



**PERAN ULAMA KALANGAN NAHDLATUL ULAMA (NU)  
DALAM KONTESTASI PEMILIHAN BUPATI DI  
KABUPATEN PURBALINGGA TAHUN 2020**

**SKRIPSI**

**Disusun untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan Pendidikan Strata 1  
Departemen Politik dan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu  
Politik Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**Amalia Sukma Cahyani**

**14010119130062**

**DEPARTEMEN POLITIK DAN ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**SEMARANG**

**2023**

## **HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI**

Skripsi yang berjudul **“Peran Ulama kalangan Nahdlatul Ulama (NU) dalam Kontestasi Pemilihan Bupati di Kabupaten Purbalingga tahun 2020”** yang disusun oleh Amalia Sukma Cahyani dengan NIM 14010119130062 telah disetujui oleh pembimbing untuk diujikan.

Semarang, 24 November 2023

Dosen Pembimbing I



Dr. Supratiwi, S.Sos., M.Si.  
NIP. 197508312003122005

Dosen Pembimbing II



Dra. Puji Astuti, M.Si.  
NIP. 196209041987032001



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,  
RISET, DAN TEKNOLOGI**  
**UNIVERSITAS DIPONEGORO**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

Jalan dr Antonius Suryo  
Kampus Universitas Diponegoro  
Tembatang Semarang Kode Pos 50275  
Telepon/Faksimile (024) 7465455  
Laman [www.fiip.undip.ac.id](http://fiip.undip.ac.id)  
Pos-el [fiip@undip.ac.id](mailto:fiip@undip.ac.id)

**SURAT PERNYATAAN  
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA\*)**

Saya yang bertandatangandibawahini :

1. Nama Lengkap : Amalia Sukma Cahyani  
2. Nomor Induk Mahasiswa : 1401019130062  
3. Tempat / Tanggal Lahir : Purbalingga, 09 Januari 2001  
4. Departemen / Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
5. Alamat : Gang Umar Rt 01 Rw 02, Desa Karanganyar, Kecamatan Karanganyar, Kabupaten Purbalingga

**Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :**

## Peran Ulama Kalangan Nahdlatul Ulama dalam Kontestasi Pemilihan Bupati di Kabupaten Purbalingga tahun 2020

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 13 Desember 2023

Mengetahui,  
Dosen Pembimbing

#### Pembuat Pernyataan.

Dr. Supratiwi, S.Sos., M.Si  
NIP. 197508312003122005

Ametta Sukma Cahyani  
NIM 14010119130062

## Ketua Program Studi

*Ames*

**Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si**  
NIP 196703131993032001

\*) Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%

## **HALAMAN PENGESAHAN**

Judul Skripsi : Peran Ulama Kalangan Nahdlatul Ulama dalam Kontestasi  
Pemilihan Bupati di Kabupaten Purbalingga Tahun 2020

Nama Penyusun : Amalia Sukma Cahyani

Departemen : S1-Ilmu Pemerintahan

Semarang, 27 Desember 2023

Dekan

Wakil Dekan 1

Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP  
NIP. 196408271990011001

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin  
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing :

1. Dr. Supratiwi, S.Sos., M.Si (.....)
2. Dra. Puji Astuti, M.Si (.....)

Dosen Pengaji :

1. Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin (.....)
2. Dr. Supratiwi, S.Sos., M.Si (.....)
3. Dra. Puji Astuti, M.Si (.....)

## MOTTO

“Sebaik-baiknya manusia adalah yang paling banyak manfaatnya bagi manusia”

- H.R. Ahmad

*Jadilah bakteri baik di Dunia yang luas ini. Manusia yang selalu menebar manfaat kepada siapaun, dimanapun, dan kapanpun.*

- Sukma Karadrisana

## **HALAMAN PERSEMPAHAN**

Dengan Rahmat Allah SWT, Skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Kedua orang tuaku, malaikat berwujud manusia yang Tuhan jadikan beliau berdua aku sebut Bapak dan Mama. Bapak Budi Mulyono dan Mama Mulyatun. Terima kasih untuk tetap bersamaku sampai detik ini, mengiringi jalanku yang lambat, tanpa menuntut terlalu banyak, dengan banyak doa dan harapan baik yang selalu kalian berdua panjatkan. Gelar yang aku peroleh, untukmu selalu pak, ma. Anakmu berhasil menjadi sarjana.
2. Kedua saudaraku, Kakakku Tegar Arry Pembudi dan Adikku Dinda Khoerunnisa. Aku anak tengah yang ingin selalu menang, maafkan aku. Terima kasih dan maaf untuk kalian berdua karena telah berbagi sayang di keluarga ini. Bahagia selalu kalian berdua.
3. Untuk diriku sendiri, yang telah banyak membuang waktu dalam pembuatan skripsi ini. Aku bangga kepada diriku sendiri yang telah mampu menyelesaikan skripsi ini dan mampu mendapatkan gelar untuk orang-orang yang mencintaiku dengan tulus.

**Peran Ulama Kalangan Nahdlatul Ulama dalam Kontestasi Pemilihan Bupati  
Kabupaten Purbalingga Tahun 2020**

**ABSTRAK**

Keterlibatan ulama dalam kontestasi politik memiliki pengaruh yang cukup besar, dikarenakan ulama merupakan panutan bagi masyarakat, tidak hanya dalam kehidupan agama namun kerap kali ulama juga menjadi panutan dalam kehidupan bermasyarakat. Hal ini kemudian dimanfaatkan para aktor politik guna mendulang suara dengan mendekati ulama, seperti yang terjadi pada Kontestasi Politik Pemilihan Bupati Kabupaten Purbalingga tahun 2020. Menarik untuk dapat diketahui bagaimana peran dari Ulama kalangan Nahdlatul Ulama dalam Pemilihan Bupati Kabupaten Purbalingga pada tahun 2020.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui peran serta faktor-faktor yang menjadikan Ulama dari kalangan Nahdlatul Ulama turut berperan dalam kontestasi Pemilihan Bupati Kabupaten Purbalingga tahun 2020. Dengan menggunakan teori perilaku politik oleh Ramlan Surbakti dan Teori Elite oleh Pareto dan Putnam, penelitian yang penulis lakukan merupakan penelitian kualitatif deskriptif dengan memperoleh data dan informasi sesuai dengan apa yang dilapangan.

Hasil Penelitian menunjukan bahwa peran Ulama dari Kalangan Nahdlatul Ulama pada Pemilihan Bupati di Kabupaten Purbalingga pada tahun 2020 adalah sebagai tokoh yang menjadi rujukan akan keilmuannya dan menjadi referensi dalam menentukan sikap politik. Yang melatarbelakangi Ulama atau kyai Nahdlatul Ulama untuk turut dalam proses Pemilihan Bupati Purbalingga utamanya ialah faktor agama dan hubungan saling membutuhkan agama dengan politik.

Kata Kunci : Peran, Elite Agama, Pemilihan Bupati

***The Role Ulama of Nahdlatul Ulama in the Election Competition of the Regent of Purbalingga Regency in 2020***

***ABSTRACT***

*The involvement of ulama in political contestation has quite a big influence, because ulama are role models for society, not only in religious life but often ulama are also role models in social life. This is then utilized by political actors to gain votes by approaching ulama, as happened in the Political Contestation for the Purbalingga Regency Regent Election in 2020. It is interesting to know the role of Ulama among the Nahdlatul Ulama in the Purbalingga Regency Regent Election in 2020.*

*This research aims to determine the role and factors that made Ulama from the Nahdlatul Ulama circle play a role in the contestation for the Purbalingga Regency Regent Election in 2020. By using the theory of political behavior by Ramlan Surbakti and Elite Theory by Pareto and Putnam, the research that the author conducted was descriptive qualitative research by obtaining data and information in accordance with what was in the field.*

*The research results show that the role of Ulama from the Nahdlatul Ulama group in the Regent Election in Purbalingga Regency in 2020 was as a figure who became a reference for this knowledge and became a reference in determining political attitudes. The background of Ulama Nahdlatul Ulama to participate in the Regent Election process in Purbalingga is mainly religious factors and the mutual need for religion and politics.*

*Keyword : Role, Religious Elite, Regent Election*

## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrahmanirrahim*

*Alhamdulillah, wa syukurillah*, tiada yang dapat memberikan pertolongan terbesar selain Allah SWT. Tuhan yang Maha Kuasa, atas segala kehendak-Nya, akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **Peran Ulama Kalangan Nahdlatul Ulama dalam Kontestasi Pemilihan Bupati di Kabupaten Purbalingga tahun 2020** sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan Universitas Diponegoro. Untuk itu, dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum selaku Rektor Universitas Diponegoro.
2. Prof. Dr. Hardi Warsono, MT. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Dr. Supratiwi, S.Sos., M.Si dan Dra. Puji Astuti, M.Si selaku pembimbing yang sejak awal telah membimbing, mengarahkan penulis dalam proses penyusunan skripsi ini hingga skripsi ini selesai. Suatu kehormatan dan saya ucapkan terima kasih banyak kepada beliau.
4. Segenap Bapak Ibu Dosen khususnya Pengajar di Program Studi Ilmu Pemerintahan, yang telah memberikan ilmu dan pengetahuannya kepada penulis. Tidak lupa pula staff dan karyawan yang telah memberikan pelayanan administrasi dengan baik.
5. Para kyai dari kalangan Nahdlatul Ulama di wilayah Kabupaten Purbalingga, yang telah bersedia menjadi narasumber dalam penelitian skripsi ini.
6. Tentu tidak dapat dilupakan, kedua Orang Tua saya, Bapak Budi Mulyono dan Ibu Mulyatun yang selalu mencintai dan memberikan dukungan akan hal yang ingin saya lakukan. Kakakku dan Adikku, Tegar Arry Pembudi dan Dinda Khoerunnisa, Saudara seayah dan seibu yang dapat menerima apa adanya.

7. Terima kasih banyak penulis sampaikan juga kepada Sahabat-Sahabat penulis, Ulfia Nasifa, Grup Sayang Evi Rosiana, Oktafia Triyani, Absharina Nur Hafizhah, dan Novika Rahmawati. Wahyuningtiyas, terima kasih karena kalian masih berada di sampingku selalu.
8. Rekan IPNU dan Rekan IPPNU yang telah membantu menghubungkan penulis dengan narasumber dalam proses penyelesaian skripsi ini.
9. Terima kasih kepada Keluarga Mahasiswa Undip Asal Purbalingga, khususnya Rifda Naufalin Oktavian, yang selalu membantu dan selalu aku repotkan selama ini.
10. Seluruh pihak yang tidak penulis sebutkan, terima kasih atas bantuan, dukungan, dan motivasinya, sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.

Semoga Allah yang Maha Kaya senantiasa memberikan perlindungan dan kebaikan kepada mereka semua. Demikian yang dapat penulis aturkan, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Semarang, 22 November 2023

Penyusun

Amalia Sukma Cahyani  
NIM. 14010119130062

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI .....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
ABSTRAK.....	vii
<i>ABSTRACT</i> .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xv
BAB I.....	1
1.1.    Latar Belakang Masalah .....	1
1.2.    Perumusan Masalah.....	14
1.3.    Tujuan Penelitian.....	14
1.4.    Kegunaan Penelitian.....	15
1.5.    Kerangka Pemikiran Teoritis.....	15
1.5.1.    Teori Perilaku Politik .....	17
1.5.2.    Teori Elite.....	21
1.5.3.    Elite Agama.....	22
1.6.    Operasionalisasi Konsep .....	26
1.7.    Argumen Penelitian.....	28
1.8.    Metode Penelitian.....	29
1.8.1.    Tipe Penelitian.....	29
1.8.2.    Situs Penelitian.....	29

1.8.3.	Subjek Penelitian .....	29
1.8.4.	Jenis Data .....	30
1.8.5.	Sumber Data.....	30
1.8.6.	Teknik Pengumpulan Data .....	30
1.8.7.	Analisis dan Interpretasi Data.....	34
BAB II .....		36
A.	Dinamika Nahdlatul Ulama dan Politik .....	36
B.	Gambaran Umum Kabupaten Purbalingga .....	45
C.	Nahdlatul Ulama di Kabupaten Purbalingga .....	51
D.	Pemilihan Bupati Kabupaten Purbalingga tahun 2020 .....	54
BAB III .....		60
A.	Peran yang dimainkan Ulama kalangan Nahdlatul Ulama dalam proses Pemilihan Bupati Kabupaten Purbalingga tahun 2020 .....	60
B.	Faktor-Faktor yang menyebabkan Ulama kalangan Nahdlatul Ulama turut berperan dalam Pemilihan Bupati Kabupaten Purbalingga tahun 2020 .....	73
C.	Pembahasan.....	80
BAB IV .....		101
A.	Kesimpulan .....	101
B.	Saran .....	102
DAFTAR PUSTAKA .....		i
LAMPIRAN-LAMPIRAN .....		i
<i>Lampiran 1</i> .....		ii
<i>Lampiran 2</i> .....		v
<i>Lampiran 3</i> .....		xxxii

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1 Jumlah Penduduk menurut Kecamatan dan Jenis Kelamin di Kabupaten Purbalingga tahun 2020 .....	46
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk menurut Kecamatan dan Agama yang dianut di Kabupaten Purbalingga tahun 2020 .....	47
Tabel 2.3 Daftar Pondok Pesantren di Wilayah Kabupaten Purbalingga.....	49
Tabel 2.4 Koalisi Partai Politik Pemilihan Bupati Kabupaten Purbalingga tahun 2020...56	
Tabel 2.5 Maping TPS Pemilihan Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Purbalingga tahun 2020 .....	58
Tabel 3.1 Daftar Unggahan Media Sosial pasangan Dyah Hayuning Pratiwi – Sudono yang menampilkan sosok Kyai NU pada masa Pemilihan Bupati Purbalingga tahun 2020 .....	68
Tabel 3.2 Daftar Unggahan Media Sosial pasangan Muhammad Sulhan Fauzi – Zaini Makarim yang menampilkan sosok Kyai NU pada masa Pemilihan Bupati Purbalingga tahun 2020 .....	70

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Peta Wilayah Kabupaten Purbalingga.....	46
Gambar 2.2 Penyerahan Berkas Bapaslon Tiwi-Dono pada KPU Purbalingga .....	57
Gambar 2.3 Penyerahan Berkas Bapaslon Oji-Jeni pada KPU Purbalingga.....	57
Gambar 2.4 Rekapitulasi Hasil Penghitungan Perolehan Suara Pasangan Calon Bupati dan Wakil Bupati Purbalingga tahun 2020.....	59
Gambar 3.1 Media Sosialisasi yang paling efektif di masa pandemi Covid-19.....	67
Gambar 3.2 Capaian Kinerja Pembangunan di bidang keagamaan selama pemerintahan Bupati Dyah Hayuning Pratiwi .....	77
Gambar 3.3 Media Sosialisasi yang paling efektif di masa pandemi Covid-19.....	84
Gambar 3.4 Program Kerja pasangan Muhammad Sulhan Fauzi – Zaini Makarim pada Pemilihan Bupati Purbalingga tahun 2020.....	87
Gambar 3.5 Program Kerja pasangan Dyah Hayuning Pratiwi – Sudono pada Pemilihan Bupati Purbalingga tahun 2020.....	88
Gambar 3.6 Kegiatan Muhammad Sulhan Fauzi di Pondok Pesantren An-Nahl Bojongsari, Purbalingga.....	100

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 .....	ii
Lampiran 2 .....	v
Lampiran 3 .....	xxxii
Lampiran 4 .....	xxxiv