



**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMILIHAN
KEPALA DESA (PILKADES) SERENTAK TAHUN 2019
(STUDI PERBANDINGAN PARTISIPASI MASYARAKAT DI
DESA LAU DAN DESA KAJAR KECAMATAN DAWE
KABUPATEN KUDUS)**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

Universitas Diponegoro

Penyusun:

Etik Setyaasih

14010117120020

DEPARTEMEN POLITIK DAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2023

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : Partisipasi Masyarakat dalam Pemilihan Kepala Desa (Pilkades) Serentak Tahun 2019 (Studi Perbandingan Partisipasi Masyarakat di Desa Lau dan Desa Kajar Kecamatan Dawe Kabupaten Kudus)

Nama Penyusun : Etik Setyaasih

NIM : 14010117120020

Prodi : S1 Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata 1

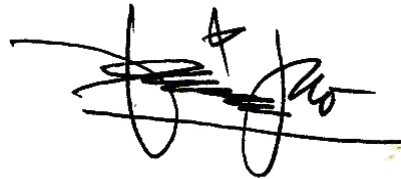
Semarang, 22 Desember 2023

Dekan



Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T.
NIP. 196408271990011001

Wakil Dekan 1



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing Skripsi

1. Dr. Dra. Rina Martini, M.Si.

()

2. Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S.

()

Dosen Penguji Skripsi

1. Dr. Nur Hidayat Sardini. S.Sos., M.Si.

()

2. Dr. Dra. Rina Martini, M.Si.

()

3. Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S.

()



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS DIPONEGORO
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU
POLITIK

Jalan dr. Antonius Suryo
Kampus Universitas Diponegoro
Tembalang Semarang Kode Pos
50275
Telepon/Faksimile (024) 7465407
Laman: www.fisip.undip.ac.id
Pos-el: fisip[at]undip.ac.id

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Etik Setyaasih
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010117120020
3. Tempat / Tanggal Lahir : Kudus, 04 Desember 1998
4. Departemen / Program Studi : S1 Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Desa Tumpang Krasak 01/05 Kec. Jati, Kabupaten Kudus

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :
Partisipasi Masyarakat dalam Pemilihan Kepala Desa (Pilkades) Serentak Tahun 2019 (Studi
Perbandingan Partisipasi Masyarakat di Desa Lau dan Desa Kajar Kecamatan Dawe
Kabupaten Kudus)

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 06 November 2023

Mengetahui,

Dosen Pembimbing 1

Dr. Dra. Rina Martini, M.Si
NIP. 196703131993032001

Pembuat Pernyataan,

Etik Setyaasih
NIM.14010117120020

Ketua/Departemen Program Studi

Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si.
NIP.197110301999032001

HALAMAN MOTTO

الشمسُ يَنْبَغِي لَهَا أَنْ تُدْرِكَ الْقَمَرَ وَلَا اللَّيْلُ سَابِقُ النَّهَارِ وَكُلٌّ فِي فَلَكٍ يَسْبَحُونَ

“Tidaklah mungkin bagi matahari mengejar bulan dan malampun tidak dapat mendahului siang. Masing-masing beredar pada garis edarnya.”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah puji syukur kepada Allah swt. atas kehendak-Nyam penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulis persembahkan karya tulis skripsi ini kepada:

1. Kedua orang tua saya yang tidak pernah lelah memberikan dukungan untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Ibu Rina dan Ibu Fitriyah selaku dosen pembimbing skripsi atas bimbingannya selama ini sehingga skripsi ini bisa terselesaikan.
3. Ibu Sulistyowati dan Pak Turtiantoro yang merupakan dosen pembimbing penulis sebelum purnatugas.
4. Mas Seno dan Mbak Fara, kakak yang selalu memberi semangat agar skripsi ini segera terselesaikan.
5. Adekku Zahra dan Wafi yang selalu support.
6. Medina dan Miqdad, keponakan lucu yang bisa memberi semangat.
7. Hana, Mia, Risva, Aw, Suha dan Vera, teman SMA yang masih setia sampai sekarang, terima kasih atas dukungan dan semangatnya.
8. Onik dan Ani teman kuliah tempat aku bertanya masalah skripsi ini.
9. Adika, Emma, Syahra, teman yang menemani di Tembalang sampai saat ini.
10. Terima kasih untuk diri sendiri karena memilih untuk tidak menyerah.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah swt yang telah melimpahkan rahmat serta Hidayah-Nya sehingga penulis bisa menyelesaikan karya tulis ilmiah berupa skripsi yang berjudul “Partisipasi Masyarakat dalam Pemilihan Kepala Desa (Pilkades) Serentak Tahun 2019 (Studi Perbandingan Partisipasi Masyarakat di Desa Lau dan Desa Kajar Kecamatan Dawe Kabupaten Kudus)”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1 Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

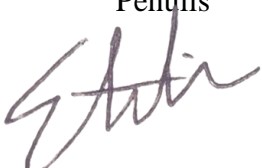
Skripsi ini dapat terselesaikan karena terdapat bantuan dari banyak pihak yang terlibat. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih sebanyak-banyaknya kepada:

1. Allah swt yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, kesehatan dan rezeki pada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
2. Orang tua dan keluarga yang sudah memberi dukungan hingga skripsi ini terselesaikan.
3. Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
5. Dr. Dra. Rina Martini, M.Si., dosen pembimbing pertama yang telah membimbing penulis sehingga penelitian ini dapat selesai.
6. Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S., selaku dosen pembimbing kedua yang memberikan bimbingan dan arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
7. Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., M.Si., selaku dosen wali dan penguji skripsi yang telah membimbing dan memberikan arahan.
8. Ibu Sulistyowati dan Bapak Turtiantoro selaku dosen pembimbing pertama penulis saat Seminar Proposal sebelum purnatugas.

9. Seluruh tenaga pendidik Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
10. Bapak Rawuh Hadiyanto selaku Kepala Desa Lau yang sudah memberikan kesempatan untuk penulis melakukan penelitian di Desa Lau.
11. Bapak Bambang Totok Subianto selaku Kepala Desa Kajar yang sudah memberikan kesempatan untuk penulis melakukan penelitian di Desa Kajar.
12. Masyarakat Desa Lau yang sudah menyempatkan waktu untuk melakukan wawancara bersama penulis.
13. Masyarakat Desa Kajar yang sudah menyempatkan waktu untuk melakukan wawancara bersama penulis.
14. Semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah membantu dan berkontribusi selama penelitian dan menyelesaikan skripsi ini.

Dengan tersusunnya skripsi ini, diharapkan dapat memberi kontribusi pada Prodi Ilmu Pemerintahan. Penulis menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, dengan kerendahan hati penulis menerima kritik dan saran yang membangun untuk skripsi ini.

Semarang, 23 Desember 2023

Penulis

Etik Setyaasih

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI).....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
ABSTRAK.....	xii
ABSTRACT.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	9
1.3. Tujuan Penelitian	9
1.4. Manfaat Penelitian	10
1.4.1. Manfaat Praktis	10
1.4.2. Manfaat Akademis	10
1.5. Kerangka Pemikiran Teoritis	10
1.6. Landasan Teori	16
1.6.1. Teori Partisipasi	16
1.6.2. Partisipasi Politik	19
1.6.3. Masyarakat	20
1.6.4. Pemilihan Kepala Desa (Pilkades)	21
1.6.5. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Partisipasi	24
1.6.6. Golput	29
1.7. Operasionalisasi Konsep	30
1.8. Metode Penelitian	33
1.8.1. Desain Penelitian	33
1.8.2. Lokasi dan Situs Penelitian	34
1.8.3. Subjek Penelitian	35
1.8.4. Jenis Data	36
1.8.5. Sumber Data	37
1.8.6. Teknik Pengumpulan Data	38
1.8.7. Analisa dan Interpretasi Data	40
1.8.8. Kualitas Data	42
BAB II GAMBARAN UMUM	43
2.1. Profil Kabupaten Kudus	43
2.1.1. Kondisi Geografis	43
2.1.2. Luas Wilayah	44
2.1.3. Kondisi Demografi	46
2.1.4. Pilkades Serentak Kabupaten Kudus Tahun 2019	47
2.2. Profil Kecamatan Dawe	51
2.2.1. Kondisi Geografis	51

	2.2.2. Kondisi Demografi	53
	2.2.3. Kondisi Ekonomi	53
	2.2.4. Pilkades Kecamatan Dawe Tahun 2019.....	53
2.3.	Profil Desa Lau	54
	2.3.1. Kondisi Geografis	54
	2.3.2. Kondisi Demografi	55
	2.3.3. Kondisi Ekonomi	56
	2.3.4. Pilkades Lau Tahun 2019.....	56
2.4.	Profil Desa Kajar	56
	2.4.1. Kondisi Geografis	56
	2.4.2. Kondisi Demografi	58
	2.4.3. Kondisi Ekonomi	58
	2.4.4. Pilkades Kajar Tahun 2019.....	59
BAB III	PEMBAHASAN	60
3.1.	Partisipasi Masyarakat terhadap Pilkades Serentak Tahun 2019 di Desa Lau dan Desa Kajar Kecamatan Dawe Kabupaten Kudus	66
	3.1.1. Pentingnya Pilkades bagi Masyarakat Desa Lau dan Desa Kajar.....	66
	3.1.2. Antusias Masyarakat Desa Lau dan Desa Kajar saat Pilkades	69
	3.1.3. Inisiatif Masyarakat Desa Lau dan Desa Kajar	70
	3.1.4. Kriteria Masyarakat Desa Lau dan Desa Kajar dalam Memilih Kepala Desa	72
	3.1.5. Pentingnya Partisipasi Masyarakat Desa Lau dan Desa Kajar pada Pilkades	76
	3.1.6. Tingkat Kehadiran Masyarakat Desa Lau dan Desa Kajar pada Pilkades 2019	81
	3.1.7. Politik Uang pada Pilkades Desa Lau dan Desa Kajar Tahun 2019	90
	3.1.8. Perbedaan Calon Kepala Desa Lau dan Desa Kajar pada Pilkades Tahun 2019	98
3.2.	Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Tingkat Partisipasi Masyarakat di Desa Lau dan Desa Kajar Kecamatan Dawe	111
	3.2.1. Usia	111
	3.2.2. Jenis Kelamin	117
	3.2.3. Pendidikan	124
	3.2.4. Pekerjaan dan Penghasilan	131
	3.2.5. Lamanya Tinggal	136
BAB IV	PENUTUP	143
4.1.	Simpulan	143
4.2.	Saran	145
DAFTAR PUSTAKA	147

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1.	Pembagian dan Luas Wilayah Administrasi Kabupaten Kudus Tahun 2020.....	45
Tabel 2.2.	Kepadatan Penduduk Kabupaten Kudus Tahun 2020.....	47
Tabel 2.3.	Jadwal Tahap Pelaksanaan Pilkades Serentak Kabupaten Kudus Tahun 2019.....	50
Tabel 3.1.	Pilkades Kecamatan Dawe Tahun 2019.....	61
Tabel 3.2.	Tingkat Kehadiran Pilkades Kecamatan Dawe Tahun 2019.....	64
Tabel 3.3.	Data Pilkades Desa Lau.....	82
Tabel 3.4.	Data Pilkades Desa Kajar.....	84

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1.	Peta Kabupaten Kudus.....	44
Gambar 2.2.	Peta Penggunaan Lahan Kabupaten Kudus.....	46
Gambar 2.3.	Peta Kecamatan Dawe.....	52
Gambar 2.4.	Peta Desa Lau.....	55
Gambar 2.5.	Peta Desa Kajar	57

ABSTRAK

Pada 19 November 2019 Kabupaten Kudus melaksanakan Pemilihan Kepala Desa (Pilkades) serentak yang diikuti sebanyak 115 desa di 9 kecamatan. Berdasarkan data dari Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kabupaten Kudus, partisipasi masyarakat saat Pilkades 2019 cukup tinggi, meskipun ada beberapa desa yang memiliki partisipasi yang rendah. Misalnya Desa Lau yang memiliki tingkat partisipasi paling rendah diantara desa lain di Kecamatan Dawe dan Desa Kajar yang memiliki tingkat partisipasi paling tinggi diantara desa lain di kecamatan yang sama. Hal inilah yang membuat peneliti memilih topik bahasan ini, karena dalam satu kecamatan dan mayoritas penduduknya sama-sama bermatapencaharian di sektor pertanian memiliki tingkat partisipasi yang berbeda.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis perbandingan partisipasi masyarakat dalam Pemilihan Kepala Desa (Pilkades) serentak tahun 2019 di dua lokasi yang berada di kecamatan yang sama, yaitu Desa Lau dan Desa Kajar. Selain itu, penelitian ini juga bertujuan untuk mengetahui faktor apa saja yang dapat mempengaruhi tingkat partisipasi masyarakat Desa Lau dan Desa Kajar pada Pemilihan Kepala Desa (Pilkades) tahun 2019 lalu dengan variabel usia, jenis kelamin, pendidikan, pekerjaan dan penghasilan, dan lamanya tinggal.

Hasil dari penelitian ini adalah ditemukannya perbandingan dari segi calon Kepala Desa yang ada di Desa Lau dan Desa Kajar. Pada Pemilihan Kepala Desa (Pilkades) Lau tahun 2019 terjadi kontestasi semu, hal ini dikarenakan kedua calon Kepala Desa Lau merupakan bapak dan anak sebagai akibat dari Pasal 47C ayat 2 Permendagri Nomor 65 tahun 2017 yang tidak memperbolehkan calon tunggal. Oleh karena itu, masyarakat Desa Lau menjadi tidak memiliki pilihan lain untuk memilih calon pemimpin Desa Lau dan hal ini menyebabkan partisipasi masyarakat Desa Lau paling rendah jika dibandingkan dengan desa-desa lain di Kecamatan Dawe. Berbeda dengan Desa Lau, kedua calon kandidat Kepala Desa Kajar merupakan calon yang sama-sama kuat. Hal ini dibuktikan dari perolehan suara diantara keduanya memiliki selisih yang tipis. Desa Kajar juga memiliki tingkat partisipasi paling tinggi diantara desa lain di Kecamatan Dawe saat Pilkades 2019.

Rekomendasi dari penelitian ini yaitu pemerintah perlu melakukan evaluasi terhadap Pasal 47C Permendagri Nomor 65 Tahun 2017 yang mengatur terkait minimal dan maksimal jumlah calon Kepala Desa. Tujuan Pasal 47C sebenarnya untuk menghindari adanya calon tunggal pada suatu kontestasi Pilkades, namun fenomena perebutan kursi Kepala Desa antara pasangan suami istri atau bapak melawan anak menjadi tidak terhindarkan yang menyebabkan terjadinya demokrasi semu.

Kata Kunci: Pemilihan Kepala Desa, Partisipasi, Demokrasi Semu

ABSTRACT

On November 19, 2019 Kudus Regency held simultaneous village head election (Pilkades) which were attended by 115 villages in 9 district. Based on data from The Community and Village Empowerment Service Kudus Regency, community participation during Pilkades of 2019 was quite high, although there were several villages that still had low participation. For example, Lau Village has the lowest participation rate among other villages in Dawe District and Kajar Village has the highest participation rate among other villages in the same district. This is why the researcher choose this topic because in the same district and the majority of the population who work in the agricultural sector have different levels of participation.

The purpose of this study was to analyze the comparison of community participation in the simultaneous village head election (Pilkades) in 2019 in two locations located in the same district, namely Lau and Kajar Village. In addition, this study also aims to determine what factors can affect the level of participation of the Lau and Kajar Village communities in the 2019 village head election (Pilkades) with variables of age, gender, education, employment and income, and length of stay.

The result of this study is finding of comparison in terms of village head candidates in Lau and Kajar Village. In the Lau Village Head Election (Pilkades) in 2019 there was a pseudo-contestation, this was because the two candidates for Lau Village Head were father and son as a result of Article 47C paragraph 2 of Permendagri No. 65 of 2019 which did not allow a single candidate. Therefore, the Lau Village community has no other choice to choose a candidate for Lau Village leader and this causes the participation of the Lau Village community to be the lowest when compared to other villages in Dawe District. Unlike Lau Village, the two candidates for Kajar Village Head are equally strong candidates. This is evidenced by the acquisition of the votes between the two have a thin difference. Kajar Village also has the highest participation rate among other villages in Dawe District during the 2019 Pilkades.

Recommendation of this study are that the government needs to evaluate Article 47C of Permendagri No. 65 of 2017 which regulates the minimum and maximum number of candidates for Village Heads. The purpose of Article 47C is actually to avoid a single candidate in a Pilkades contest, but the phenomenon of seizing the village head seat between a married couple or father against son or daughter becomes inevitable which leads to pseudo-democracy.

Keywords: Village Head Election, Participation, Pseudo-Democracy