Serang. Kebijakan yang memperjuangkan hak anak sejatinya sangat penting bagi masa depan bangsa, Indonesia sendiri perlu mempersiapkan diri dalam menghadapi bonus demografi pada tahun 2030 mendatang. Melalui penelitian ini ditemukan bahwa kepemimpinan gender memiliki hasil yang lebih efektif jika menyangkut tentang isu anak. Oleh karena itu keberadaan pengarusutamaan gender sangat penting guna keberjalanan suatu kebijakan.

**Kata Kunci: Gaya Kepemimpinan, Kepemimpinan Gender, Kota Layak Anak**

## **ABSTRACT**

*The quality of women's existence in strategic sectors and as leaders is often questioned, while men are not. However, the presence of female leaders can also bring change in providing policies that rarely receive attention, such as policies that support women and children. This research looks at the differences in leadership styles between Airin Rachmi Diany and Syafruddin in implementing the Child Friendly City policy. Judging from the leadership in the KLA, Airin and Syafruddin both started the KLA concept from the earliest levels in their respective cities. Therefore, the problem studied in this research is how to analyze gender leadership in the implementation of a Child Friendly City (case study of the implementation of a Child Friendly City in South Tangerang City and Serang City for the 2019-2021 period).*

*The method used in this research is a qualitative research method by creating descriptions and related themes derived from research data. This research using a descriptive qualitative approach aims to conduct an analysis of Airin and Syafruddin's leadership in implementing Child Friendly Cities. In this research, three major theories were used, namely Leadership Style, Gender Leadership and Policy Implementation.*

*The results of the research were found to be differences in leadership between Airin and Syafrudin which can be seen from three categories, namely, in terms of leadership style, way of making decisions and use of resources. Through this research, it was found that Airin's leadership was more successful in implementing policies regarding children's rights.*

*This research concludes that gender differences influence the leadership style adopted by a leader. In particular, the differences between Airin and Syafruddin's leadership styles can be seen in the implementation of the KLA in South Tangerang City and Serang City. Policies that fight for children's rights are actually very important for the future of the nation. Indonesia itself needs to prepare itself to face the demographic bonus in 2030. Through this research, it was found that gender leadership has more effective results when it comes to children's issues. Therefore, the existence of gender mainstreaming is very important for the success of a policy.*

**Keywords: Leadership Style, Gender Leadership, Child Friendly Cities**



## **KATA PENGANTAR**

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT Sang Maha Segalanya, atas seluruh curahan rahmat dan hidayahNya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul “Kepemimpinan Airin Rachmi Diany dan H. Syafruddin Dalam Implementasi Kebijakan Kota Layak Anak di Kota Tangerang Selatan dan Kota Serang Pada Tahun 2019-2021” ini tepat pada waktunya. Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada Departemen Politik dan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Diponegoro.

Dalam penyelesaian studi dan penulisan skripsi ini, penulis banyak memperoleh bantuan baik pengajaran, bimbingan dan arahan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu penulis menyampaikan penghargaan dan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Allah SWT atas izin-Nya penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan sebaik-baiknya.
2. Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
3. Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si. selaku Kepala Prodi Ilmu Pemerintahan.
4. Dr. Sos. Dra. Fitriyah M.S. selaku dosen pembimbing 1 yang telah meluangkan waktu ditengah kesibukan beliau, memberikan kritik, saran dan pengarahan kepada Penulis dalam proses penulisan skripsi ini.

5. Dr. Dra. Rina Martini M.Si. selaku dosen pembimbing 2 yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan arahan dalam penulisan skripsi ini.
6. Seluruh Dosen Departemen Politik dan Pemerintahan Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu pengetahuan yang tak ternilai selama penulis menempuh pendidikan di Prodi Ilmu Pemerintahan Universitas Diponegoro.
7. Seluruh staf dalam lingkup Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
8. Hartina Hajar SKM.M.Kes selaku Analis Kebijakan Ahli Muda DP3AP2KB Tangerang Selatan beserta staf DP3AP2KB Tangerang Selatan yang telah bersedia menjadi narasumber pada penelitian ini.
9. Anggota Forum anak Kota Tangerang Selatan dan Kota Serang yang telah bersedia menjadi narasumber pada penelitian ini.
10. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu. Terima kasih telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini.

Semarang, 12 Maret 2024

Salsabilla Chaerunnisa

## DAFTAR ISI

<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	10
1.3 Tujuan Penelitian .....	10
1.4 Manfaat Penelitian .....	10
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	10
1.4.2 Manfaat Praktis .....	11
1.5 Penelitian Terdahulu .....	11
1.6 Kerangka Pemikiran Teoritis .....	14
1.6.1 Gaya Kepemimpinan.....	14
1.6.2 Gaya Kepemimpinan Berbasis Gender .....	21
1.6.3 Gaya Kepemimpinan pada Kebijakan Implementasi Kota Layak Anak .....	27
1.7 Operasional Konsep .....	32

1.8 Kerangka Pemikiran.....	36
1.9 Metode Penelitian.....	37
1.9.1 Desain Penelitian.....	37
1.9.2 Lokasi Penelitian.....	38
1.9.3 Subjek Penelitian.....	38
1.9.4 Sumber Data.....	38
1.9.5 Teknik Pengumpulan Data.....	39
1.9.6 Analisis dan Interpretasi Data .....	40
<b>BAB II GAMBARAN UMUM KEPEMIMPINAN GENDER DALAM IMPLEMENTASI KOTA LAYAK ANAK.....</b>	<b>41</b>
2.1 Gambaran Umum Kota Tangerang Selatan dan Kota Serang .....	41
2.1.1 Gambaran Umum Kota Tangerang Selatan .....	41
2.1.2 Gambaran Umum Kota Serang.....	43
2.2 Kepemimpinan Gender: Kota Tangerang Selatan dan Kota Serang.....	44
2.3 Kota Layak Anak : Kota Tangerang Selatan dan Kota Serang.....	50
2.3.1 Kondisi KLA di Kota Tangerang Selatan.....	53
2.3.2 Kondisi KLA di Kota Serang.....	56
<b>BAB III PERBEDAAN KEPEMIMPINAN GENDER DALAM IMPLEMENTASI KOTA LAYAK ANAK.....</b>	<b>58</b>
3.1 Kepemimpinan Airin Rachmi Diany dalam Implementasi Kota Layak Anak di Kota Tangerang Selatan.....	58
3.1.1 Gaya Kepemimpinan Airin dalam Implementasi Kota Layak Anak .....	59
3.1.2 Pengambilan Keputusan Airin dalam Implementasi Kota Layak Anak .....	66
3.1.3 Penggunaan Sumber Daya dalam Implementasi Kota Layak Anak .....	68
3.2 Perbedaan Kepemimpinan Airin Rachmi Diany dengan Syafruddin dalam Implementasi Kota Layak Anak .....	78

3.2.1 Perbedaan Gaya Kepemimpinan Airin dengan Syafruddin dalam Implementasi Kota Layak Anak.....	83
3.2.2. Perbedaan Pengambilan Keputusan Airin dengan Syafruddin dalam Implementasi Kota Layak Anak.....	87
3.2.3. Perbedaan Penggunaan Sumber Daya Airin dengan Syafruddin dalam Implementasi Kota Layak Anak.....	92
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>100</b>
4.1 Kesimpulan .....	100
4.2 Saran .....	104
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>106</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>111</b>
Lampiran 1. Pedoman Wawancara Mendalam .....	111
Lampiran 2. Transkrip Wawancara.....	114
Lampiran 3. Kuisisioner Gaya Kepemimpinan .....	153
Lampiran 4. Dokumentasi Penelitian.....	164
Lampiran 5. Surat Izin Penelitian .....	166
Lampiran 6. Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian .....	169

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Kabupaten/Kota Layak Anak (KLA) Provinsi Banten 2016-2019.....	7
Tabel 1.2 Indikator Gaya Kepemimpinan.....	20
Tabel 1.3 Perbedaan Karakteristik Feminin dan Maskulin menurut beberapa ahli .....	22
Tabel 1.4 Indikator Gaya Kepemimpinan Kepala Daerah .....	33
Tabel 2.1 Struktur Gugus Tugas KLA Kota Tangerang Selatan .....	54
Tabel 2.2 Struktur Gugus Tugas KLA Kota Serang .....	56
Tabel 3.1 Indikator Penilaian Energi Femitas dan Maskulinitas .....	90



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1. Piagam Penghargaan KLA Peringkat Nindya Kota Tangerang Selatan .....	58
Gambar 3.2. Lembar Komitmen KLA Kota Tangerang Selatan .....	61
Gambar 3.3. Penghargaan Kepada DPMP3AKB sebagai OPD Terbaik .....	63
Gambar 3.4. Peresmian <i>Day Care C'mor</i> .....	67
Gambar 3.5. Airin Turut Serta Merayakan Hari Anak di Taman Baca Flyover Ciputat ....	68
Gambar 3.6. Alun-alun Pinang Tangerang Selatan.....	71
Gambar 3.7. Data Presentase Penduduk Kota Tangsel Pengguna JKN untuk Berobat Jalan Menurut Jenis Kelamin pada Tahun 2021 .....	72
Gambar 3.8. Data Presentase Penduduk Kota Tangsel yang Berobat Jalan Menurut Jenis Fasilitas Kesehatan Tahun 2018-2021 .....	73
Gambar 3.9. Indikator Pendidikan Kota Tangerang Selatan Pada Tahun 2019-2021 .....	74
Gambar 3.10. Gambar Bagian Depan Sekretariat Forum Anak Kota Tangsel .....	76
Gambar 3.11. Gambar Bagian Dalam Sekretariat Forum Anak Kota Tangsel.....	76
Gambar 3.12. Berita Keberhasilan OPD Tangsel dalam KLA .....	78
Gambar 3.13. Piagam Penghargaan KLA Peringkat Pratama Kota Serang.....	80
Gambar 3.14. Reklame Iklan Rokok di Jalan Pusat Kota Serang.....	81
Gambar 3.15. Proses Penandatanganan Komitmen KLA oleh Syafruddin selaku Wali Kota Serang .....	83
Gambar 3.16. Reklame Iklan Rokok di Depan Alun-alun Kota Serang .....	88
Gambar 3.17. Syafruddin dalam Rencana Pembangunan Ruang Terbuka Hijau Kota Serang Pada Tahun 2020.....	89
Gambar 3.18. Reklame Iklan Rokok di Sepanjang Jalan Protokol Kota Serang .....	93
Gambar 3.19. Data Persentase Penduduk Kota Serang yang Berobat Jalan Menurut Jenis Fasilitas Kesehatan Tahun 2022.....	96
Gambar 3.20. Data APS Kota Serang Menurut Kelompok Usia Sekolah Tahun 2021- 2022 .....	97
Gambar 3.21. Gambar Bagian Depan Sekretariat Forum Anak Kota Serang.....	98
Gambar 3.22. Gambar Bagian Dalam Sekretariat Forum Anak Kota Serang .....	98