



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENCEGAHAN KEKERASAN DALAM
RUMAH TANGGA TERHADAP PEREMPUAN DI KELURAHAN
KUNINGAN, KECAMATAN SEMARANG UTARA, KOTA SEMARANG**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan S1
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

DIAN INTANI MARDALINA

14020120130094

**PROGRAM STUDI S1 ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG
2024**

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS DIPONEGORO
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan dr. Antono Guruh
Kampus Universitas Diponegoro
Tembalang Semarang Kode Pos 50275
Tel / Faks. (024) 74605407
Laman: www.fkip.unpd.ac.id
Pos-el: kip@unpd.ac.id

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA^{*)})

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Dian Intani Mardalina
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020120130094
3. Tempat / Tanggal Lahir : Pekalongan, 1 Maret 2000
4. Jurusan / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Jl. Pringgodani 1 RT 07/ RW 01, Semarang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :

Problematika Implementasi Kebijakan Pencegahan Tindak Kekerasan Terhadap Perempuan Dalam Rumah Tangga Di Kelurahan Kuningan, Kecamatan Semarang Utara, Kota Semarang.

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 15 Februari 2024

Mengetahui,
Dosen Pembimbing

Dr. Budi Puspri Priyadi, M. Hum.

Pembuat Pernyataan,

Dian Intani Mardalina

Ketua PS S1 Administrasi Publik

Dra. Maesaroh, M.Si.

*) Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pencegahan Kekerasan Dalam Rumah Tangga Terhadap Perempuan Di Kelurahan Kuningan Kecamatan Semarang Utara Kota Semarang.

Nama Penyusun : Dian Intani Mardalina

NIM : 14020120130094

Departemen : Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I pada Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro, Semarang.

Semarang, 20 Maret 2024

Dekan



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing :

1. Dr. Budi Puspo Priyadi, M. Hum. (.....)
2. Dr. Ida Hayu Dwimawanti, M. M. (.....)

Dosen Penguji Skripsi :

1. Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P., M.Si. (.....)
2. Dr. Budi Puspo Priyadi., M. Hum. (.....)
3. Dr. Ida Hayu Dwimawanti, M. M. (.....)

MOTTO

“Jika kamu ingin menguji karakter seseorang, hormati dia. Jika dia memiliki karakter yang bagus dia akan lebih menghormatimu. Namun jika dia memiliki karakter yang buruk dia akan merasa dirinya paling baik dari semuanya.”

-Ali bin Abi Thalib-

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada kedua orang tua terhebat, terima kasih atas rasa cinta dan ketulusan dari hati, akan doa yang tidak pernah putus, dorongan dan semangat yang selalu diberikan, serta kesabaran akan proses dari anakmu ini yang sedikit berbeda dengan yang lain. Terima kasih juga untuk diri saya yang masih mau bertahan dan bersabar. Tidak lupa skripsi ini juga untuk orang-orang terdekat yang selalu sabar menghadapi naik turunnya *mood* saya selama proses penyusunan skripsi ini.

Skripsi ini juga saya persembahkan kepada semua pihak yang begitu perhatian terhadap saya dengan bertanya: “kapan sidang?, kapan lulus?, kapan wisuda?, kapan nyusul?”. Pertanyaan kalian memberikan motivasi tersendiri bagi saya. Namun alangkah baiknya apabila pertanyaan tersebut juga diiringi dengan memberikan dukungan dan doa. Semua manusia berada pada garis waktu terbaik yang sudah ditentukan oleh Allah SWT. Tugas kita hanya berdoa dan berusaha sekuat dan semampu yang kita bisa.

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENCEGAHAN KEKERASAN DALAM
RUMAH TANGGA TERHADAP PEREMPUAN DI KELURAHAN
KUNINGAN, KECAMATAN SEMARANG UTARA, KOTA SEMARANG**

ABSTRAK

Penelitian ini berawal dari tingginya kasus kekerasan terhadap perempuan di Kelurahan Kuningan. Adapun untuk jenis kekerasan yang paling banyak dialami oleh perempuan, yaitu Kekerasan Dalam Rumah Tangga (KDRT). Di sisi lain, Kelurahan Kuningan memiliki Jaringan Perlindungan Perempuan dan Anak (JPPA) sebagai tangan kanan dari DP3A yang bergerak dalam bidang perempuan dan anak di tingkat kelurahan. JPPA Kelurahan Kuningan memiliki pedoman dalam menjalankan tugasnya, salah satunya adalah PERDA Nomor 5 Tahun 2016. Dalam PERDA Nomor 5 Tahun 2016 Pasal 15 ayat 2 dijelaskan mengenai tujuh upaya pencegahan kekerasan terhadap perempuan. Maka dari itu, menarik untuk dianalisis lebih mendalam mengenai implementasi kebijakan oleh JPPA dalam upaya pencegahan tindak kekerasan terhadap perempuan dalam rumah tangga di Kelurahan Kuningan. Metode yang digunakan adalah metode penelitian deskriptif kualitatif dengan teknik pengambilan data menggunakan wawancara dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa JPPA Kelurahan Kuningan belum sepenuhnya mengimplementasikan kebijakan tersebut. Dilihat dari analisis faktor penghambat menggunakan teori milik Van Metter dan Van Horn dengan enam komponen yang mempengaruhi. Faktor penghambat yang mempengaruhi, di antaranya sumber daya, karakteristik agen pelaksana, kondisi ekonomi, sosial, dan politik, serta sikap para pelaksana. Adapun untuk aspek ukuran dan tujuan kebijakan serta aspek komunikasi antar organisasi dan organisasi penguatan sudah baik.

Kata Kunci: Kekerasan perempuan, Implementasi Kebijakan, Pencegahan Kekerasan.

**PROBLEM OF POLICY IMPLEMENTATION TO PREVENT DOMESTIC
VIOLENCE AGAINST WOMEN IN KUNINGAN VILLAGE, NORTH
SEMARANG DISTRICT, SEMARANG CITY**

ABSTRACT

This research began with the high number of cases of violence against women in Kuningan Village. The type of violence most often experienced by women is Domestic Violence (KDRT). On the other hand, Kuningan Village has the Women and Children Protection Network (JPPA) as the right arm of DP3A which operates in the field of women and children at the villaget level. JPPA Kuningan Village has guidelines in carrying out its duties, one of which is PERDA Number 5 of 2016. In PERDA Number 5 of 2016 Article 15 paragraph 2 explains seven efforts to prevent violence against women. Therefore, it is interesting to analyze more deeply the implementation of policies by JPPA in efforts to prevent acts of violence against women in the household in Kuningan Village. This research uses qualitative descriptive methods by collecting data through interviews and documentation. The results showed that the JPPA Kuningan Village has not fully implemented this policy. They are judging from the analysis of inhibiting factors using Van Metter and Van Horn's theory with six influencing components. Inhibiting factors that influence include resources, characteristics of implementing agents, economic, social and political conditions, as well as disposition of implementers. As for the aspects of standars and objectives and communication between organizations and strengthening activities they are good.

Keywords: Violence against women, Policy Implementation, Violence Prevention.

KATA PENGANTAR

Puji syukur Alhamdulillahirobbilalamin dihaturkan kepada Allah SWT yang telah memberikan nikmat dan karunia-Nya sehingga atas izin-Nya peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Implementasi Kebijakan Pencegahan Kekerasan Dalam Rumah Tangga Terhadap Perempuan Di Kelurahan Kuningan, Kecamatan Semarang Utara, Kota Semarang”. Skripsi ini disusun sebagai syarat kelulusan yang harus dipenuhi oleh peneliti.

Selama penulisan skripsi ini tidak lepas dari hambatan. Peneliti juga menyadari sepenuhnya bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, peneliti mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk dapat memperbaiki skripsi ini. Skripsi ini tidak dapat selesai dengan sendirinya, terdapat pihak-pihak yang memberikan bantuan, dorongan, dan bimbingan sehingga skripsi ini dapat selesai tepat waktu. Untuk itu peneliti mengucapkan terimakasih yang tak terhingga kepada pihak-pihak tersebut, yaitu:

1. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dr. A.P. Dra. Tri Yuningsih selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua Program Studi SI Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.
4. Bapak Dr. Budi Puspo Priyadi, M. Hum. Selaku Dosen pembimbing 1 yang telah memberikan arahan, masukan, dan motivasi kepada peneliti dalam penyusunan skripsi.

5. Ibu Dr. Ida Hayu Dwimawanti, M. M. selaku Dosen Pembimbing 2 yang telah memberikan arahan, masukan, dan motivasi kepada peneliti selama penyusunan skripsi.
6. Bapak Amni Zarkasyi Rahman, S.A.P., M.Si. selaku Dosen Wali dan Dosen Penguji yang telah memberikan masukan dan saran untuk menyempurnakan skripsi ini.
7. Seluruh Dosen serta staff Program Studi Administrasi publik yang telah memberikan ilmu yang sangat bermanfaat, bantuan, dan dorongan kepada peneliti.
8. Staff DP3A, Ketua PPTK Semarang Utara, dan JPPA Kelurahan Kuningan selaku informan yang telah bersedia membantu peneliti dalam memperoleh data penelitian.
9. Teristimewa untuk kedua orang tua, adik, dan keluarga besar yang telah memberikan semangat, doa, motivasi, dan kasih sayang sehingga peneliti berhasil menyelesaikan skripsi ini.
10. Seluruh rekan-rekan seperjuangan serta pihak-pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Semoga Allah SWT memberikan balasan pahala dan kemudahan atas kebaikan yang telah diberikan. Harapannya semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat khususnya bagi semua pihak yang berkepentingan.

Semarang, 8 Maret 2024

Dian Intani Mardalina

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xix
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 LATAR BELAKANG	1
1.2 IDENTIFIKASI MASALAH.....	13
1.3 PERUMUSAN MASALAH	14
1.4 TUJUAN PENELITIAN.....	14
1.5 KEGUNAAN PENELITIAN.....	14
1.6 KERANGKA PEMIKIRAN TEORITIS	15
1.6.1 Penelitian Terdahulu	15
1.6.2 Administrasi Publik.....	20
1.6.3 Paradigma Administrasi Publik.....	22
1.6.4 Kebijakan Publik.....	25

1.6.5 Tahapan Kebijakan.....	27
1.6.6 Implementasi Kebijakan.....	28
1.6.7 Implementasi Kebijakan Pencegahan Kekerasan Terhadap Perempuan dalam Rumah Tangga	33
1.6.8 KDRT.....	40
1.6.9 Bentuk-Bentuk Kekerasan Dalam Rumah Tangga	42
1.7 OPERASINONALISASI KONSEP.....	45
1.8 ARGUMEN PENELITIAN	49
1.9 METODE PENELITIAN.....	50
1.9.1 Tipe Penelitian	51
1.9.2 Situs Penelitian.....	52
1.9.3 Subjek Penelitian.....	52
1.9.4 Jenis Data	53
1.9.5 Sumber Data.....	54
1.9.6 Teknik Pengumpulan Data.....	55
1.9.7 Analisis dan Interpretasi Data	56
1.9.8 Kualitas Data.....	57
BAB II GAMBARAN UMUM	60
2.1 Kota Semarang	60
2.2 Kelurahan Kuningan	65
2.3 PPTK.....	67
2.4 JPPA.....	69
2.5 Kondisi Kekerasan Perempuan Di Kota Semarang	71

2.6 Kondisi Kekerasan Perempuan Di Kelurahan Kuningan.....	72
BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN	73
A. HASIL PENELITIAN	
3.1 IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH KOTA	
SEMARANG NOMOR 5 TAHUN 2016 PASAL 15 AYAT 2.....	
3.1.1 Memberikan Materi.....	75
3.1.2 Membuka Aksesibilitas	80
3.1.3 Membuka Lapangan Pekerjaan	86
3.1.4 Membangun Partisipasi Masyarakat	90
3.1.5 Menyediakan Sistem Informasi.....	93
3.1.6 Membangun Jejaring dan Kerja sama	99
3.1.7 Membuka Sistem Pelayanan Terpadu.....	102
3.2 FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN	
PERATURAN DAERAH KOTA SEMARANG NOMOR 5 TAHUN 2016	
PASAL 15 AYAT 2	
3.2.1 Ukuran dan tujuan kebijakan	104
3.2.1.1 Sasaran Kebijakan.....	104
3.2.2 Tujuan Kebijakan.....	105
3.2.2 Sumber daya.....	106
3.2.2.1 Sumber Daya Manusia	106
3.2.2.2 Sumber Daya Anggaran	109
3.2.3 Komunikasi Antar Organisasi dan Aktivitas Penguatan.....	111
3.2.3.1 Intens	111

3.2.3.2 Konsisten.....	112
3.2.4 Karakteristik Agen Pelaksana	114
3.2.4.1 Struktur Birokrasi.....	114
3.2.4.2 SOP	117
3.2.4.3 Pola Hubungan	118
3.2.5 Kondisi Ekonomi, Sosial dan Politik	120
3.2.5.1 Kondisi Ekonomi	120
3.2.5.2 Kondisi Sosial	122
3.2.5.2 Kondisi Politik	124
3.2.6 Sikap Para Pelaksana.....	126
3.2.6.1 Macam Tanggapan Terhadapnya	126
3.2.6.2 Kognisi	128
3.2.6.3 Intensitas Disposisi Implementor	129
B. ANALISIS PEMBAHASAN	
3.3 IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH KOTA	
SEMARANG NOMOR 5 TAHUN 2016 PASAL 15 AYAT 2.....	
3.3.1 Memberikan Materi.....	131
3.3.2 Membuka Aksesibilitas.....	133
3.3.3 Membuka Lapangan Pekerjaan	136
3.3.4 Membangun Partisipasi Masyarakat	138
3.3.5 Menyediakan Sistem Informasi.....	141
3.3.6 Membangun Jejaring dan Kerja sama	143
3.3.7 Membuka Sistem Pelayanan Terpadu.....	145

3.4 FAKTOR YANG MEMPENGARUHI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH KOTASEMARANG NOMOR 5 TAHUN 2016	
PASAL 15 AYAT 2	146
3.4.1 Ukuran dan Tujuan Kebijakan	146
3.4.2 Sumber daya.....	148
3.4.3 Komunikasi Antar Organisasi dan Aktivitas Penguatan.....	150
3.4.4 Karakteristik Agen Pelaksana	152
3.4.5 Kondisi Ekonomi, Sosial dan Politik	155
3.4.6 Sikap Para Pelaksana.....	158
BAB IV PENUTUP	162
4.1 Kesimpulan	162
4.2 Saran.....	164
DAFTAR PUSTAKA	167
LAMPIRAN.....	172

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Persebaran Kasus Kekerasan Terhadap Perempuan Dan Anak Di Kota Semarang Periode 1 Januari 2022 – 30 September 2022	5
Tabel 1.2 Kekerasan di Kecamatan Semarang Utara Tahun 2018-2022	7
Tabel 1.3 Kasus Kekerasan Berdasarkan Jenis Kasus di Kecamatan Semarang Utara	8
Tabel 1.4 Jumlah kasus Berdasarkan Tindak Kekerasan yang Dialami Korban	9
Tabel 1.5 Jumlah Kasus Kekerasan Berdasarkan Kelurahan di Kecamatan Semarang Utara	10
Tabel 2.1 Luas Wilayah per Kecamatan di Kota Semarang	61
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin Kota Semarang Tahun 2022	62
Tabel 2.3 Jumlah Penduduk Menikah Bulan Januari Tahun 2022	63
Tabel 2.4 Jumlah Penduduk Berdasarkan Status Perkawinan Kota Semarang Tahun 2022	64
Tabel 2.5 Jumlah Penduduk Berdasarkan Kelompok Umur di Kelurahan Kuningan per Bulan Juni 2023	65
Tabel 2.6 Data Matapencaharian Masyarakat Kuningan 2022	66
Tabel 2.7 Jumlah Penduduk Berdasarkan Pendidikan Tahun 2022	67
Tabel 2.8 Daftar PPT Kecamatan di Kota Semarang	68

Tabel 3.1 Informan Implementasi Kebijakan JPPA Kelurahan Kuningan75

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Jumlah Kasus Kekerasan Terhadap Perempuan Di Indonesia (2016-2022)	2
Gambar 1.2 Jumlah Kekerasan Terhadap Perempuan di Provinsi Jawa Tengah	3
Gambar 1.3 Peta Persebaran Kasus Kekerasan Kota Semarang Tanggal 1 Januari 2022 – 30 September 2022	6
Gambar 1.4 Jumlah Kasus Berdasarkan Tindak Kekerasan yang Dialami Korban	9
Gambar 1.5 Kerangka Pikir	44
Gambar 2.1 Peta Kota Semarang	60
Gambar 2.2 Peta Kelurahan Kuningan.....	70
Gambar 2.3 Susunan Organisasi PPT Kecamatan (PPTK).....	70
Gambar 2.4 Susunan Organisasi Pos JPPA.....	71
Gambar 3.1 Sosialisasi Peningkatan Kapasitas Peran Perempuan Dalam Keluarga	80
Gambar 3.2 Pelatihan Merajut	86
Gambar 3.3 Menu yang Tidak Bisa Digunakan Dalam <i>Website</i> Kelurahan Kuningan	96
Gambar 3.4 Kontak yang tidak sesuai dengan yang dimiliki Kelurahan Kuningan	97
Gambar 3.5 <i>Update</i> Berita Terbaru.....	98
Gambar 3.6 Rapat JPPA.....	101

Gambar 3.7 SK Kelurahan Kuningan Nomor: 05/07/III/2022 Tentang Pembentukan
Pos Jaringan Perlindungan Perempuan dan Anak (JPPA) Kelurahan Kuningan
Kecamatan Semarang Utara Kota Semarang Tahun 2022 s/d 2025116

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara	172
Lampiran 2. Hasil Wawancara	176
Lampiran 3. Dokumentasi Wawancara	194
Lampiran 4. Surat Izin Penelitian.....	195