



**PERAN DAN TANGGUNG JAWAB BADAN PENGAWASAN OBAT DAN
MAKANAN (BPOM) JAWA TENGAH TERHADAP LABELING SUSU
KENTAL MANIS**

PENULISAN HUKUM

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi persyaratan
guna menyelesaikan Program Sarjana (S-1) Ilmu Hukum

Fakultas Hukum Universitas Diponegoro

Disusun Oleh :

MUHAMMAD NANANG SAPUTRA

NIM : 11010115140294

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2019

HALAMAN PENGESAHAN

**PERAN DAN TANGGUNG JAWAB BADAN PENGAWASAN OBAT DAN
MAKANAN (BPOM) JAWA TENGAH TERHADAP LABELLING SUSU
KENTAL MANIS**

PENULISAN HUKUM

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna
menyelesaikan Program Sarjana (S-1) Ilmu Hukum

Oleh :

Muhammad Nanang Saputra

NIM 11010115140294

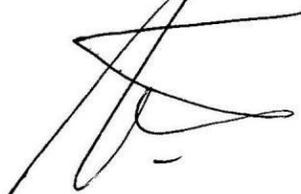
Penulisan hukum dengan judul di atas telah disahkan dan disetujui untuk diperbanyak

Dosen Pembimbing 1,



Hendro Saptono, S.H., M.Hum
NIP. 195910051986031001

Dosen Pembimbing 2,



Suradi, S.H., M.Hum
NIP. 195709111984031003

HALAMAN PENGUJIAN

**PERAN DAN TANGGUNG JAWAB BADAN PENGAWASAN OBAT DAN
MAKANAN (BPOM) JAWA TENGAH TERHADAP (LABELLING) SUSU
KENTAL MANIS**

Dipersiapkan dan disusun oleh:

Muhammad Nanang Saputra

NIM 11010115140294

Telah diujikan di depan Dewan Penguji pada tanggal 20 Agustus 2019

Dewan Penguji

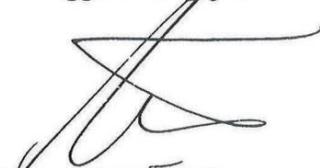
Ketua



Hendro Saptono, S.H., M.Hum.

NIP. 195910051986031001

Anggota Penguji I



Suradi, S.H., M.Hum.

NIP. 195709111984031003

Anggota Penguji II



Dewi Hendrawati, S.H., M.H.

NIP. 195607231983032002

Mengesahkan:

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Diponegoro,



Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum.

NIP. 196711191993032002

Mengetahui:

Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum



Marjo, S.H., M.Hum.

NIP. 196503181990031001

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Penulisan Hukum ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, 20 Agustus 2019



Muhammad Nanang Saputra

NIM. 11010115140294

HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

وُسْعَهَا إِلَّا نَفْسًا اللَّهُ يُكَلِّفُ لَا

"Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai kesanggupannya."

(Al Baqarah ayat 286)

“Man Jadda Wajada”

Barangsiapa bersungguh-sungguh maka dia akan berhasil.

“don't let others determine what you are”- Jason Sthatham

“No one is useless in this world who lighten the burdens of another”-Charles Dickens

Always be yourself no matter what they say and never be anyone else even if they
look better than you

ABSTRAK
PERAN DAN TANGGUNG JAWAB BADAN PENGAWASAN OBAT DAN MAKANAN (BPOM) JAWA TENGAH TERHADAP LABELING SUSU KENTAL MANIS

Polemik yang timbul terkait *labeling* susu kental manis tersebut diakibatkan masyarakat merasa tertipu dengan label produk yang tertera dalam produk susu kental manis, yaitu adanya ketidaksesuaian antara informasi yang didapat pada label dengan manfaat atau kegunaan susu kental manis yang sebenarnya. Parahnya lagi sudah banyak anggapan yang muncul dalam masyarakat bahwa produk susu kental manis dapat dijadikan sebagai sumber nutrisi utama bagi anak – anak.

Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode pendekatan yuridis normatif dengan spesifikasi penelitian deskriptif-analitis. Dalam penelitian ini, pengumpulan data dilakukan dengan cara studi pustaka untuk mendapat data sekunder yang berkaitan dengan pokok permasalahan, serta melakukan penelitian lapangan dengan cara wawancara guna melengkapi data yang tidak terdapat dalam sumber lain.

Dalam pelaksanaan tugasnya, Badan Pengawasan Obat dan Makanan (BPOM) memiliki sistem standarisasi pengawasan yang dilakukan yaitu *pre-market* sampai *post-market* untuk mencegah terjadinya atau mengurangi resiko yang muncul guna melindungi kesehatan dan keselamatan masyarakat. Dalam melakukan pengawasannya BPOM dibantu oleh Dinas Kesehatan, Dinas Perindustrian dan Perdagangan, Kepolisian dan Kejaksaan. Namun, dari pihak regulator yaitu Badan Pengawasan Obat dan Makanan dalam memberikan sanksi dirasa kurang memberikan efek jera bagi pelaku usaha, sehingga tidak berpengaruh besar bagi pelaku usaha untuk tidak melakukan kecurangan lagi. Maka dari itu seharusnya perlu adanya sanksi yang diberikan kepada pelaku usaha dari peradilan resmi selain pemberian sanksi administratif.

Kata Kunci : *Labeling*, Susu Kental Manis, Hukum Perlindungan Konsumen, BPOM

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke kehadiran Allah SWT, atas segala berkat dan karunia-Nya yang telah menuntun penulis dan memberikan bimbingan dalam penyelesaian Penulisan Hukum yang berjudul: **“PERAN DAN TANGGUNG JAWAB BADAN PENGAWASAN OBAT DAN MAKANAN (BPOM) JAWA TENGAH TERHADAP LABELING SUSU KENTAL MANIS”**. Penulisan Hukum ini disusun dalam rangka menyelesaikan tugas akhir sebagai syarat kelulusan program sarjana (S1) Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.

Selesainya Penulisan Hukum ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, sehingga pada kesempatan kali ini penulis dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa hormat mengucapkan terima kasih, kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum. selaku Rektor Universitas Diponegoro;
2. Ibu Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro;
3. Bapak Marjo, S.H., M.Hum. selaku Ketua Bagian S1 Fakultas Hukum Universitas Diponegoro;
4. Bapak Muhyidin, S.Ag., M.Ag., M.H. selaku Ketua Bagian Hukum Perdata;
5. Bapak Hendro Saptono, S.H.,M.Hum. selaku pembimbing I dan Bapak Suradi S.H.,M.Hum. selaku pembimbing II, yang telah berkenan untuk meluangkan waktu, tenaga, dan pikirannya untuk membimbing penulis serta saran-saran dan motivasi yang diberikan kepada penulis terhadap penulisan hukum ini;

6. Bapak, Ibu dosen Fakultas Hukum Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu serta sarannya;
7. Pegawai/Staff Akademik Fakultas Hukum Universitas Diponegoro atas bantuan melayani segala kebutuhan penulis selama masa perkuliahan;
8. Untuk kedua orang tua saya tercinta, Bapak Purwanto dan Ibu Fatkhiyati yang menjadi tulang punggung , tulang rusuk, penyemangat, guru kehidupan dan donatur tetap, serta kakak – kakak saya yang sangat saya cintai dan sayangi Mas Adit dan Mbak Meli, terimakasih yang selalu memberikan semangat dan motivasi penulis untuk menggapai cita-cita dan harapan penulis dengan segala kasih sayang yang telah diberikan kepada penulis dengan sangat sabar dan ikhlas;
9. Untuk Maghfira Aulia teman saya dari semester awal kuliah, terima kasih sudah menjadi sahabat yang baik dalam memberikan support dan bimbingannya selama ini dalam membantu penulis dalam mengerjakan skripsi, terimakasih banyak atas motivasi yang diberikan selama ini serta waktu yang diluangkan untuk penulis dalam membantu mengerjakan skripsi;
10. Untuk teman seperjuangan saya dari maba selama di Semarang Einan, Niko, Rudi, Rifki, dan Jeremy terima kasih banyak atas motivasi dan kebaikan kalian selama ini terhadap saya, sukses terus buat kalian;
11. Kepada Anak Kostan La Citadelle calon–calon orang sukses, Dendi, Misbah, Aji, Kim, Ayub, Fatih, Alba, Langboi, Alfi, Papoy dan Kukuh, terima kasih banyak telah membuat tiap hari saya selalu berkesan dan terima kasih atas

kebaikan kalian selama ini, dan terima kasih juga sudah menjadi teman suka dan duka saya selama di Semarang;

12. Terima kasih juga buat Mbak Yuni dan Mas Jupar sudah menjadi orang tua kedua saya di Semarang, yang selalu memberi subsidi saya makanan saat uang jajan saya sudah menipis guna keperluan organisasi dan untuk ngeprint skripsi;
13. Terima kasih kepada sahabat saya Nazal, Akbar, Wendy, Daos, Adi, Mbimbi, Rizal, Maman, Fuad, Ian, Wuri, Hana dan Hasna yang selalu menerima saya baik dalam keadaan suka maupun duka;
14. Untuk keluarga saya ALSA 15 dan terkhusus BPH ALSA LC Undip 2015 terima kasih banyak atas suka duka selama di Semarang khususnya buat satu tahun terakhir, terima kasih telah menjadi tempat buat saya berproses untuk yang lebih baik lagi;
15. Untuk teman-teman dan adik-adikku *Funding Division* terkhusus buat Denda, Cherry, dan Hillary terimakasih banyak atas support kalian selama ini. Sukses terus buat kalian;
16. Terimakasih kepada sahabat penulis di perkuliahan sejak semester awal hingga kini Algazstya Argajuna, Rifqi Aufa, Kahfi, Fajar, Dimas, Berlian Harina Sari, Evira, Topan A, Indra Cangjo, Iqbal Pak Rt, dan Bayu Satya terimakasih sudah menjadi sahabat yang baik;

17. Terima kasih untuk teman-teman saya dalam mengerjakan skripsi, Manda ,Irfan, Pibi, Dot, Emir, dan Jo yang selalu memberikan support dan selalu meluangkan waktu untuk menemani dalam mengerjakan skripsi;
18. Untuk my partner to do sport saya, Kananda, Irfan, Dot, Bryan, Syahril, dan, Farhan terima kasih sudah mau diajak buat hidup lebih sehat lagi dan selalu menjadi teman yang baik buat saya;
19. Terimakasih untuk keluarga Tim KKN II Desa Tegalrejo Kecamatan Wirosari, Thorik, Parlin, Sarah, Rendri, Era, Vina, Inge, dan Zaki yang sudah menjadi teman yang baik dalam 42 hari saya sampai sekarang dan sudah selalu mensupport saya selama melakukan penulisan hukum;
20. Terimakasih juga untuk teman-teman saya semuanya yang mungkin tidak dapat saya sebutkan satu-persatu, yang telah menjadi teman baik bagi saya selama perkuliahan di Semarang.

DAFTAR ISI

PENULISAN HUKUM	i
HALAMAN PENGESAHAN	i
HALAMAN PENGUJIAN	Error! Bookmark not defined.
PERNYATAAN	ii
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	x
BAB I	14
PENDAHULUAN	14
A. Latar Belakang	14
B. Rumusan Masalah	21
C. Tujuan Penelitian	22
D. Manfaat Penelitian	23
E. Sistematika Penulisan	24
BAB II	26
TINJAUAN PUSTAKA	26

A. Tinjauan Umum Tentang Pelabellan (<i>Labeling</i>).....	26
1. Pengertian Pelabellan (<i>Labeling</i>).....	26
2. Pengaturan dan Regulasi Pelabellan (<i>Labeling</i>) di Indonesia.....	28
3. Fungsi dan Tujuan Pelabellan (<i>Labeling</i>).....	33
4. Jenis – Jenis Pelabellan (<i>labeling</i>) Produk.....	34
B. Tinjauan Umum Mengenai Konsumen dan Perlindungan Konsumen.....	35
1. Pengertian Konsumen	35
2. Hak dan Kewajiban Konsumen.....	37
3. Pengertian Perlindungan Konsumen.....	38
4. Ruang Lingkup Perlindungan Konsumen	39
5. Pihak – Pihak Dalam Pelaksanaan Perlindungan Konsumen	41
6. Hubungan Antara Konsumen dan Pelaku Usaha	44
C. Tinjauan Umum Mengenai Tanggung Jawab.....	47
D. Tinjauan Umum Mengenai Badan Pengawasan Obat dan Makanan	
(BPOM)	51
1. Pengertian dan Latar Belakang Badan Pengawasan Obat dan Makanan	51
2. Fungsi dan Wewenang Badan Pengawasan Obat dan Makanan (BPOM).....	52
E. Tinjauan Umum Tentang Susu Kental Manis	54

1. Pengertian dan Latar Belakang Susu Kental Manis	54
2. Jenis – Jenis Susu Kental Manis	56
3. Fungsi Susu Kental Manis bagi Tubuh	58
BAB III.....	61
METODE PENELITIAN	61
A. Metode Pendekatan	63
B. Spesifikasi Penelitian	64
C. Jenis dan Metode Pengumpulan Data.....	65
D. Metode Analisis Data	67
E. Metode Penyajian Data	67
BAB IV.....	68
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	68
A. HASIL PENELITIAN	68
1. Gambaran Umum Badan Pengawasan Obat dan Makanan	68
B. PEMBAHASAN	76
1. Peran dan tanggung jawab BPOM dalam memberikan izin edar produk	
susu kental manis	76
a. Peran Badan Pengawasan Obat dan Makanan dalam memberikan izin edar	
produk susu kental manis	76

b. Tanggung jawab Badan Pengawasan Obat dan Makanan (BPOM) dalam melakukan pengawasan terhadap keterangan/informasi yang terdapat dalam produk susu kental manis di pasaran.....	88
c. Prosedur sebelum produk dapat di pasarkan kepada konsumen	91
2. Upaya Badan Pengawasan Obat dan Makanan dalam melakukan perlindungan hukum bagi masyarakat terhadap ketidakaslian keterangan atau informasi label produk susu kental manis	94
a. Perlindungan Hukum Bagi Konsumen Atas Pelanggaran Informasi Yang diperoleh Oleh Konsumen Yang Terdapat Pada Susu Kental Manis	96
BAB V.....	105
PENUTUP.....	105
A. KESIMPULAN	105
B. SARAN.....	106
DAFTAR PUSTAKA.....	108