



**PERAN DINAS SOSIAL DALAM PENANGANAN PERKAWINAN USIA DINI  
DI KABUPATEN TEMANGGUNG**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1  
Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun:**

**Elisa Ayu Wulandari  
14020119130112**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG  
2023**



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
**UNIVERSITAS DIPONEGORO**  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan dr. Antonius Suryo  
Kampus Universitas Diponegoro  
Tembalang Semarang Kode Pos 50275  
Telepon/Faksimile (024) 7465407  
Laman: www.fisip.undip.ac.id  
Pos-el: fisip[at]undip.ac.id

### SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA\*)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Elisa Ayu Wulandari
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14020119130112
3. Tempat / Tanggal Lahir : Temanggung, 10 April 2001
4. Departemen / Program Studi : Administrasi Publik
5. Alamat : Puri Kencana Blok D No. 15 RT 01 RW 05 Manding,  
Temanggung

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :  
Peran Dinas Sosial dalam Penanganan Perkawinan Dini di Kabupaten Temanggung

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Mengetahui,  
Dosen Pembimbing

Prof. Dr. Hartuti Purnaweni, MPA

Semarang, 04 Desember 2023

Pembuat Pernyataan,

Elisa Ayu Wulandari

Ketua Program Studi

Dra. Maesaroh, M.Si

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Peran Dinas Sosial dalam Penanganan Perkawinan Usia Dini di Kabupaten Temanggung  
Nama : Elisa Ayu Wulandari  
NIM : 14020119130112  
Program Studi : Administrasi Publik

Semarang, 20 Desember 2023  
Wakil Dekan I

Dekan



Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP. NIP.  
196408271990011001



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin. NIP.  
196908221994031003

### Dosen Pembimbing

1. Prof. Dr. Hartuti Purnaweni, MPA

(.....)

2. Dr. Drs. Budi Puspo Priyadi, M.Hum

(.....)

### Dosen Penguji

1. Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si.

(.....)

2. Prof. Dr. Hartuti Purnaweni, MPA.

(.....)

3. Dr. Drs. Budi Puspo Priyadi, M.Hum

(.....)

**MOTTO**

*“You will never achieve anything in your life...unless you make it  
must”*

**(Adam Khoo)**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Dengan segala kerendahan hati, saya persembahkan skripsi ini kepada :

1. Kepada Allah SWT yang telah memberikan banyak rahmat-Nya, yang selalu memberikan rezeki, kesehatan, keberkahan, dan juga kebahagiaan yang sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
2. Kedua orang tuaku tercinta sebagai berkah terbesar yang diberikan oleh Allah SWT. Keduanya sangat berperan besar dalam kehidupan penulis. Dukungan, semangat, dan doa yang senantiasa diberikan tidak akan pernah penulis lupakan.
3. Kakak-Kakak dan Keponakan. Mbak Anif, Mas Endar, Mas Iyan, Mbak Farin, Syfa, Nisa, Adam, dan Abi terima kasih atas segala cinta, dukungan, motivasi, doa, dan juga hiburan yang selalu diberikan hingga penulis dapat menyelesaikan studi.

## **ABSTRAK**

Judul : Peran Dinas Sosial dalam Penanganan Perkawinan Usia Dini di Kabupaten Temanggung  
Nama : Elisa Ayu Wulandari  
NIM : 14020119130112  
Departemen : Administrasi Publik

---

---

Fenomena pernikahan dini mengalami peningkatan dalam 5 tahun terakhir. Dengan adanya dispensasi kawin adalah pengecualian hukum bagi pelamar yang akan menikah, yang diatur dalam Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2019 tentang Perubahan Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan, yaitu bahwa perkawinan hanya dapat dilakukan untuk pria dan Wanita yang telah mencapai usia 19 tahun. Perubahan undang-undang ini diharapkan untuk menekan angka perkawinan usia dini, namun kenyataannya justru menambah lonjakan perkawinan usia dini di Indonesia. Begitupun di Kabupaten Temanggung, untuk mendapatkan izin dispensasi kawin di Pengadilan Agama dengan melalui Layanan Terpadu Dispensasi Kawin bersama Dinas Sosial Kabupaten Temanggung. Tujuan penelitian ini menganalisis peran Dinas Sosial dalam penanganan perkawinan usia dini di Kabupaten Temanggung serta mengetahui faktor-faktor pendorong dan penghambat dari peran Dinas Sosial dalam penanganan perkawinan usia dini yang dilihat melalui teori Jam Ife dan Frank Tesoriero. Metode yang digunakan dalam penelitian ini, yaitu deskriptif kualitatif yang mengambil lokasi penelitian di Dinas Sosial Kabupaten Temanggung. Hasil penelitian ini menunjukkan Dinas Sosial Kabupaten Temanggung melakukan peran edukasional, peran representatif, dan peran teknik dalam melakukan penasehatan dispensasi kawin sebagai tindak lanjut dari Layanan Terpadu Dispensasi Kawin. Faktor pendorong, adanya MoU antara Pengadilan Agama dan Dinas Sosial Kabupaten Temanggung yang dimulai pada 1 Juli 2022 Tentang Layanan Terpadu Dispensasi Kawin, Faktor Penghambat adalah klien yang tertutup dan tidak kooperatif, klien yang menggunakan wawancara, dan putusan dispensasi kawin.

Kata Kunci : Peran Dinas Sosial, Perkawinan Usia Dini, Dispensasi Kawin

## **ABSTRACT**

*Title : The Role of Social Service in Handling Early Marriage in Temanggung Regency*  
*Name : Elisa Ayu Wulandari*  
*NIM : 14020119130112*  
*Departement : Public Administration*

---

---

*The phenomenon of early marriage has increased in the last 5 years. The existence of a marriage dispensation is a legal exception for applicants who are going to get married, which is regulated in Law Number 16 of 2019 concerning Amendments to Law Number 1 of 1974 concerning Marriage, namely that marriage can only be carried out for men and women who have reached the age of 19 year. This change in law was expected to reduce the number of early marriages, but in reality it actually increased the spike in early marriages in Indonesia. Likewise in Temanggung Regency, to obtain a marriage dispensation permit at the Religious Court, you can use the Integrated Marriage Dispensation Service with the Temanggung Regency Social Service. The aim of this research is to analyze the role of the Social Service in handling early marriage in Temanggung Regency and to determine the driving and inhibiting factors of the role of the Social Service in handling early marriage as seen through the theory of Jam Ife and Frank Tesoriero. The method used in this research is descriptive qualitative which took the research location at the Temanggung Regency Social Service. The results of this research show that the Temanggung Regency Social Service carries out an educational role, a representative role and a technical role in providing marriage dispensation advice as a follow-up to the Marriage Dispensation Integrated Service. The driving factor is the existence of an MoU between the Religious Court and the Temanggung Regency Social Service which will start on July 1 2022. Regarding Integrated Services for Marriage Dispensation, Inhibiting Factors are closed and uncooperative clients, clients who use interviews, and marriage dispensation decisions.*

*Keywords: Role of Social Services, Early Childhood Marriage, Marriage Dispensation*

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji dan syukur kehadiran Allah SWT karena atas rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan judul “Kebijakan Pemerintah Kota Semarang dalam Mewujudkan Kota Ramah Lansia” sebagai salah satu syarat menyelesaikan Pendidikan Strata 1 pada Departemen Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP), Universitas Diponegoro (UNDIP).

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak mungkin terselesaikan dengan baik tanpa adanya dukungan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT atas izin dan kuasa-Nya penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan kondisi sehat walafiat.
2. Bapak Dr. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Ibu Dr. AP. Tri Yuniningsih, M.Si selaku Ketua Departemen Administrasi Publik di mana penulis menimba ilmu.
4. Ibu Dra. Maesaroh, M.Si selaku Ketua PS S1 Administrasi Publik di mana penulis menimba ilmu.
5. Ibu Prof. Dr. Hartuti Purnaweni, MPA., selaku Dosen Pembimbing atas masukan ilmu, bimbingan, serta saran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Semoga Ibu sekeluarga senantiasa diberi kesehatan dan juga kebahagiaan.
6. Bapak Dr. Budi Puspo Priyadi, M. Hum selaku Dosen Pembimbing atas masukan ilmu, bimbingan, serta saran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Semoga Bapak sekeluarga senantiasa diberi kesehatan dan juga kebahagiaan.
7. Seluruh Dosen di Departemen Administrasi Publik Universitas Diponegoro Semarang. Terima kasih atas segala ilmu pengetahuan yang telah bapak dan ibu berikan selama penulis menjadi bagian dari keluarga besar Administrasi Publik angkatan 2019.



8. Dinas Sosial Kabupaten Temanggung khususnya Bidang Rehabilitasi Sosial, terimakasih telah memberikan penulis kesempatan untuk melaksanakan magang hingga penelitian hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi.
9. Kedua Orang Tua. Bapak Sulistyono dan Ibu Siti Anisah. Terima kasih atas segala doa, dukungan, kasih sayang yang selalu kalian berikan untuk penulis. Rasa syukur penulis tidak dapat diungkapkan dengan kata-kata karena kalian adalah berkah terbesar dari Allah SWT.
10. Kakak-Kakak dan Keponakan. Mbak Anif, Mas Endar, Mas Iyan, Mbak Farin, Syfa, Nisa, Adam, dan Abi terima kasih atas segala cinta, dukungan, motivasi, doa, dan juga hiburan yang selalu diberikan hingga penulis dapat menyelesaikan studi.
11. Teruntuk Teman, Sahabat dan Rekan Tercinta Annisa Suffana, Muthia Redha terimakasih sudah banyak membantu dalam penulisan skripsi. Terima kasih telah menjadi teman berbagi yang seperti keluarga.
12. Teman-Teman seperjuangan bimbingan Bu Hartuti dan Bapak Budi terimakasih telah berbagi semangat berjuang selama bimbingan untuk Rahmi, Arneta, Intan, Santi, Josiah, Falda, Syfa, Azkya, Hani, Hera, Indri, dan Maya. Tulisan ini tidak dapat mendeskripsikan betapa bersyukur penulis bertemu kalian. Kebaikan kalian tidak akan pernah tergantikan, sukses selalu, semoga kebahagiaan senantiasa mengiringi. Demikian segala bentuk ucapan terimakasih yang penulis sampaikan, atas tersusunnya skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat, apabila terdapat kesalahan dalam kata-kata ataupun bentuk lainnya, penulis memohon maaf sedalam-dalamnya.

Semarang, 07 Desember 2023

Elisa Ayu Wulandari  
NIM. 14020119130112

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	13
1.3 Tujuan Penelitian .....	13
1.4 Kegunaan Penelitian .....	13
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis .....	14
1.5.1 Penelitian Terdahulu .....	15
1.5.2 Administrasi Publik .....	20
1.5.3 Teori Peran.....	21
1.5.4 Perkawinan Usia Dini .....	24
1.6 Argumen Penelitian .....	25
1.7 Operasionalisasi Konsep.....	25
1.8 Metode Penelitian .....	27
1.8.1 Tipe Penelitian .....	27
1.8.2 Situs Penelitian.....	28
1.8.3 Subjek Penelitian.....	28
1.8.4 Jenis Data .....	29
1.8.5 Sumber Data.....	30
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data .....	31
1.8.7 Analisis dan Interpretasi Data.....	32
1.8.8 Kualitas Data .....	33
<b>BAB II GAMBARAN UMUM</b> .....	<b>33</b>

2.1 Gambaran Umum Kabupaten Temanggung.....	34
2.1.1 Kondisi Geografis .....	34
2.1.2 Kondisi Demografi.....	35
2.2 Gambaran Umum Kantor Dinas Sosial Kabupaten Temanggung.....	37
2.2.1 Profil Kantor Dinas Sosial Kabupaten Temanggung.....	37
2.2.2 Tugas dan Fungsi Dinas Sosial Kabupaten Temanggung .....	38
<b>BAB III HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>43</b>
<b>3.1 Peran Dinas Sosial dalam Penanganann Perkawinan Usia Dini di Kabupaten Temanggung .....</b>	<b>43</b>
3.1.1 Peran Edukasional .....	44
3.1.2 Peran Representatif .....	49
3.1.3 Peran Teknik .....	57
<b>3.2 Faktor Pendorong dan Penghambat Peran Dinas Sosial dalam Penanganann Perkawinan Usia Dini di Kabupaten Temanggung .....</b>	<b>62</b>
<b>BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>68</b>
<b>4.1 Peran Dinas Sosial dalam Penanganann Perkawinan Usia Dini di Kabupaten Temanggung .....</b>	<b>68</b>
4.1.1 Peran Edukasional .....	68
4.1.2 Peran Represif .....	74
4.1.3 Peran Teknik .....	77
<b>4.2 Faktor Pendorong dan Penghambat Peran Dinas Sosial dalam Penanganann Perkawinan Usia Dini di Kabupaten Temanggung .....</b>	<b>82</b>
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>87</b>
5.1 Kesimpulan.....	87
5.2 Saran.....	91
Daftar Pustaka .....	93
Lampiran-Lampiran.....	97

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Tren Kasus perkawinan anak di Jawa Tengah Tahun 2016-2022 .....	6
Tabel 1.2 Persentase Penduduk Jawa Tengah menurut Umur Kawin Pertama 2021 .....	7
Tabel 1.3 Banyaknya Perkara yang diterima Pengadilan Agama Kabupaten Temanggung.....	10
Tabel 1.4 Matriks Penelitian Terdahulu .....	15
Tabel 1.5 Tabel Operasionalisasi Konsep .....	26
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Kabupaten Temanggung Berdasarkan Kecamatan .....	35
Tabel 2.2 Jumlah Dispensasi Kawin Menurut Kecamatan di Kabupaten Temanggung.....	36
Tabel 2.3 Daftar Petugas Penasehatan Dispensasi Kawin Dinas Sosial Kab. Temanggung.....	40
Tabel 3.1 Tabel Informan .....	42
Tabel 3.2 Rincian Biaya Proses Dispensasi Kawin di Pengadilan Agama Kab. Temanggung.....	47
Tabel 4.1 Permohonan Dispensasi Kawin Berdasarkan Umur Tahun 2022 .....	69
Tabel 4.2 Permohonan Dispensasi Kawin Berdasarkan Pendidikan Klien Tahun 2022 .....	73
Tabel 4.3 Alasan Pengajuan Permohonan Dispensasi Kawin 2022 .....	80
Tabel 4.4 Permohonan Dispensasi Kawin Berdasarkan Pekerjaan Klien .....	80
Tabel 4.5 Permohonan Dispensasi Kawin Berdasarkan Pekerjaan Orang Tua .....	82
Tabel 4.6 Dasar Hukum Layanan Terpadu Dispensasi Kawin Dinas Sosial Kab. Temanggung .....	84
Tabel 4.6 Jenis Putusan Permohonan Dispensasi Kawin Pengadilan Agama Kab. Temanggung Tahun 2022 .....	86

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Administrasi Kabupaten Temanggung Daftar Pustaka.....	34
Gambar 2.2 Kantor Dinas Sosial Kabupaten Temanggung Daftar Pustaka .....	38
Gambar 4.1 Penasehatan Dispensasi Kawin Dinas Sosial Kabupaten Temanggung.....	69
Grafik 4.1 Permohonan Dispensasi Kawin Berdasarkan Jenis Kelamin .....	71
Gambar 4.2 Permohonan Dispensasi Kawin Berdasarkan Jenis Kelamin .....	72
Gambar 4.3 Rapat MonEv Layanan Terpadu Dispensasi Kawin dengan Beberapa OPD Kabupaten Temanggung .....	76