



**ANALISIS YURIDIS TENTANG FUNGSI *REGULEREND* PEMUNGUTAN
PAJAK KARBON TERHADAP KELESTARIAN LINGKUNGAN**

PENULISAN HUKUM

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna
menyelesaikan Program Sarjana Hukum

Oleh:

AMELIA PATRICIA RISSI HUTAPEA

11000120120135

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2024

HALAMAN PENGESAHAN
ANALISIS YURIDIS TENTANG FUNGSI *REGULEREND*
PEMUNGUTAN PAJAK KARBON TERHADAP KELESTARIAN
LINGKUNGAN

TUGAS AKHIR – SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-
syarat guna menyelesaikan Program Sarjana Hukum

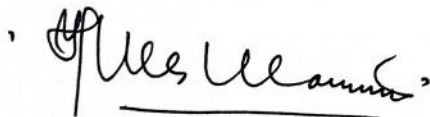
Oleh :

AMELIA PATRICIA RISSI HUTAPEA

NIM 11000120120135

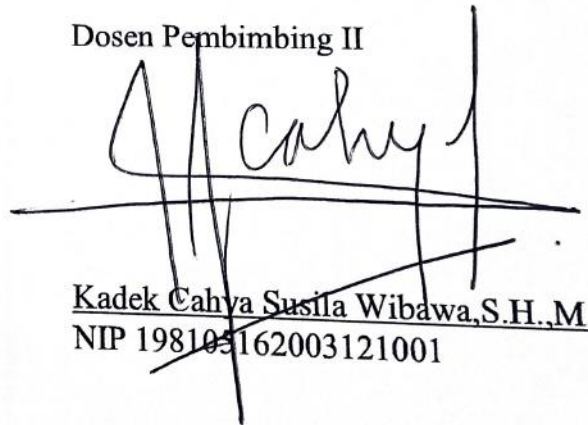
Tugas Akhir dengan judul di atas telah
disahkan dan disetujui untuk diperbanyak

Dosen Pembimbing I



Henny Juliani, S.H., M.H.
NIP 196307171988032001

Dosen Pembimbing II



Kadek Cahya Susila Wibawa, S.H., M. H.
NIP 198105162003121001

HALAMAN PENGUJIAN
ANALISIS YURIDIS TENTANG FUNGSI *REGULEREND* PEMUNGUTAN
PAJAK KARBON TERHADAP KELESTARIAN LINGKUNGAN

persiapkan dan disusun oleh:

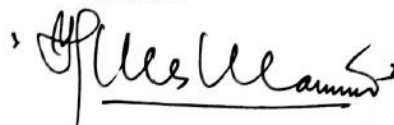
AMELIA PATRICIA RISSI HUTAPEA

NIM 11000120120135

Telah diuji di hadapan Dewan Penguji pada 2024

Dewan Penguji

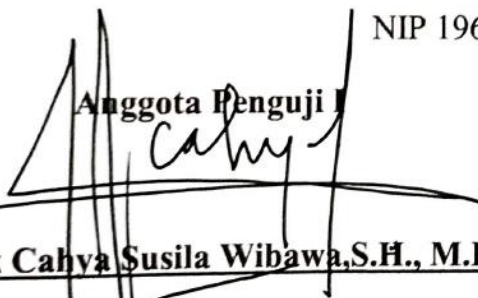
Ketua



Henny Juliani, S.H., M.H.

NIP 196307171988032001

Anggota Penguji I




Kadek Cahya Susila Wibawa, S.H., M.H.

NIP 198105162003121001

Mengesahkan:

Dekan Fakultas Hukum

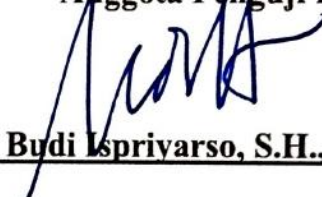
Universitas Diponegoro



Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum.

NIP 196711191993032002

Anggota Penguji II

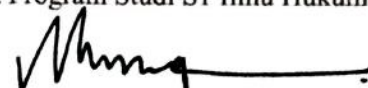


Dr. Budi Ispriyarso, S.H., M.Hum

NIP 196212081987031001

Mengetahui:

Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum



Dr. Aditya Y. Sulistyawan, S.H., M.H.

NIP 198407092008121002

PERNYATAAN

Penulis menyatakan bahwa penulisan hukum ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi yang lain, dan di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diajadikan acuan dalam naskah ini serta disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, 30 Januari 2024



Amelia Patricia Rissi Hutapea

11000120120135

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Takut akan Tuhan adalah permulaan pengetahuan , tetapi orang bodoh menghina hikmat dan didikan”

Amsal 1:7

Penulisan Hukum ini penulis persembahkan untuk:

1. Tuhan Yang Maha Esa
2. Orangtua yang senantiasa mendoakan serta mendampingi sejak kecil sampai nafas terakhir mereka sehingga penulis termotivasi untuk menyelesaikan penulisan hukum ini.
3. Segenap keluarga besar penulis yang selalu mendukung dan memberikan semangat bagi penulis untuk menyelesaikan penulisan ini.
4. Dosen pembimbing skripsi saya yang senantiasa memberikan pangarahan dan bimbingan.
5. Almamater yang saya banggakan Universitas Diponegoro.
6. Semua pihak yang membaca dan mengambil ilmu dari penulis.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Tuhan yang melimpahkan berkat dan rahmat-Nya, serta ungkapan terimakasih tak terhingga kepada orangtua penulis, sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi guna memenuhi syarat-syarat ujian untuk mencapai gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang. Penulis berharap bahwa tidak hanya gelar yang diperoleh, namun ilmu yang diharapkan pula dapat digunakan untuk mengabdikan pada masyarakat.

Penulis menyelesaikan dan menyusun skripsi yang berjudul “**ANALISIS YURIDIS TENTANG FUNGSI *REGULEREND* PEMUNGUTAN PAJAK KARBON TERHADAP KELESTARIAN LINGKUNGAN**”. Skripsi ini tidak akan terselesaikan jika tanpa adanya bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak yang telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam penyusunan skripsi ini. Penulis ingin menyampaikan rasa hormat dan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum. selaku Rektor Universitas Diponegoro Semarang
2. Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang
3. Bapak Dr. Aditya Y. Sulistyawan, S.H., M.H. selaku Kepala Program Studi S1 Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang

4. Bapak Suhartoyo, S.H., M.Hum. selaku Kepala Bagian Hukum Administrasi Negara
5. Ibu Henny Juliani, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing I atas segala bimbingan dan dukungan serta kesabarannya sehingga penulis mampu menyelesaikan penulisan hukum ini.
6. Bapak Kadek Cahya Susila Wibawa, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing II yang bersedia membimbing dan memberikan petunjuk pada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Bapak Dr. Budi Ispriyarso, S.H., M.Hum selaku Dosen Penguji Tugas Akhir Penelitian Hukum dan memberikan saran terkait penyempurnaan tugas akhir Penulis.
8. Bapak Sri Nur Hari Susanto selaku Dosen Wali, yang telah memberikan banyak bantuan serta nasihat bagi penulis.
9. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Diponegoro atas ilmu yang diberikan kepada penulis selama berkuliah di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang.
10. Seluruh staf maupun pegawai di lingkungan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro, atas bantuan yang diberikan kepada penulis selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.
11. Orangtua Penulis yaitu Bapak Drs. R.W.S.S. Hutapea dan Ibu Nelly P. Pasaribu serta kakak penulis Lidya Meirena Elfrida Hutapea, S.Pd., Mega Asteria Indah Hutapea, S.Pd., Perdian Satria Liber Hutapea, dan Fanny Febrina Triani Hutapea, A.Md.,Keb., dan kakak-kakak ipar penulis, terima

kasih atas segala doa, dukungan secara moral maupun material yang telah diberikan.

12. Sahabat tercinta Penulis sejak kecil yaitu Rachel Olivia Sitompul dan Agatha Nathasya Hutabarat, terima kasih karena sudah menjadi sahabat yang baik dan selalu mendoakan serta memberikan semangat sejak dulu sampai sekarang.
13. Teman dekat selama merantau dan berproses menjadi lebih dewasa dan baik sekaligus sebagai teman ambisius di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro, Ammalia Nur Safitri, Adelia Lubna Safira Hemaliana, Vihazmi Neyssa Haqiqie, Heni Widyanti, Fani Nisrina Hasna, Ariane Indira Renanda, Auriel Rahayu Sendjaja, Najwa Kamila Anjani, Nening Fadhilah, Nasywa dan teman-teman yang dipertemukan dengan penulis saat menjadi anggota Kelompok Riset dan Debat (KRD) Fakultas Hukum Universitas Diponegoro, serta pada saat Penulis menjadi anggota Himpunan Mahasiswa Hukum Administrasi Negara (IKAMAHAN).
14. Teman-teman magang Pengadilan Tata Usaha Negara Semarang Tahun 2023, Farrel, Aza, Nandita, dan Ria, terima kasih atas pengalamannya selama 30 hari.
15. Teman-teman KKN Tim II Universitas Diponegoro Tahun 2023 di Desa Tonggara, Kecamatan Kedungbanteng, Kota Tegal, Lonita Aini Yumna, Ayunda Rindang Gayatri, Maharani Rifdu Hamida, Hanna Imityaza, Putri Salsabila D., Benedicto Darrel K. H., Ridho Kamal A., Iskandar, dan

Raihan, adalah sebuah kebahagiaan yang besar bagi penulis untuk bekerjasama dengan orang-orang tersebut selama 44 hari.

16. *Support system* penulis selama mengerjakan skripsi yaitu: Anton, Sohee, *BRIIZE*, teman-teman *K-Popers* dan member *RIIZE* lainnya.
17. Seluruh pihak yang bersedia mendukung penulis selama perkuliahan dan juga penyusunan skripsi ini yang tidak dapat penulis tuliskan satu persatu.

Semarang, 30 Januari 2024



Amelia Patricia Rissi Hutapea

NIM 11000120120135

Abstrak

Penelitian dilatarbelakangi oleh rencana pelaksanaan pemungutan pajak karbon di Indonesia pada tahun 2025 dalam rangka menyikapi perubahan iklim yang disebabkan oleh berbagai aktivitas industri ekonomi dan rumah tangga yang menimbulkan emisi karbon. Pemerintah sebagai pengampu kewenangan secara atribusi, memerlukan adanya kajian terkait kewenangan pemerintah dalam hal pemungutan pajak untuk mencapai tujuan kelestarian lingkungan. Berdasarkan latar belakang tersebut maka rumusan masalah yang hendak dicari adalah mengenai pengaturan dan perkembangan pemungutan pajak karbon di Indonesia, hubungan fungsi *regulerend* atas pemungutan pajak karbon terhadap kelestarian, serta berbagai hambatan, tantangan dan upaya yang dapat dilakukan dalam rangka pelaksanaan pemungutan pajak karbon di Indonesia.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian kualitatif dengan spesifikasi penelitian hukum doktrinal dengan pendekatan perundang-undangan untuk melihat bagaimana ketentuan pengaturan pemungutan pajak karbon serta pendekatan komparatif terhadap pelaksanaan pemungutan pajak karbon negara Jepang, Singapura, Swedia, dan Finlandia yang mencakup aspek keberhasilan dan kekurangan untuk dijadikan pembandingan dalam rangka menyukseskan pelaksanaan pajak karbon di Indonesia.

Berdasarkan hasil penelitian, persiapan pelaksanaan pemungutan pajak karbon di Indonesia yang dilaksanakan oleh pemerintah sebagai fungsi *regulerend* sudah tergolong cukup baik, namun regulasi tersebut harus diperhatikan dari berbagai aspek seperti melakukan komparasi dengan negara-negara yang telah mengimplementasikan terlebih dahulu, serta mengevaluasi kesiapan dan melakukan edukasi dalam bentuk sosialisasi kepada masyarakat Indonesia agar dapat berkoordinasi demi keberhasilan pelaksanaannya sesuai dengan komitmen *Paris Agreement* serta menjaga kelestarian dan keberlanjutan lingkungan hidup di Indonesia serta mencapai keberhasilan melalui koordinasi oleh pemerintah dan masyarakat dalam menjaga kelestarian lingkungan pada tahun 2025 mendatang.

Kata kunci: Pajak karbon; fungsi *regulerend*;emisi karbon.

Abstract

The research is motivated by the plan to implement carbon tax collection in Indonesia in 2025 in order to address climate change caused by various economic and household industrial activities that cause carbon emissions. The government, as the guardian of attributional authority, requires a study regarding the government's authority in terms of tax collection to achieve environmental sustainability goals. Based on this background, the formulation of the problem to be sought is regarding the regulation and development of carbon tax collection in Indonesia, the relationship between the regular end function of carbon tax collection and sustainability, as well as various obstacles, challenges and efforts that can be made in the context of implementing carbon tax collection in Indonesia.

The research method used is qualitative research with doctrinal legal research specifications with a statutory approach to see how the provisions for carbon tax collection are regulated as well as a comparative approach to the implementation of carbon tax collection in Japan, Singapore, Sweden and Finland which includes aspects of success and shortcomings to be used as comparison in order to successfully implement the carbon tax in Indonesia.

Based on research results, preparations for the implementation of carbon tax collection in Indonesia carried out by the government as a regular function are quite good, however these regulations must be considered from various aspects such as making comparisons with countries that have implemented it first, as well as evaluating readiness and providing education. in the form of outreach to the Indonesian people so that they can coordinate for the successful implementation in accordance with the Paris Agreement commitments as well as maintaining the preservation and sustainability of the environment in Indonesia and achieving success through coordination by the government and society in preserving the environment in 2025.

Keywords: *Carbon tax; regulerend function; carbon emissions.*

DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Halaman Pengesahan.....	ii
Halaman Pengujian.....	iii
Pernyataan.....	iv
Halaman Motto dan Persembahan.....	v
Kata Pengantar.....	vi
Abstrak.....	x
Daftar Isi.....	xii
Daftar Tabel.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Permasalahan.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Metode Penelitian.....	7
1. Jenis dan Spesifikasi Penelitian.....	8
2. Pendekatan Penelitian.....	8
3. Jenis dan Sumber Data.....	9
4. Teknik Pengumpulan Data.....	11
5. Teknik Analisis Data.....	11
F. Sistematika Penulisan.....	12
G. Orisinalitas Penelitian.....	14

BAB II	TINJAUAN PUSTAKA.....	17
	A. Tinjauan Umum Terkait Perpajakan.....	17
	1. Konsep Sistem Perpajakan.....	17
	2. Jenis-Jenis Pajak.....	20
	3. Pengaturan Perpajakan.....	22
	4. Pengaturan Pajak Karbon.....	23
	B. Tinjauan Umum Fungsi <i>Regulerend</i> Pemungutan Pajak.....	27
	1. Pengertian Fungsi <i>Regulerend</i>	27
	2. Sistem Pemungutan Pajak.....	28
	C. Tinjauan Umum Kelestarian Lingkungan Hidup.....	32
	1. Pengertian Kelestarian Lingkungan Hidup.....	32
	2. Hubungan Kelestarian Lingkungan Hidup terhadap Pelaksanaan Pemungutan Pajak Karbon.....	35
BAB III	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	38
	A. Pemungutan Pajak Karbon di Indonesia Berdasarkan Perspektif Fungsi <i>Regulerend</i>	38
	1. Penjelasan terkait Pelaksanaan Peraturan Pajak Karbon...38	
	2. Perbandingan Implementasi Pengaturan Hukum Pajak Karbon di Indonesia dengan Jepang, Finlandia, Singapura, dan Swedia.....	41
	B. Hubungan Fungsi <i>Regulerend</i> Pemungutan Pajak Karbon terhadap Kelestarian Lingkungan.....	53
	C. Hambatan dan Tantangan dalam Pelaksanaan	

	Pemungutan Pajak Karbon di Indonesia.....	63
1.	Hambatan dalam Pelaksanaan Pemungutan Pajak Karbon di Indonesia.....	63
2.	Tantangan dalam Pelaksanaan Pemungutan Pajak Karbon di Indonesia.....	66
3.	Upaya Mengatasi Hambatan dan Tantangan dalam Pelaksanaan Pemungutan Pajak Karbon.....	68
BAB IV	PENUTUP.....	73
	A. Simpulan.....	73
	B. Saran.....	75
	Daftar Pustaka.....	77

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Orisinalitas Penelitian.....	14
Tabel 2	Daftar Negara Penghasil Emisi CO_2 Terbesar dari Pembangkit Listrik tahun 2022.....	39