



**PENINGKATAN PARTISIPASI PEMILIH PADA PEMILIHAN KEPALA  
DAERAH DI MASA PANDEMI COVID-19 2020 DI KOTA BANDAR  
LAMPUNG**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1  
Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun :**

**Septia Mar'atus Sholeha (14010120120026)**

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG  
2024**

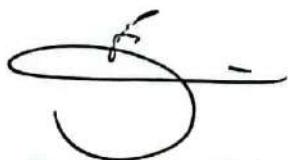
## HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

Skripsi yang berjudul **“Peningkatan Partisipasi Pemilih Pada Pemilihan Kepala Daerah Di Masa Pandemi Covid-19 tahun 2020 di Kota Bandar Lampung”** yang disusun oleh Septia Mar'atus S dengan NIM 14010120120026 telah disetujui oleh pembimbing untuk diujikan.

Semarang, Februari 2024

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II



Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S  
NIP. 196203271986032001



Dr. Nunik Retno H., S.Sos., M.Si.  
NIP. 197110301999032001

## **HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH SKRIPSI**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

1. Nama Lengkap : Septia Mar'atus Sholeha
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010120120026
3. Tempat / Tanggal Lahir : Tulang Bawang, 22 September 2001
4. Departemen / Program Studi : Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Labuhan Baru, Kec. Way Serdang, Kab. Mesuji, Lampung

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (skripsi) yang saya tulis dengan judul:

**“Peningkatan Partisipasi Pemilih Pada Pemilihan Kepala Daerah di Masa Pandemi Covid-19 2020 di Kota Bandar Lampung”**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain. Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya dan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 12 Februari 2024

Pembuat Pernyataan,



Septia Mar'atus Sholeha

NIM 14010120120026

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Peningkatan Partisipasi Pemilih Pada Pemilihan Kepala Daerah di Masa Pandemi Covid-19 2020 di Kota Bandar Lampung

Nama : Septia Mar'atus Sholeha

NIM : 14010120120026

Departemen : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

**Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan  
Strata 1 Program Studi Ilmu Pemerintahan**

Dekan



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP 1969082219940311003

Wakil Dekan I

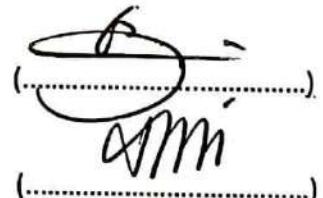


Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP 1969082219940311003

**Dosen Pembimbing:**

Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S

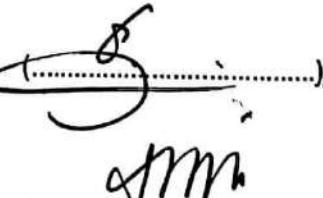
Dr. Nunik Retno H., S.Sos., M.Si.

  
(.....).

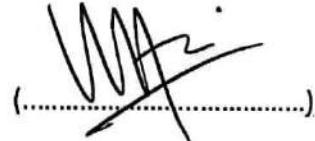
**Dosen Penguji Skripsi:**

Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S

Dr. Nunik Retno H., S.Sos., M.Si.

  
(.....).

Bangkit A. Wiryawan S.Sos., M.A., Ph.D.

  
(.....).

## **MOTO**

*“Sesungguhnya apa yang dijanjikan kepadamu pasti terjadi”*

*[QS. Al-Mursalat: 7]*

*“Dan bahwasanya seorang manusia tiada memperoleh selain apa yang telah  
diusahakannya”*

*[QS. An-Najm: 39]*

*“Susah, tapi bismillah”*

*(Fiersa Besari)*

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Dengan penuh rasa syukur kepada Allah SWT, taburan cinta dan kasih sayang-Mu telah memberikan kekuatan dan membekalku dengan ilmu. Atas karunia serta kemudahan yang Allah SWT berikan akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Skripsi ini akan kupersembahkan kepada :

1. Untuk diri saya sendiri. Sebuah perjuangan dan pengorbanan yang patut dibanggakan karena telah berhasil menyelesaikan skripsi ini dengan berbagai hal rintangan yang tidak dapat dituliskan.
2. Teristimewa kepada kedua Orangtua. Sebagai tanda bakti dan rasa terima kasih kupersembahkan skripsi ini kepada orang tua saya yang selalu memberikan ridho, semangat, kasih sayang, inspirasi, doa, dukungan terutama *suplay money* yang tidak terhingga dan tidak mungkin dapat kubalas hanya dengan selembar kertas yang bertulisan kata persembahan. Sebenarnya banyak sekali yang ingin sayang ungkapkan tetapi tidak dapat dituliskan satu persatu. Terima kasih Bapak & Ibu.
3. Dosen Pembimbing skripsi yaitu Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S dan Dr. Nunik Retno H., S.Sos., M.Si. Yang telah senantiasa memberikan pengarahan dan bimbingan dalam mengerjakan skripsi kepada penulis .
4. Adik-adikku tercinta. Untuk adikku Aziz & Zayan terima kasih telah mengajarkanku rasa bersabar, karena kalian mampu membuatku merasakan cinta dan kasih sayang secara tulus dan mendalam. Terima kasih atas support yang selalu kalian berikan. Sekali lagi terima kasih atas kerjasamanya untuk tidak mengganggu dalam proses penyelesaian skripsi saya.

5. Sahabat karib tersayang sejak TK Arek-arek mangan mbengi (Devy, Beti, Tara) terima kasih selalu membersamai dan mewarnai hari-hari saya dengan berbagai hot news dunia pergibahan.
6. Teman SMA AKA Alia Apdi & Andini Patmi. Terima kasih kalian combo saudara yang menjadi teman baik dan selalu support saya pada saat penelitian dan membantu dalam penulisan skripsi ini.
7. Tim Azkos & Peri Totan (Syifa, Maunatul, Elsha, Ila, Faiza, Civanda, Naily) terima kasih telah menjadi saudara seperjuangan di perantauan ini yang selalu mendukung baik di dunia perkuliahan dan percintaan. Banyak kata-kata yang tidak bisa saya ungkapkan selama 4 tahun bersama di perantauan. Karena kalian dunia perkuliahan saya sangat berwarna dan menyenangkan.
8. Sobat DIMAS khususnya untuk dua kakak tingkat yaitu Kak Hasna dan Kak Nosin terima kasih sudah banyak memberikan ilmu, pengalaman, membantu dan menyemangati saya dalam proses skripsi. Untuk teman-teman Civanda, Gimnas, Naily, Elly, Ghani, Ading, Fajril, Yazid, Rendell terima kasih dukungan dan semangat dari kalian sukses selalu.
9. TIM KKN Karangasem “Morning Person Area” (Arief, Laras, Salma, Shafa, Yoriel, Yuda), terima kasih telah menginspirasi dengan berbagai dan berbagi pengalaman yang kalian miliki. Selalu menjadi hal yang menyenangkan dikala bersama kalian.
10. Untuk teman mie instan dan kopi yang telah setia menemani revisian skripsi saya dari malam hingga pagi.

11. Semua pihak yang telah memberikan dukungan dan juga membantu penulis dari awal hingga akhir penulisan skripsi.

## **ABSTRAK**

Pilkada serentak tahun 2020 menuai berbagai opini pro dan kontra dari masyarakat yang mengiringi rencana pemerintah pusat untuk tetap menyelenggarakan Pilkada di tengah Pandemi Covid-19. Target partisipasi politik yang ditetapkan oleh KPU RI yakni sebesar 77,5%. Meskipun Kota Bandar Lampung tidak mencapai target yang telah ditetapkan akan tetapi terdapat kenaikan angka partisipasi sebesar 3% dari yang sebelumnya 66% menjadi 69,13%. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menjelaskan strategi dari KPU Kota Bandar Lampung dalam meningkatkan partisipasi pemilih pada Pilkada Serentak 2020 di masa pandemi Covid-19. Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara dan dokumentasi. Jenis data yang digunakan adalah kualitatif dan menggunakan sumber data primer dan sekunder.

Hasil penelitian menunjukkan strategi yang dilakukan KPU dalam rangka meningkatkan partisipasi pemilih Pilkada di Masa Pandemi Covid-19 2020 Kota Bandar Lampung sudah berjalan dengan baik dianalisis menggunakan teori Chandler dengan indikator formulasi jangka, pemilihan tindakan, dan alokasi sumber daya. Formulasi jangka panjang meliputi kejelasan landasan hukum, kebijakan, program asli KPU Kota Bandar Lampung yaitu lomba fotografi dan pameran foto serta program lanjutan dari KPU RI yaitu antara lain KPU *goes to school & pesantren*, sosialisasi secara daring melalui media sosial dan elektronik, relawan demokrasi, dan pendidikan pemilih berbasis kelurahan dan pembentukan rumah pintar pemilu. Pemilihan tindakan sosialisasi dilakukan secara daring dan tatap muka langsung dengan penerapan protokol kesehatan. Alokasi sumber daya meliputi sumber daya manusia PPK, PPS, KPPS dan alokasi anggaran pelaksanaan Pilkada.

Kata Kunci: KPU, Strategi, Covid-19, Pilkada Serentak

## **ABSTRACT**

*The 2020 simultaneous regional elections have elicited mixed community opinions on the central government's decision to proceed with elections amidst the Covid-19 pandemic. Notably, Indonesia's KPU had set a political participation target of 77.5%. Although the city of Bandar Lampung did not meet the target, there was a 3% increase in the participation rate from the previous 66% to 69.13%. This study aims to examine the approach taken by the KPU of Bandar Lampung City to increase voter participation in the 2020 Simultaneous Regional Elections, which were held amidst the Covid-19 pandemic. The research methodology used is descriptive qualitative. Data is collected through interviews and documentation. The data used is qualitative and is obtained from primary and secondary sources.*

*According to the analysis conducted using Chandler's theory, the KPU's strategy to increase voter participation during the 2020 Covid-19 pandemic in Bandar Lampung City has been successful. The indicators used in the analysis include long-term formulation, selection of actions, and allocation of resources. The long-term plan includes ensuring clarity on the legal basis, policies, and original programmes of KPU Bandar Lampung City. These programmes include photography competitions and photo exhibitions, as well as advanced programmes of KPU RI, such as KPU goes to school & pesantren, online socialisation through social and electronic media, democracy volunteers and village-based voter education, and the formation of election smart houses. Socialising activities are conducted both online and face to face, following health protocols. The resources allocated include human resources such as PPK, PPS, KPPS and budget allocated to implement Pilkada.*

*Keywords:* KPU, Strategy, Covid - 19, Simultaneous Regional Election

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat, nikmat, petunjuk, dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini (skripsi) dengan judul “Strategi Komisi Pemilihan Umum Dalam Peningkatan Partisipasi Pemilih Pada Pemilihan Kepala Daerah di Masa Pandemi Covid-19 Tahun 2020 di Kota Bandar Lampung”. Penelitian Skripsi ini disusun dalam rangka untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang. Banyak suka dan duka yang dialami selama penyusunan penelitian skripsi ini. Penulis mendapatkan banyak bimbingan, arahan, pengawasan, semangat, dan dukungan dari semua pihak. Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan penghargaan kepada semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan penelitian skripsi ini. Untuk itu penulis dengan rasa hormat mengucapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan kemudahan, petunjukan, dan mengabulkan doa hambanya sehingga dapat menyelesaikan tugas akhir dalam rangka menyelesaikan pendidikan Strata 1 Ilmu Pemerintahan tepat pada waktunya.
2. Orang tua saya yang selalu memberikan cinta dan kasih sayang, dukungan, serta do'a yang tiada hentinya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
3. Adik dan seluruh keluarga besar saya yang sudah memberikan semangat kepada penulis serta do'a yang diberikan agar skripsi ini dapat selesai.

4. Bapak Prof. Dr. Suharnomo, S.E., M.Si. selaku rektor Universitas Diponegoro Semarang.
5. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
6. Bapak Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., M.Si., selaku Ketua Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
7. Ibu Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
8. Bapak Wijayanto, S.IP., M.Si., Ph.D selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
9. Ibu Dr. Dra. Fitriyah., MA selaku dosen pembimbing skripsi pertama yang telah bersedia memberikan bimbingan dan arahan bagi penulis dari awal hingga akhir, meluangkan waktunya untuk memberikan banyak ilmu serta solusi pada setiap permasalahan atas kesulitan dalam penulisan skripsi ini. Terimakasih ibu, semoga Ibu selalu diberikan kesehatan, umur panjang, keberkahan, dan rezeki yang besar.
10. Ibu Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos, M.Si selaku dosen pembimbing kedua yang telah bersedia membimbing dan mengarahkan penulis selama menyusun skripsi dan memberikan banyak masukan kepada penulis dalam

menyelesaikan tugas akhir ini. Terimakasih ibu, semoga ibu selalu diberikan kesehatan, umur panjang, keberkahan, dan rezeki yang besar.

11. Bapak Dedy Triyadi selaku Ketua Komisi Pemilihan Umum Kota Bandar Lampung yang telah membantu serta mengizinkan saya untuk melakukan penelitian di Komisi Pemilihan Umum Kota Bandar Lampung.
12. Bapak Badaruddin Amir selaku Kasubag Teknis Penyelengaraan Pemilu Partisipasi dan Hubungan Masyarakat KPU Kota Bandar Lampung yang telah banyak membantu dan bersedia menjadi narasumber penelitian serta memudahkan penulis untuk melaksanakan penelitian ini dengan baik.
13. Bapak Manzully Arwan, S.I. Kom, M.M selaku staf Teknis dan Partisipasi Masyarakat Komisi Pemilihan Umum Kota Bandar Lampung yang telah banyak membantu dan bersedia menjadi narasumber penelitian serta memudahkan penulis untuk melaksanakan penelitian ini dengan baik.
14. Bapak Khofikri Aulia, S.H selaku staf Hukum & SDM Komisi Pemilihan Umum Kota Bandar Lampung yang telah banyak membantu penelitian serta memudahkan penulis untuk melaksanakan penelitian ini dengan baik.
15. Masyarakat Kota Bandar Lampung (Ibu Lia, Devy, Beny, Bapak Rico) yang telah banyak membantu dan bersedia menjadi narasumber penelitian serta memudahkan penulis untuk melaksanakan penelitian ini dengan baik.
16. Para Dosen Ilmu Pemerintahan dan civitas akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan pihak-pihak yang membutuhkan. Penulis menyadari skripsi ini masih banyak kekurangan dan dengan senang hati menerima saran dan masukan yang membangun dari siapapun.

Semarang, 21 Desember 2023

Penulis

Septia Mar'atus S

NIM. 14010120120026

## DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI) .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iv
MOTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
ABSTRAK .....	ix
ABSTRACT .....	x
KATA PENGANTAR .....	xi
DAFTAR ISI .....	xv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	7
1.3. Tujuan.....	8
1.4. Manfaat.....	8
1.5. Kajian Teori.....	9
1.5.1. Partisipasi Politik .....	9
1.5.2. Bentuk Partisipasi Politik .....	11
1.5.3. Pengertian Pilkada .....	14
1.5.4. Pengertian Strategi.....	15
1.5.5. Peningkatan Partisipasi Politik .....	16
1.5.6. Partisipasi Pemilih dalam Pemilihan Kepala Daerah Masa Pandemi Covid- 19.....	17
1.5.7. Peran Komisi Pemilihan Umum (KPU) dalam Sosialisasi dan Pendidikan Pemilih untuk Meningkatkan Partisipasi Pemilih .....	18
1.5.8. Kerangka Teori.....	20
1.6. Metode Penelitian .....	21
1.6.1. Jenis Penelitian .....	21

1.6.2. Lokasi Penelitian .....	22
1.6.3. Data dan Sumber Data .....	22
1.6.4. Informan Penelitian.....	23
1.6.5. Teknik Pengumpulan Data.....	23
1.6.6. Teknik Analisis Data .....	26
 BAB II GAMBARAN UMUM KOMISI PEMILIHAN UMUMKOTA BANDAR LAMPUNG .....	28
2.1. Kondisi Geografis .....	28
2.2 . Kondisi Demografis .....	30
2.3 . Gambaran umum KPU Kota Bandar Lampung.....	34
2.2 . Struktur Organisasi.....	37
 BAB III STRATEGI PELAKSANAAN PILKADA DI TENGAH PANDEMI COVID-19 TAHUN 2020 KOTA BANDAR LAMPUNG .....	42
3.1. Penyelenggaraan Pemilihan Kepala Daerah Kota Bandar Lampung di tengah Pandemi Covid-19 Tahun 2020 .....	42
3.2.Strategi Komisi Pemilihan Umum Kota Bandar Lampung dalam Meningkatkan Partisipasi Pemilih Pada Pilkada di masa Pandemi Covid-19 Tahun 2020.....	50
3.3. Pelaksanaan strategi Komisi Pemilihan Umum (KPU) Kota Bandar Lampung dalam Meningkatkan Partisipasi Pemilih dalam Pilkada 2020 di Masa Pandemi Covid-19.....	65
3.4 Analisis .....	93
 BAB IV PENUTUP .....	97
4.1. Kesimpulan.....	97
4.2. Saran.....	98
4.3. Keterbatasan Penelitian .....	99
 DAFTAR PUSTAKA .....	100
 LAMPIRAN .....	108
Lampiran 1. Transkip Wawancara.....	108
Lampiran 2. Dokumentasi.....	123

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Riset-riset Partisipasi Pemilih Pemilu .....	5
Tabel 2.1 Data Wilayah Administratif Kota Bandar Lampung.....	30
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk Kota Bandar Lampung Tahun 2017-2021.....	31
Tabel 2.3 Jumlah Penduduk Kota Bandar Lampung Menurut Umur dan Jenis Kelamin Tahun 2020-2022 .....	32
Tabel 2.4 Daftar Pemilih Tetap dan Partisipasi Pemilih Pilkada Kota Bandar Lampung 2020.....	33
Tabel 3.1 Strategi Sosialisasi Pilkada 2020 KPU Kota Bandar Lampung .....	52

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Kerangka Berpikir Teori Chandler .....	20
Gambar 2.1 Peta Administrasi Kota Bandar Lampung .....	29
Gambar 2.2 Struktur organisasi KPU Kota Bandar Lampung .....	38
Gambar 2.3 Struktur organisasi sekretariat KPU Kota Bandar Lampung .....	38
Gambar 3.1 Sosialisasi Pemilu pemula KPU di SMAN 7 Bandar Lampung .....	70
Gambar 3.2 Webinar daring KPU Kota Bandar Lampung .....	73
Gambar 3.3 Kampanye daring Pilkada 2020 Kota Bandar Lampung .....	73
Gambar 3.4 Diskusi bersama influenzer Kota Bandar Lampung .....	75
Gambar 3.5 Peluncuran Aplikasi Gerbang Demokrasi.....	76
Gambar 3.6 Talk Show Ketua KPU.....	78
Gambar 3.7 Sosialisasi Relawan Demokrasi Kota Bandar Lampung .....	81
Gambar 3.8 Sosialisasi Relawan Demokrasi Kota Bandar Lampung .....	82
Gambar 3.9 Pameran fotografi Pilkada 2020 di Mall Kedaton Kota Bandar Lampung .....	84
Gambar 3.10 Poster lomba fotografi Pilkada Kota Bandar Lampung .....	85
Gambar 3.11 Poster lomba fotografi Pilkada Kota Bandar Lampung .....	86
Gambar 3.12 Pemenang lomba fotografi Pilkada 2020 Kota Bandar Lampung ...	88