



**UPAYA PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DI
BIDANG PARIWISATA OLEH DINAS PARIWISATA DAN
KEBUDAYAAN KABUPATEN WONOSOBO**

TUGAS AKHIR – PENULISAN HUKUM

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna
menyelesaikan Program Sarjana (S1) Ilmu Hukum

Oleh :

NUR NORMA SHUFAIROH

NIM : 11000119140715

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2023

HALAMAN PENGESAHAN

**UPAYA PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DI BIDANG
PARIWISATA OLEH DINAS PARIWISATA DAN KEBUDAYAAN
KABUPATEN WONOSOBO**

PENULISAN HUKUM

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat guna menyelesaikan Program Sarjana (S1) Ilmu Hukum

Oleh :

NUR NORMA SHUFAIROH

NIM 11000119140715

Penulisan hukum dengan judul di atas telah disahkan dan disetujui untuk diperbanyak

Dosen Pembimbing I



Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum

NIP 196711191993032002

Dosen Pembimbing II



Untung Sri Hardjanto, S.H., M.Hum

NIP 195911161987031002

HALAMAN PENGUJIAN

**UPAYA PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DI BIDANG
PARIWISATA OLEH DINAS PARIWISATA DAN KEBUDAYAAN
KABUPATEN WONOSOBO**

Dipersiapkan dan disusun

Oleh :

NUR NORMA SHUFAIROH
NIM 11000119140715

Telah diuji di depan Dewan Penguji pada tanggal 13 September 2023

Dewan penguji,

Ketua,



Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum
NIP 196711191993032002

Anggota Penguji I



Untung Sri Hardjanto, S.H., M.Hum
NIP 195911161987031002

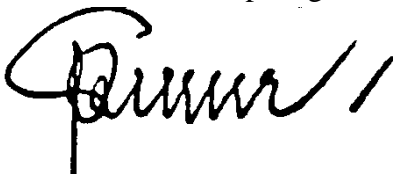
Anggota Penguji II



Prof. Dr. Fifiana Wisnaeni, S.H., M.Hum.
NIP 196208011987032001

Mengesahkan:

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Diponegoro



Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum
NIP 196711191993032002

Mengetahui:

Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum



Dr. Aditya Yuli Sulistyawan, S.H., M.H
NIP 198407092008121002

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Penulisan Hukum ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Semarang, 10 September 2023



Nur Norma Shufairoh

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

"When life gets you down, you know what you gotta do? Just keep swimming."
(Dory-Finding Dory)

Penulisan Hukum ini dipersembahkan untuk :

Allah SWT

Almamater Universitas Diponegoro

ABSTRAK

Berlandaskan Otonomi Daerah, Pendapatan Asli Daerah berpotensi sebagai sumber keuangan daerah dengan mengembangkan sektor pariwisata di Kabupaten Wonosobo. Melalui berbagai macam obyek wisata, Kabupaten Wonosobo diharapkan dapat mengidentifikasi segala potensi sehingga dapat dioptimalkan sebagai sumber Pendapatan Asli Daerah. Ditemukan beberapa hambatan yang harus diselesaikan oleh Pemerintah Kabupaten Wonosobo. Permasalahan dalam penelitian ini berupa *pertama*, kebijakan pengembangan yang diterapkan oleh Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Wonosobo dalam meningkatkan Pendapatan Asli Daerah melalui bidang pariwisata. *Kedua*, kendala yang dihadapi oleh Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Wonosobo dalam meningkatkan Pendapatan Asli Daerah dan cara penyelesaiannya.

Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah yuridis normatif secara deskriptif analisis dengan hasil penelitian berupa uraian. Sumber yang digunakan adalah bahan hukum sekunder dari hasil kepustakaan dan didukung dengan wawancara. Dalam menganalisis dan mengolah data dilakukan metode kualitatif.

Hasil penelitian dan hasil analisis data yang dilakukan maka dapat disimpulkan bahwa pelaksanaan kebijakan telah dilakukan oleh Pemerintah Kabupaten Wonosobo melalui Peraturan Daerah Kabupaten Wonosobo Nomor 8 Tahun 2017 Tentang Rencana Induk Pembangunan Kepariwisata Kabupaten Wonosobo Tahun 2017-2032. Meskipun ditemukan beberapa hambatan, namun Pemerintah Kabupaten Wonosobo melalui Dinas Kebudayaan dan Pariwisata Wonosobo telah mengatasinya dengan melakukan peningkatan hubungan kerjasama antar para pelaku wisata baik pemerintah, swasta, maupun masyarakat dalam pengembangan pariwisata.

Kata Kunci : Pendapatan Asli Daerah, Dinas Kebudayaan dan Pariwisata, Pariwisata

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum yang berjudul **“Upaya Peningkatan Pendapatan Asli Daerah di Bidang Pariwisata Oleh Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Wonosobo”**. Penulisan Hukum ini disusun dalam rangka menyelesaikan Tugas Akhir guna memperoleh gelar Sarjana Hukum Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang.

Penulis menyadari bahwa dalam Penulisan Hukum ini tidak dapat terselesaikan tanpa petunjuk dari Allah SWT serta bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum. selaku Rektor Universitas Diponegoro,
2. Ibu Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro,
3. Dr. Aditya Yuli Sulistyawan, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum Universitas Diponegoro,
4. Ibu Sekar Anggun Gading Pinilih, S.H., M.H. selaku ketua Bagian Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Diponegoro,
5. Bapak Dr. Yunanto, S.H., M.Hum. selaku Dosen Wali yang telah membantu serta memberikan dukungan dan arahan selama menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro,

6. Ibu Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing I yang senantiasa bersabar serta memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis terkait penyusunan Penulisan Hukum sehingga penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum ini,
7. Bapak Untung Sri Hardjanto, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing II yang senantiasa bersabar serta memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis terkait penyusunan Penulisan Hukum sehingga penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum ini,
8. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Diponegoro yang telah membagikan ilmunya kepada penulis selama penulis menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro,
9. Bapak Hapipi, S.T., M.M. selaku Kepala Bidang Pariwisata Dinas Kebudayaan dan Ibu Tutik Daryati S.IP selaku Kepala Sub. Bagian Umum, Kepegawaian dan Keuangan Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Wonosobo
10. Kedua orang tua penulis, Bapak Agus Mulyono, S.H. dan Ibu Endang Erawati serta kakak penulis, Agustin Ayu Asmarawati, S.Psi. yang senantiasa memberikan motivasi dan doa sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum ini,
11. Keluarga besar penulis yang selalu memberikan semangat kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan hukum ini,
12. Teman seperjuangan penulis di Wonosobo dan di Semarang yang selalu memberi dukungan.

13. Tim Basketball Universitas Diponegoro dan Alumni.

14. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu dalam Penulisan Hukum ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam Penulisan Hukum ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis berharap dan berterima kasih apabila terdapat kritik dan saran yang sifatnya membangun. Penulis berharap agar Penulisan Hukum ini dapat memberikan manfaat kepada penulis maupun berbagai pihak.

Semarang, 10 September 2023

Penulis

NUR NORMA SHUFAIROH

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN	Error! Bookmark not defined.
HALAMAN PENGUJIAN	iii
PERNYATAAN	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
DAFTAR ISI	x
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Permasalahan	1
B. Rumusan Masalah	14
C. Tujuan Penelitian.....	14
D. Manfaat Penelitian	15
E. Metode Penelitian	16
F. Sistematika Penulisan.....	22
BAB II	25
TINJAUAN PUSTAKA	25
A. Pemerintahan Daerah dan Urusan Pemerintahan di Kabupaten Wonosobo ...	25
a. Pemerintahan Daerah.....	25
b. Urusan Pemerintahan.....	31
B. Urusan Pemerintah Daerah	35
a. Pengertian dan Jenis Urusan Pemerintah Daerah	35
b. Urusan Pemerintah Bidang Pariwisata	36
c. Kebijakan Pengembangan Pariwisata di Kabupaten Wonosobo.....	39
C. Pendapatan Asli Daerah	42

BAB III	47
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	47
A. Gambaran Umum	47
a. Topografi dan Bentuk Wilayah	47
b. Kependudukan.....	49
c. Destinasi Wisata	49
B. Dinas Pariwisata	50
a. Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Wonosobo.....	50
b. Kewenangan Pengelolaan Bidang Pariwisata dalam Kaitannya dengan Otonomi Daerah.....	56
C. Strategi Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Wonosobo dalam Pengelolaan Pariwisata Dieng	60
a. Strategi Planning (Persiapan)	60
b. Organizing (Pengelompokan).....	66
c. Actuating (Pelaksanaan).....	70
d. Controlling (Pengawasan)	73
D. Pelaksanaan Peningkatan Pendapatan Asli Daerah Melalui Bidang Pariwisata Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Wonosobo dalam Pengelolaan Pariwisata Dieng	76
E. Kendala yang Dihadapi Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Wonosobo dalam Meningkatkan Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Wonosobo di Bidang Pariwisata	91
a. Kendala.....	91
b. Solusi	97
BAB IV	105
PENUTUP	105
A. Simpulan	105

B. Saran.....	106
DAFTAR PUSTAKA.....	107

DAFTAR GAMBAR

gambar 3. 1	Bagan Organisasi Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Wonosobo	56
gambar 3. 2	Grafik Kenaikan PAD Kabupaten Wonosobo	86
gambar 3. 3	Grafik Perubahan Pendapatan Bidang Pariwisata Kabupaten Wonosobo	86
gambar 3. 4	Persentase Kontribusi Pendapatan Sektor Pariwisata	88

DAFTAR TABEL

tabel 1. 1	Pemetaan Permasalahan Bidang Destinasi Pariwisata Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Wonosobo	7
tabel 1. 2	Sisa Anggaran Belum Terealisasi di Bidang Pariwisata Sampai dengan November 2022	11
tabel 3. 1	Kunjungan Wisatawan Objek Wisata Kabupaten Wonosobo Tahun 2019-2022	81
tabel 3. 2	Pendapatan Objek Wisata Kabupaten Wonosobo 2018-2022	83
tabel 3. 3	PAD dan Pendapatan Bidang Pariwisata Kabupaten Wonosobo	85
tabel 3. 4	Kontribusi Pendapatan Pariwisata Kabupaten Wonosobo	87