



**PELAKSANAAN PENGAWASAN KETENAGAKERJAAN
DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI
PROVINSI JAWA TENGAH TERHADAP PEKERJA RUMAHAN
YANG BEKERJA SECARA *PUTTING OUT SYSTEM***

TUGAS AKHIR – SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat
guna menyelesaikan Program Sarjana Hukum

Oleh:

AHMAD BACHTIAR HAMZAH
NIM 11000120120007

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2024

HALAMAN PENGESAHAN
PELAKSANAAN PENGAWASAN KETENAGAKERJAAN
DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI
PROVINSI JAWA TENGAH TERHADAP PEKERJA RUMAHAN
YANG BEKERJA SECARA *PUTTING OUT SYSTEM*

TUGAS AKHIR – SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat
guna menyelesaikan Program Sarjana Hukum

Oleh :
AHMAD BACHTIAR HAMZAH
NIM 11000120120007

Tugas Akhir dengan judul di atas telah disahkan
dan disetujui untuk diperbanyak

Pembimbing I



Solechan, S.T., M.H.
NIP 196709141993031002

Pembimbing II



Muhamad Azhar, S.H., LLM
NIP. 198103112014041001

HALAMAN PENGUJIAN
PELAKSANAAN PENGAWASAN KETENAGAKERJAAN
DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI
PROVINSI JAWA TENGAH TERHADAP PEKERJA RUMAHAN
YANG BEKERJASECARA *PUTTING OUT SYSTEM*

Dipersiapkan dan disusun

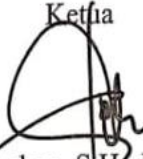
Oleh:

AHMAD BACHTIAR HAMZAH
NIM 11000120120007


Telah diujikan di depan Dewan Penguji pada tanggal 12 Februari 2024

Dewan Penguji

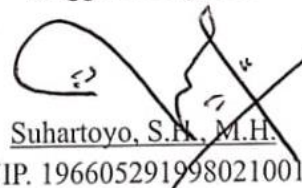
Ketua


Solechan, S.H., M.H.
NIP. 196709141993031002

Anggota Penguji I

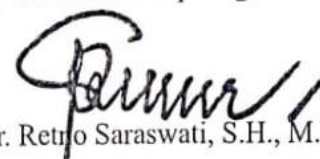

Muhamad Azhar, S.H., LL.M.
NIP. 198103112014041001

Anggota Penguji II


Suhartoyo, S.H., M.H.
NIP. 196605291998021001


Mengesahkan:

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Diponegoro


Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum.
NIP 196711191993032002

Mengetahui:

Ketua Program Studi Sarjana Hukum


Dr. Aditya Y. Sulistyawan, S.H., M.H.
NIP 198407092008121002

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Tugas Akhir ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, 1 Februari 2024



Ahmad Bachtiar Hamzah
NIM 11000120120007

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

“Hatiku tenang karena mengetahui bahwa apa yang melewatkanmu tidak akan pernah menjadi takdirmu, dan apa yang ditakdirkan untukmu tidak akan pernah melewatkanmu”

-Umar bin Khattab-

PERSEMBAHAN

Hasil kerja yang telah penulis rangkai dalam bentuk penulisan hukum ini sepenuhnya penulis persembahkan kepada:

1. Allah SWT yang senantiasa melimpahkan segala rahmat-Nya dan terima kasih atas rencana indah-Mu ini,
2. Orang tua dan keluarga yang telah memberi dukungan sampai penulis bisa berada dititik ini,
3. Universitas Diponegoro sebagai almamater tercinta tempat mengemban ilmu dari awal perkuliahan hingga sekarang, dan
4. Pemerintah selaku pihak yang berkewajiban melindungi warganya, lewat penulisan hukum ini penulis ingin mengingatkan agar tidak lupa bahwa pekerja rumahan merupakan pekerja yang harus dilindungi hak-haknya.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum dengan judul “PELAKSANAAN PENGAWASAN KETENAGAKERJAAN DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI PROVINSI JAWA TENGAH TERHADAP PEKERJA RUMAHAN YANG BEKERJA SECARA *PUTTING OUT SYSTEM*” tepat pada waktunya. Penulisan hukum ini ditulis dalam rangka untuk memenuhi syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.

Penulisan hukum ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat waktu karena ada banyak pihak yang membantu penulis mulai dari tahap perencanaan, penelitian, dan penyusunan. Untuk itu ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan penulisan hukum ini, terkhusus kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum. selaku Rektor Universitas Diponegoro beserta jajarannya;
2. Ibu Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro beserta jajarannya;
3. Bapak Dr. Aditya Y. Sulistyawan, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Sarjana Hukum Fakultas Hukum Universitas Diponegoro;

4. Bapak Suhartoyo, S.H., M.H., selaku Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara yang telah menyetujui judul penulisan hukum yang penulis usulkan dan menetapkan dosen pembimbing bagi penulis sekaligus sebagai anggota penguji II;
5. Bapak Solechan, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing I yang telah tekun dalam membimbing dan memotivasi penulis selama proses penyusunan penulisan hukum ini hingga selesai sekaligus sebagai ketua dewan penguji;
6. Bapak Muhammad Azhar, S.H., LL.M. selaku Dosen Pembimbing II yang telah tekun dalam membimbing dan memotivasi penulis selama proses penyusunan penulisan hukum ini hingga selesai sekaligus sebagai anggota penguji I;
7. Bapak Pulung Widhi Hari Hananto, S.H., M.H., LL.M. selaku dosen wali penulis yang telah membimbing dan memotivasi penulis selama masa perkuliahan;
8. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Diponegoro yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan banyak ilmu kepada penulis selama masa perkuliahan hingga dapat menyelesaikan penulisan hukum ini;
9. Para Tendik FH Undip yang telah membantu memberikan layanan terbaiknya kepada penulis selama proses penyusunan penulisan hukum ini;
10. Bapak Ahmad Aziz, S.E., M.Si. selaku Kepala Disnakertrans Provinsi Jawa Tengah yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk

melakukan penelitian di Disnakertrans Provinsi Jawa Tengah khususnya pada Bidang Pengawasan Ketenagakerjaan;

11. Ibu Mumpuniati, S.H., M.M. selaku Kepala Bidang Pengawasan Ketenagakerjaan Disnakertrans Provinsi Jawa Tengah yang telah mempersilakan penulis untuk melakukan wawancara dengan pengawas ketenagakerjaan;
12. Bapak Samsul Ma'arif S.H. dan Ibu Raharjani Prasetyaning Putri, S.H., M.H. selaku Pengawas Ketenagakerjaan Disnakertrans Provinsi Jawa Tengah yang telah berkenan penulis wawancarai sehingga penulis mendapatkan informasi dan data yang dibutuhkan untuk menyelesaikan penulisan hukum ini;
13. Bapak Dwi Maryoso, S.H., M.AP. selaku Sub Koordinator Kelembagaan dan Hubungan Industrial Disnakertrans Provinsi Jawa Tengah yang telah berkenan penulis wawancarai sehingga penulis mendapatkan informasi dan data yang dibutuhkan untuk menyelesaikan penulisan hukum ini;
14. Abah, Umi, Kakak, dan Adik saya tercinta yang selalu memberikan semangat dan bantuan baik dalam bentuk moril maupun materiil sehingga penulis dapat bertahan sampai titik ini;
15. Keluarga besar Karso Squads yang selalu memberikan semangat dan dukungan kepada penulis untuk menyelesaikan penulisan hukum ini;
16. Teman-teman Kontrakan Bu Rutma yang telah membersamai penulis selama masa perkuliahan;

17. Teman-teman di organisasi SM Undip, KDKS FH Undip dan Ikatan Mahasiswa Muhammadiyah Ibnu Sina Undip yang telah membantu penulis dalam mengembangkan diri selama masa perkuliahan;
18. Teman-teman FH Undip angkatan 2020 yang telah memotivasi penulis untuk terus berkembang dan semangat berjuang untuk menggapai cita-cita kalian masing-masing semoga selalu diberikan kemudahan;
19. Dan semua pihak yang telah Allah SWT takdirkan untuk hadir dalam proses hidup penulis sehingga penulis dapat mengambil pelajaran dibalik pertemuan kita ini.

Semoga penulisan hukum ini dapat memberikan manfaat dalam upaya mengembangkan ilmu pengetahuan khususnya mengenai pelaksanaan pengawasan ketenagakerjaan bagi pekerja rumahan yang bekerja secara *putting out system*. Penulis menyadari penulisan hukum ini masih banyak kekurangan sehingga saran, bimbingan, dan bantuan sangat penulis butuhkan untuk memperbaiki penulisan hukum ini agar menjadi lebih baik lagi.

Semarang, 26 Desember 2023

Ahmad Bachtiar Hamzah

NIM 11000120120007

ABSTRAK

Pekerja rumahan yang bekerja secara putting out system di Indonesia sampai saat ini masih belum mendapatkan perlindungan hukum dan pengawasan ketenagakerjaan dari pemerintah. Banyak Permasalahan yang dihadapi oleh pekerja rumahan yang bekerja secara putting out system mulai tidak adanya kontrak kerja tertulis, upah yang rendah, jam kerja yang panjang dan pelanggaran hak pekerja yang lainnya. Penelitian ini bertujuan untuk Pertama mengetahui landasan penyelenggaraan pengawasan ketenagakerjaan dalam rangka perlindungan dan pemenuhan hak pekerja rumahan yang bekerja secara putting out system, Kedua mengetahui pelaksanaan kegiatan pengawasan oleh pengawas Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Jawa Tengah dalam melindungi dan pemenuhan hak pekerja rumahan yang bekerja secara putting out system, Ketiga mengetahui strategi dalam kegiatan pengawasan ketenagakerjaan oleh pengawas Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Jawa Tengah dalam melindungi dan pemenuhan hak pekerja rumahan yang bekerja secara putting out system.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian kualitatif dengan pendekatan yuridis empiris. Spesifikasi penelitian yang digunakan adalah deskriptif analitis. Metode pengumpulan data yang dilakukan dengan meneliti data primer dan data sekunder yang diperoleh melalui studi lapangan dalam bentuk wawancara dan studi kepustakaan.

Hasil penelitian menunjukkan Pertama landasan penyelenggaraan pengawasan ketenagakerjaan telah diatur dalam peraturan perundang-undangan mulai dari undang-undang sampai Peraturan Gubernur Jawa Tengah, Kedua Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Jawa Tengah tidak melaksanakan pengawasan ketenagakerjaan terhadap pekerja rumahan yang bekerja secara putting out system, Ketiga Tidak ada strategi dari pemerintah baik pemerintah pusat atau Pemerintah Provinsi Jawa Tengah terkait perlindungan dan pengawasan ketenagakerjaan kepada pekerja rumahan yang bekerja secara putting out system. Saran bagi pemerintah yaitu Pertama segera disusun peraturan perundang-undangan yang mengatur hak pekerja rumahan yang bekerja secara putting out system, Kedua, perlu menambahkan personil pengawas ketenagakerjaan karena jumlah perusahaan yang diawasi tidak sebanding dengan jumlah pengawas yang ada, Ketiga, pengawasan ketenagakerjaan terhadap pekerja rumahan yang bekerja secara putting out system harus tetap dilaksanakan karena mereka harus tetap dianggap sebagai pekerja pada umumnya

Kata Kunci: Pengawasan Ketenagakerjaan, Pekerja Rumahan, Putting Out System.

ABSTRACT

Home workers who work under the putting out system in Indonesia still do not receive legal protection and labor supervision from the government. There are many problems faced by home workers who work under the putting out system, starting from the absence of a written work contract, low wages, long working hours and other violations of workers' rights. This study aims to First, to know the basis for the implementation of labor inspection in the context of protecting and fulfilling the rights of home workers who work in the putting out system, Second, to know the implementation of supervisory activities by supervisors of the Manpower and Transmigration Office of Central Java Province in protecting and fulfilling the rights of home workers who work in the putting out system, Third, to know the strategy in labor inspection activities by supervisors of the Manpower and Transmigration Office of Central Java Province in protecting and fulfilling the rights of home workers who work in the putting out system.

The research method used in this research is qualitative research with an empirical juridical approach. The research specification used is descriptive analytical. The data collection method is done by examining primary data and secondary data obtained through field studies in the form of interviews and literature studies.

The results of the study show First, the basis for the implementation of labor inspection has been regulated in laws and regulations ranging from laws to Central Java Governor Regulations, Second, the Central Java Provincial Manpower and Transmigration Office does not carry out labor inspection of home workers who work in the putting out system, Third, there is no strategy from the government either the central government or the Central Java Provincial Government related to labor protection and supervision to home workers who work in the putting out system. Suggestions for the government are First, legislation should be drafted immediately governing the rights of home workers who work in the putting out system, Second, it is necessary to add labor inspector personnel because the number of companies being supervised is not comparable to the number of existing supervisors, Third, labor supervision of home workers who work in the putting out system must continue to be implemented because they must still be considered as workers in general.

Keywords: Labor Inspection, Home Workers, Putting Out System.

DAFTAR ISI

Halaman Pengesahan	i
Halaman Pengujian	ii
Halaman Pernyataan.....	iii
Motto dan Persembahan.....	iv
Kata Pengantar	v
Abstrak	ix
Daftar Isi.....	xi
Daftar Tabel.....	xv
Daftar Gambar.....	xvi
BAB I Pendahuluan	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan	10
D. Manfaat	11
E. Metode Penelitian	13
1. Pendekatan Penelitian.....	14
2. Spesifikasi Penelitian.....	16
3. Jenis Data.....	16
4. Metode Pengumpulan Data.....	23
5. Lokasi Penelitian	26
6. Metode Analisis Data.....	26

F. Sistematika Penulisan	29
G. Orisinalitas Penelitian	31
BAB II Tinjauan Pustaka	35
A. Tinjauan Umum Pengawasan Ketenagakerjaan	35
1. Pengertian Pengawasan Ketenagakerjaan.....	35
2. Maksud dan Tujuan Pengawasan Ketenagakerjaan.....	38
3. Asas dan Prinsip Pengawasan Ketenagakerjaan.....	41
4. Macam-Macam Pengawasan Ketenagakerjaan	45
5. Fungsi Pengawasan Ketenagakerjaan.....	48
B. Tinjauan Umum Tenaga Kerja.....	49
1. Pengertian Tenaga Kerja.....	49
2. Klasifikasi Tenaga Kerja.....	54
C. Tinjauan Umum Pekerja	55
1. Pengertian Pekerja	55
2. Hak dan Kewajiban Pekerja.....	62
D. Tinjauan Umum Pekerja Rumahan yang Bekerja	
Secara <i>Putting Out System</i>	66
1. Pengertian dan Jenis Pekerja Rumahan	66
2. Pekerja Rumahan yang Bekerja Secara <i>Putting Out System</i>	72
BAB III Hasil Penelitian dan Pembahasan	76
A. Landasan Penyelenggaraan Pengawasan Ketenagakerjaan Dalam Rangka Perlindungan dan Pemenuhan Hak Pekerja Rumahan yang Bekerja Secara <i>Putting Out System</i>	76

1. Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan.....	76
2. Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah	79
3. Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2023 tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 tentang Cipta Kerja.....	85
4. Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 21 Tahun 2010 tentang Pengawasan Ketenagakerjaan.....	87
5. Peraturan Menteri Ketenagakerjaan Nomor 33 Tahun 2016 tentang Tata Cara Pengawasan Ketenagakerjaan	90
6. Peraturan Menteri Ketenagakerjaan Nomor 1 Tahun 2020 tentang Perubahan Atas Peraturan Menteri Ketenagakerjaan Nomor 33 Tahun 2016 tentang Tata Cara Pengawasan Ketenagakerjaan.....	92
7. Peraturan Gubernur Jawa Tengah Nomor 64 Tahun 2016 tentang Organisasi dan Tata Kerja Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Jawa Tengah	94
B. Pelaksanaan Kegiatan Pengawasan oleh Pengawas Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Jawa Tengah dalam Melindungi dan Pemenuhan Hak Pekerja Rumahan yang Bekerja Secara <i>Putting Out System</i>	98
1. Proses Pengawasan Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Jawa Tengah Terhadap Pekerja Rumahan yang Bekerja Secara <i>Putting Out System</i>	98

2. Objek Pengawasan Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Jawa Tengah.....	114
3. Perlindungan dan Pemenuhan Hak Pekerja Rumahan yang Bekerja Secara <i>Putting Out System</i>	116
C. Strategi Dalam Kegiatan Pengawasan Ketenagakerjaan oleh Pengawas Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Jawa Tengah Dalam Melindungi dan Pemenuhan Hak Pekerja Rumahan yang Bekerja Secara <i>Putting Out System</i>	123
BAB IV Penutup	127
A. Simpulan.....	127
B. Saran	129
Daftar Pustaka	131
Lampiran	139

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Pembagian Urusan Pemerintahan Bidang Tenaga Kerja.....	84
Tabel 2. Jumlah perusahaan yang diawasi	109

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Konsep Hubungan Kerja	112
---------------------------------------	-----