



**EVALUASI PELAKSANAAN PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR
JALAN KABUPATEN DI KABUPATEN KENDAL**

**(Studi Kasus Pembangunan Infrastruktur Jalan Kabupaten di Desa Cening,
Kecamatan Singorojo)**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Program Studi Ilmu Pemerintahan**

Penyusun:

BRILLIANT NAUVAL HAQIQI

14010120120018

DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2024



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS DIPONEGORO
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan dr. Antonius Suryo
Kampus Universitas Diponegoro
Tembalang Semarang Kabupaten 50275
Telepon/Faksimile (024) 74605407
Laman: www.fisip.undip.ac.id
Pos-el: fisip@undip.ac.id

**SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

Nama lengkap : Brilliant Nauval Haqiqi
NIM : 14010120120018
Prodi : S1 Ilmu Pemerintahan
Tempat / Tanggal Lahir : Kendal, 09 November 2001
Jurusan / Program Studi : S1 Ilmu Pemerintahan
Alamat : Gedig, 04/02, Pagerwojo, Kec. Limbangan, Kab. Kendal

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul “Manajemen Pembangunan Jalan Kabupaten di Kabupaten Kendal (Studi Kasus Pembangunan Jalan Kabupaten di Desa Cening, Kecamatan Singorojo)”

Adalah benar-benar **hasil karya ilmiah tulisan saya sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin sebesar 19%

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 29 Februari 2024

Pembimbing

Dzunuwanus Ghulam Manar S.I.P., M.Si.
NIP 19770820.200501.1.002

Pembuat Pernyataan

Brilliant Nauval Haqiqi

Mengetahui
Ketua Prodi S1 Ilmu Pemerintahan

Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos. M.Si
NIP 197110301999032001

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Evaluasi Pelaksanaan Pembangunan Infrastruktur Jalan Kabupaten di Kabupaten Kendal (Studi Kasus Pembangunan Infrastruktur Jalan Kabupaten di Desa Cening, Kecamatan Singorojo)

Nama : Brilliant Nauval Haqiqi

NIM : 1401012010018

Program Studi : S1 Ilmu Pemerintahan

Departemen : Departemen Politik dan Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1 Program Studi Ilmu Pemerintahan.

Dekan



Dr. Drs. Teguh Yuywono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003

Plt. Wakil Dekan I

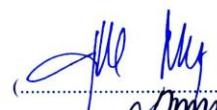


Dr. Drs. Teguh Yuywono, M.Pol.Admin
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing :

1. Dzunuwanus Ghulam Manar, S.IP., M.Si.
2. Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si.



(.....) 
(.....) 

Dosen Pengaji :

1. Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D.



(.....)

MOTTO

“...MAKA BERLOMBA-LOMBALAH KAMU DALAM KEBAIKAN...”

-Q.S. AL-BAQARAH: 148-

“KITA BERJALAN SAJA MASIH, TERUS BERJALAN.

MESKIPUN KITA TAK TAU BERAPA JAUH JALANINI NANTI.”

-SISIR TANAH-

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur, saya persembahkan skripsi ini untuk:

1. Allah SWT, atas rahmat dan karunianya saya bisa mengikuti perkuliahan dari awal hingga akhir dan dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Kedua orang tua. Ibu Uswatun Chasanah dan Almarhum Bapak Heri Sudiyanto. Yang senantiasa memberikan doa, dukungan moral, dan material kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan studi di Universitas Diponegoro. Terima kasih Bapak & Ibu. Semoga Ibu selalu dalam lindungan Allah SWT, diberi kesehatan selalu, dan selalu dilancarkan rezekinya. Semoga Bapak tenang di sana dan ditempatkan di sisi terbaik Allah SWT.
3. Adik saya Gradean Marvel Haqiqi. Semoga sukses selalu ke depannya.
4. Seluruh keluarga besar yang selalu memberi dukungan, doa, semangat, dan menanyakan kapan lulus. Dengan itu saya terpacu untuk menyelesaikan studi dengan tepat waktu.
5. Dito Arya Ramadhani, sahabat seperjuangan. Terima kasih sudah mau diajak bolak-balik penelitian dan selalu memberi dukungan. Semoga sukses selalu di perjalanan selanjutnya.
6. Teman-teman saya: Tegar, Ilham, Bay, Deta, Khoiri, Ading, Agung, Dika, Fajril, Okta, dan Dito yang selalu memberikan keceriaan dan mendengarkan segala keluh kesah yang ada.
7. Teman-teman KKN Tim II Undip 2023 Desa Bengle, Kecamatan Wonosamodro, Kabupaten Boyolali: Nadya, Sasa, Ayu, Ateng, Alifianico,

Uchi, Rizal, Risa, Kezia, dan Alia yang selalu memberikan dukungan.

Terima kasih atas pengalaman berharga selama kurang lebih 45 hari yang tak akan pernah saya lupakan. Semoga kalian sukses selalu.

8. Teman-teman Jaya Abadi Kolektif: Kecel, Jabal, Dono, Dayat, Teja, Atha, Diksyia, Pak Lek, dan Rasyid. Ayo bikin event lagi.
9. Teman-teman Mamank: Harun, Rawa, Faisal, Akhlis, Wigo, Yusa, Aderio, Rizal, Rabi, Amos, Aziz, Raynal, Ezra, dan Erlangga yang selalu menemani sewaktu di Semarang.
10. Teman-teman Ilmu Pemerintahan 2020 yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu. Semangat selalu untuk berjuang bersama menyelesaikan studi.
11. Teman-teman Sakutala Fisip Undip.
12. Rekah, Bernadya, Senja Dalam Prosa, Niskala, Swarm, Efek Rumah Kaca, Endank Soekamti, Ari Reda, Jirapah, Turnover, Nothing, Dustbox, Death, envy, Descendents, No Use For A Name, dll. Karya-karya kalian selalu menemani kecemasan penulis sekaligus memberi semangat pada penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini.

KATA PENGANTAR

Puji syukur ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat, hidayah, dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian skripsi yang berjudul “Manajemen Pembangunan Jalan Kabupaten di Kabupaten Kendal (Studi Kasus Pembangunan Jalan Kabupaten di Desa Cening)” dengan baik. Tentunya dalam proses penulisan skripsi ini melewati bermacam tahapan yang melibatkan berbagai pihak. Pada kesempatan kali ini, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada seluruh pihak yang terlibat dalam penyusunan skripsi ini. Atas bantuan, bimbingan, arahan, dan saran dari berbagai pihak skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik dan tepat waktu. Ucapan terima kasih ini ditujukan kepada :

1. Allah SWT yang telah memberikan kelancaran dan kekuatan dalam proses penggerjaan skripsi.
2. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono., M.Pol.Admin selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Bapak Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., M.Si. selaku Ketua Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Ibu Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro sekaligus dosen pembimbing 2 penulis dalam penulisan skripsi.
5. Bapak Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D. selaku dosen wali penulis yang telah memberikan bimbingan dan arahan selama masa perkuliahan di Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.
6. Bapak Dzunuwanus Ghulam Manar, S.IP., M.Si. selaku dosen pembimbing dalam penulisan skripsi. Terima kasih atas waktu dan bimbingan yang telah diberikan kepada penulis dalam penyusunan skripsi, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.

7. Bapak & Ibu dosen Ilmu Pemerintahan, Tenaga Pendidik Prodi dan Akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.
8. Bapak Budi Raharjo selaku Kepala Desa Cening, Kecamatan Singorojo, Kabupaten Kendal yang telah meluangkan waktu dan berkenan untuk menjadi narasumber selama penelitian berlangsung, sehingga skripsi ini dapat disusun berdasarkan data yang di dapat dari penelitian.
9. Bapak Deppy Nor Adhitya Yusi Tama, S.T. selaku Tim Teknis Bina Marga, Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kendal yang telah meluangkan waktu dan bersedia menjadi narasumber selama penelitian berlangsung, sehingga skripsi ini dapat disusun berdasarkan hasil penelitian.
10. Bapak Oce Dianova Pamungkas, S.T. selaku Kepala Seksi Rehabilitasi dan Rekonstruksi Badan Penanggulangan Bendana Daerah (BPBD) Kabupaten Kendal yang telah bersedia memberikan data-data yang diperlukan untuk penulisan skripsi.

Akhir kata, penulis berharap skripsi yang telah dikerjakan ini dapat memberi manfaat bagi para pembaca dan sekiranya juga dapat menjadi bahan evaluasi dalam pembangunan infrastruktur jalan kabupaten di Kabupaten Kendal untuk ke depannya. Penulis menyadari masih terdapat berbagai kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Penulis senantiasa menerima masukan, tanggapan, dan kritik yang berkaitan dengan penulisan skripsi ini.

ABSTRAK

Pembangunan infrastruktur merupakan suatu hal penting yang dilaksanakan demi kelancaran berjalannya proses pembangunan nasional ataupun regional. Salah satu infrastruktur yang menjadi perhatian dari pemerintah adalah jalan, karena infrastruktur tersebut dapat mendorong kelancaran mobilitas masyarakat, barang, dan jasa. Pemerintah Kabupaten Kendal tengah mengatasi permasalahan pembangunan infrastruktur jalan di daerahnya, terutama jalan kabupaten. Salah satu ruas jalan kabupaten yang bermasalah di Kabupaten Kendal berada di Desa Cening, Kecamatan Singorojo karena sudah mengalami kerusakan selama 35 tahun.

Metode penelitian yang digunakan oleh peneliti dalam melaksanakan penelitian ini adalah secara kualitatif deskriptif, dengan pengumpulan data berupa wawancara, observasi, dan dokumentasi. Peneliti menggunakan metode kualitatif tersebut karena ingin mencari tahu dan menganalisis secara mendalam terkait bagaimana manajemen pembangunan, faktor penghambat, dan solusi untuk menyelesaikan jalan kabupaten yang ada di Desa Cening, yang mana ruas jalan tersebut sudah lama dalam kondisi rusak. Narasumber utama dalam penelitian ini adalah Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Kendal dan Pemerintah Desa Cening.

Penelitian ini menggunakan teori manajemen dari George R. Terry yang mencakup perencanaan, pengorganisasian, pelaksanaan, dan pengawasan. Konsep tersebut digunakan dalam proses pembangunan infrastruktur jalan kabupaten di Desa Cening. Namun di dalam proses pembangunan ruas jalan tersebut ditemui beberapa faktor hambatan yang akan dievaluasi menggunakan konsep dari Bridgman & Davis dengan indikator *berupa input, process, outputs, dan outcomes*.

Di sisi lain jalan kabupaten di Desa Cening belum tuntas dibangun secara seratus persen, namun masih menyisakan ruas jalan Cening-Kaliputih yang masih dalam kondisi rusak parah. Maka dari itu Pemerintah Desa Cening dirasa perlu untuk melaporkan kembali dan menanyakan terkait kabar kepastian pembangunan ruas jalan Cening-Kaliputih kepada pihak terkait. Selanjutnya Pemerintah Kabupaten Kendal melalui DPUPR Kabupaten Kendal juga harus dapat menyelesaikan permasalahan jalan rusak di Kabupaten Kendal pada umumnya dan Desa Cening pada khususnya.

Kata kunci : Pembangunan infrastruktur, jalan kabupaten, Desa Cening, Kabupaten Kendal

ABSTRACT

Infrastructure development is an important thing that is carried out for the smooth running of the national or regional development process. One of the infrastructures that is the concern of the government is the road, because the infrastructure can encourage the smooth mobility of people, goods, and services. Kendal Regency government is addressing the problems of road infrastructure development in the region, especially district roads. One of the problematic kabuaten roads in Kendal Regency is in Cening Village, Singorojo District because it has been damaged for 35 years.

The research method used by the researcher in carrying out this research is qualitatively descriptive, with data collection in the form of interviews, observations, and documentation. Researchers use qualitative methods because they want to find out and analyze in depth related to how Development Management, inhibiting factors, and solutions to complete the existing district roads in Cening village, where the road section has long been in a damaged condition. The main speakers in this study were the Public Works and Spatial Planning Office of Kendal Regency and the Cening village government.

This study uses the management theory of George R. Terry that includes planning, organizing, executing, and supervising. The concept is used in the process of development of district road infrastructure in Cening Village. However, in the process of road construction, there are several obstacle factors that will be evaluated using the concept of Bridgman & Davis with indicators in the form of inputs, processes, outputs, and outcomes.

On the other hand, the Regency Road in Cening village has not been completely built one hundred percent, but still leaves the Cening-Kaliputih road section which is still in a badly damaged condition. Therefore, the Cening village government felt the need to report back and inquire about the news of the certainty of the construction of the Cening-Kaliputih road to the relevant parties. Furthermore, the Kendal Regency government through the Kendal Regency DPUPR must also be able to solve the problem of damaged roads in Kendal Regency in general and Cening village in particular.

Keywords: *infrastructure development, Regency Road, Cening Village, Kendal Regency*

DAFTAR ISI

BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	11
1.5 Penelitian Terdahulu	11
1.6 Kerangka Teori	15
a. Pembangunan Infrastruktur	15
b. Manajemen Pembangunan	18
c. Evaluasi Program	22
1.7 Operasionalisasi Konsep	24
1.8 Kerangka Pemikiran	27
1.9 Metode Penelitian	28
a. Desain Penelitian	28
b. Subyek dan Obyek Penelitian	29
c. Jenis dan Sumber Data	30
d. Teknik Pengumpulan Data	31
e. Teknik Analisis Data	32
BAB II GAMBARAN UMUM	35
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Kendal	35
2.2 Gambaran Umum DPUPR Kabupaten Kendal	39
2.3 Gambaran Umum Jalan Kabupaten di Kabupaten Kendal	47
2.4 Gambaran Umum Desa Cening	49
BAB III EVALUASI PELAKSANAAN PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR JALAN KABUPATEN DI KABUPATEN KENDAL (STUDI KASUS PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR JALAN KABUPATEN DI DESA CENING KECAMATAN SINGOROJO)	56
3.1 Perencanaan Pembangunan Infrastruktur Jalan Kabupaten di Desa Cening	58
3.2 Pengorganisasian Pembangunan Infrastruktur Jalan Kabupaten di Desa Cening	63
3.3 Pelaksanaan Pembangunan Infrastruktur Jalan Kabupaten di Desa Cening	64
3.4 Pengawasan Pembangunan Infrastruktur Jalan Kabupaten di Desa Cening	72
3.5 Evaluasi Pelaksanaan Proses Pembangunan Infrastruktur Jalan Kabupaten di Desa Cening	73
3.6 Solusi untuk Mengatasi Hambatan Pembangunan Infrastruktur Jalan Kabupaten di Desa Cening	86
BAB IV PENUTUP	93
4.1 Kesimpulan	93
4.2 Saran	97
DAFTAR PUSTAKA	98

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Data Jalan Rusak Kabupaten Kendal	5
Tabel 1.2	Data Jalan Rusak Kabupaten Kendal 2021	5
Tabel 2.1	Kondisi Jalan dan Status Jalan Kabupaten Kendal Tahun 2021	48
Tabel 2.2	Luas Wilayah Desa Cening	52
Tabel 2.3	Topografi Desa cening	53
Tabel 2.4	Komposisi Penduduk Berdasar Usia	54

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1	Peta Kabupaten Kendal	36
Gambar 2.2	Peta Kecamatan Singorojo	50
Gambar 3.1	Kondisi Ruas Jalan Biting-Cening yang Sudah Diperbaiki	71
Gambar 3.2	Kondisi Ruas Jalan Cening-Kaliputih yang Belum Diperbaiki	71
Gambar 3.3	Papan Infomasi Proyek Pembangunan Jalan Kabupaten Biting-Cening	75
Gambar 3.4	Rencana Anggaran Biaya Pembangunan Talud di Ruas Jalan Biting-Cening	87
Gambar 3.5	Talud Penahan Longsor Jalan Kabupaten Biting-Cening	89