



**PERAN ANGGOTA LEGISLATIF PEREMPUAN DALAM
PEMBUATAN KEBIJAKAN KETAHANAN KELUARGA DI
DPRD KABUPATEN SEMARANG PERIODE 2019-2024**

SKRIPSI

**Disusun untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Program Studi Ilmu Pemerintahan**

Penyusun :

BERLIANA MADA FIRDAUSIA

14010120130098

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

SEMARANG

2023

**SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH
(SKRIPSI)**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Berliana Mada Firdausia
NIM : 14010120130098
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul :

**Peran Anggota Legislatif Perempuan dalam Pembuatan Kebijakan
Ketahanan Keluarga di DPRD Kabupaten Semarang Periode 2019-2024**

Adalah benar-benar hasil karya ilmiah saya sendiri dan bukan merupakan plagiat dari skripsi orang lain. Apabila kemudian hari dari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesajarnaannya).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Semarang, 12 Desember 2023

Pembuat Pernyataan,



Berliana Mada Firdausia
NIM 14010120130098

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Peran Anggota Legislatif Perempuan Dalam Pembuatan Kebijakan Ketahanan Keluarga Di DPRD Kabupaten Semarang Periode 2019-2024
 Nama Penyusun : Berliana Mada Firdausia
 NIM : 14010120130098
 Program Studi : S1 Ilmu Pemerintahan
 Departemen : Politik dan Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata I Program Studi Ilmu Pemerintahan.

Semarang, 21 Desember 2023

Dekan



Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T.
 NIP. 196607271992031001

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
 NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing

1. Neny Marlina, S.IP., M.A
 NIP. 198911202019032025

(.....)

2. Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S.
 NIP. 196203271986032001

(.....)

Dosen Penguji Skripsi

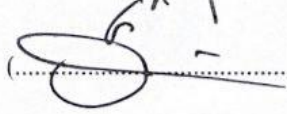
1. Prof. Budi Setiyono, S.Sos., M.Pol.Admin., Ph.D
 NIP. 197110111997021001

(.....)

2. Neny Marlina, S.IP., M.A
 NIP. 198911202019032025

(.....)

3. Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S.
 NIP. 196203271986032001

(.....)

MOTTO

“Maka sesungguhnya beserta kesulitan ada kemudahan, sesungguhnya beserta kesulitan itu ada kemudahan”

-QS. Al-Insyirah : 5-6

“Tidak ada hidup tanpa masalah dan tidak ada perjuangan tanpa rasa lelah, tetaplah semangat sampai bismillah menjadi alhamdulillah”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur dan kebahagiaan, penulis membuat halaman persembahan ini sebagai ungkapan rasa terima kasih dan mempersembahkan karya (skripsi) ini kepada :

1. Mama, Papa, Mbak Nia, Faza yang telah memberikan doa, dukungan, dan kasih sayang yang tak terhingga disetiap perjalanan yang telah saya lalui. Terima kasih telah mencukupi segala kebutuhan yang diperlukan penulis, menemani di setiap keadaan penulis baik saat senang maupun susah, serta menguatkan dan meyakinkan penulis untuk menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
2. Mbahkung Suryono dan Mbahti Nur yang selalu mendoakan kesuksesan penulis dalam menggapai cita-citanya. Terima kasih atas doa yang diberikan agar penulis diberi kemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan skripsi.
3. Keluarga besar yang selalu memberi doa, dukungan, dan perhatian. Terima kasih atas kepedulian yang telah diberikan untuk penulis dalam menyelesaikan skripsi.
4. Tiara Dewi Alma Navitri, sahabat baik saya sejak SMP yang telah meluangkan waktunya untuk menjadi pendengar yang baik bagi penulis di saat senang maupun susah. Terima kasih atas waktu, perhatian, dan dukungan yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
5. Sukma, Yasmine, Yolanda, dan Tifar, sahabat baik saya di perkuliahan yang telah menemani sampai di tahap ini dan membantu disetiap kesulitan yang saya hadapi mulai dari mengerjakan tugas, ujian, dan penyelesaian skripsi. Terima kasih telah bertahan dan berjuang bersama demi menyelesaikan masa-masa perkuliahan ini. Terima kasih telah mewarnai hari-hari penulis dengan memberikan momen-momen yang berharga dan terima kasih atas bantuan yang diberikan kepada penulis saat menghadapi tantangan di segala kondisi.

6. Rofi Lutfiani, teman baik sekaligus mentor saya di perkuliahan. Terima kasih atas dukungan, bantuan, dan kontribusinya dalam membimbing penulis menyelesaikan skripsi.
7. Teman-teman Ekotif HMPSIP, Rafif, Laura, Rahma, Novi, Afifah, Dera, Atik, Romy, dan Annisa yang telah menjadi tempat berkeluh kesah. Terima kasih atas doa, dukungan, dan perhatiannya sehingga penulis bersemangat dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Mas Najib, Mas Wafiq, dan Mas Adhib sebagai teman kerja sekaligus kakak bagi penulis yang telah banyak memberikan dukungan untuk penulis. Terima kasih telah mengizinkan dan memberikan waktu untuk melakukan penelitian disela-sela waktu bekerja sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
9. Rayyanza Malik Ahmad (Cipung) sebagai adik online tercinta yang selalu menjadi *mood booster* bagi penulis. Terima kasih telah menghibur penulis dikala sedih dan jenuh.
10. Teman-teman Ilmu Pemerintahan Angkatan 2020 yang telah memberikan banyak pelajaran dan pengalaman.
11. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu oleh penulis. Terima kasih telah turut mendoakan dan mendukung penulis selama proses penyelesaian skripsi ini.
12. *Last but not least, I wanna thank me. I wanna thank me for believing in me. I wanna thank me for doing all this hard work. I wanna thank me for having no days off. I wanna thank me for never quitting.*

ABSTRAK

Penelitian ini membahas tentang peran anggota legislatif perempuan di DPRD Kabupaten Semarang periode 2019-2024 dalam pembuatan Kebijakan Ketahanan Keluarga. Keterlibatan perempuan dalam pembuatan kebijakan menjadi hal yang sangat penting karena perempuan memiliki hak dalam menyuarakan kebutuhan dan kepentingan kaum perempuan yang tidak dapat diwakilkan oleh laki-laki sehingga harus perempuan sendiri yang menyampaikannya. Adanya permasalahan keluarga di Kabupaten Semarang membuat anggota legislatif perempuan mengusulkan Perda inisiatif tentang ketahanan keluarga. Penelitian ini menggunakan Teori Peran Politik Perempuan dari Surjono Soekanto (2015) dan Teori Pembuatan Kebijakan dari William Dunn (2003). Adapun metode penelitian yang digunakan adalah pendekatan kualitatif studi kasus. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, dokumentasi, dan studi pustaka. Hasil penelitian menunjukkan bahwa peran anggota legislatif perempuan di DPRD Kabupaten Semarang dalam pembuatan Kebijakan Ketahanan Keluarga tidak maksimal karena keterlibatan mereka dalam semua proses penyusunan kebijakan masih bersifat prosedural untuk menggugurkan kewajiban formal seperti memenuhi daftar kehadiran atau presensi. Selain itu, tidak maksimalnya peran anggota legislatif perempuan disebabkan oleh beberapa faktor, seperti jumlah anggota legislatif perempuan yang relatif sedikit, kurangnya dukungan fraksi, masih terdapat budaya patriarki dan sifat superior dari anggota legislatif laki-laki, adanya peran ganda, serta kurangnya keberanian yang dimiliki anggota legislatif perempuan.

Kata Kunci: Anggota Legislatif Perempuan, Peran, Pembuatan Kebijakan

ABSTRACT

This research discusses the role of female legislative members in the Semarang Regency DPRD for the 2019-2024 period in making the Family Resilience Policy. The involvement of women in policy making is very important because women have the right to voice the needs and interests of women who cannot be represented by men, so women themselves must convey them. The existence of family problems in Semarang Regency has prompted female legislative members to propose an initiative for regional regulation on family resilience. This research uses the Political Role Theory of Women by Surjono Soekanto (2015) and the Theory of Policy Making by William Dunn (2003). The research method used is a qualitative case study approach. Data collection techniques were carried out through interviews, documentation, and literature study. The research results show that the role of female legislative members in the Semarang Regency DPRD in making the Family Resilience Policy is not optimal because their involvement in all policy formulation processes is still procedural in nature to eliminate formal obligations such as fulfilling attendance or attendance lists. Apart from that, the not optimal role of female legislative members is caused by several factors, such as the relatively small number of female legislative members, a lack of faction support, the existence of a patriarchal culture and the superior nature of male legislative members, the existence of multiple roles, and a lack of courage. female legislative members.

Keywords: Women Legislative Members, Role, Policy Making

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, berkat rahmat dan karunia-Nya telah memberikan kemudahan dan kelancaran kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi yang berjudul “Peran Anggota Legislatif Perempuan dalam Pembuatan Kebijakan Ketahanan Keluarga di DPRD Kabupaten Semarang Periode 2019-2024”.

Kehadiran perempuan dalam ranah politik dan pembuatan kebijakan telah menjadi sorotan utama dalam dinamika sosial politik di berbagai tingkatan pemerintahan. Penulisan skripsi ini bertujuan untuk mengetahui peran penting anggota legislatif perempuan dalam proses pembuatan kebijakan ketahanan keluarga di DPRD Kabupaten Semarang periode 2019-2024.

Peran yang dijalankan oleh perempuan dalam ranah politik seringkali belum terungkap sepenuhnya. Namun, melalui analisis yang mendalam terhadap kontribusi mereka dalam menginisiasi, merumuskan, dan membahas kebijakan ketahanan keluarga, diharapkan skripsi ini dapat memberikan sudut pandang yang lebih komprehensif mengenai dampak nyata kehadiran anggota legislatif perempuan. Skripsi ini tidak hanya mencermati peran individu anggota legislatif perempuan dalam mencapai tujuan kebijakan, tetapi juga melihat bagaimana kolaborasi, pengaruh, dan strategi yang mereka terapkan dalam menjalankan tugas legislatif mereka.

Melalui penelitian yang cermat dan analisis mendalam terhadap peran anggota legislatif DPRD Kabupaten Semarang periode 2019-2024, diharapkan hasil yang diperoleh dari skripsi ini dapat memberikan kontribusi yang berarti dalam pemahaman kita tentang peran perempuan dalam politik dan pentingnya peran mereka dalam pembuatan kebijakan, terutama yang berkaitan dengan ketahanan keluarga. Bukanlah hal yang mudah untuk menyelesaikan skripsi ini, tetapi dengan izin dan bantuan dari Allah serta dukungan dari berbagai pihak, penyelesaian skripsi ini menjadi mudah dan lancar. Melalui kata pengantar ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Dr. Nur Hidayat Sardini S.Sos., M.Si., selaku Ketua Departemen Politik dan Pemerintahan yang telah memberikan dukungan dan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan dukungan dan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
4. Prof. Budi Setiyono, S.Sos., M.Pol.Admin., Ph.D selaku Dosen Wali yang telah memberikan dukungan dan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Neny Marlina, S.IP., M.A. dan Ibu Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S. selaku dosen pembimbing penulis yang telah memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis sejak penyusunan hingga penyelesaian skripsi ini.
6. Pihak DPRD Kabupaten Semarang yang telah memberikan izin kepada penulis untuk bisa melakukan penelitian sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Semarang, 12 Desember 2023

Berliana Mada Firdausia

DAFTAR ISI

COVER.....	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
1.5 Penelitian Terdahulu/ Literatur Review	9
1.6 Landasan Teori	15
1.6.1 Teori Peran Politik Perempuan.....	15
1.6.2 Teori Pembuatan Kebijakan.....	19
1.7 Operasionalisasi Konsep	22
1.8 Metode Penelitian.....	26
1.8.1 Desain Penelitian	26
1.8.2 Situs Penelitian	27
1.8.3 Subjek Penelitian	27
1.8.4 Sumber Data	28
1.8.5 Teknik Pengumpulan Data.....	29
1.8.6 Analisis Data dan Interpretasi Data	32
1.8.7 Kualitas Data.....	34

BAB II GAMBARAN UMUM DPRD KABUPATEN SEMARANG PERIODE 2019-2024 DAN SELAYANG PANDANG KEBIJAKAN KETAHANAN KELUARGA.....	36
2.1 Visi dan Misi DPRD Kabupaten Semarang Periode 2019-2024.....	36
2.2 Pimpinan DPRD Kabupaten Semarang.....	39
2.3 Badan Musyawarah DPRD Kabupaten Semarang	40
2.4 Badan Anggaran DPRD Kabupaten Semarang	43
2.5 Badan Pembentukan Peraturan Daerah (Bapemperda) DPRD Kabupaten Semarang	46
2.6 Badan Kehormatan DPRD Kabupaten Semarang	48
2.7 Komisi-komisi DPRD Kabupaten Semarang	50
2.8 Panitia Khusus	51
2.9 Pedoman Kebijakan Ketahanan Keluarga	52
BAB III PERAN ANGGOTA LEGISLATIF PEREMPUAN DALAM TAHAP PENYUSUNAN KEBIJAKAN KETAHANAN KELUARGA	55
3.1 Analisis Peran Anggota Legislatif Perempuan dalam Pembuatan Kebijakan Ketahanan Keluarga	57
3.1.1 Keterkaitan Kedudukan/Jabatan dengan Peran Anggota Legislatif Perempuan	57
3.1.2 Tindakan yang Dilakukan Anggota Legislatif Perempuan dalam Tahap Penyusunan Kebijakan.....	63
3.2 Faktor Penghambat Peran Anggota Legislatif Perempuan dalam Pembuatan Kebijakan.....	88
BAB IV PENUTUP	91
4.1 Kesimpulan.....	91
4.2 Saran.....	94
DAFTAR PUSTAKA	96
LAMPIRAN.....	99
Lampiran 1. Transkrip Wawancara	99
Lampiran 2. Dokumentasi Wawancara kepada Informan	155
Lampiran 3. Surat Izin Penelitian	158
Lampiran 4. Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian.....	162

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Anggota Legislatif Perempuan Kabupaten Semarang.....	3
Tabel 1.2 Nama Anggota Legislatif Perempuan DPRD Kabupaten Semarang Periode 2019-2024.....	4
Tabel 1.3 Penelitian Terdahulu/Literatur Review.....	10
Tabel 1.4 Operasionalisasi Konsep.....	23
Tabel 2.1 Daerah Pemilihan DPRD Kabupaten Semarang Periode 2019-2024....	36
Tabel 2.2 Partai Politik yang Memperoleh Kursi di DPRD Kabupaten Semarang..	37
Tabel 2.3 Susunan Pimpinan DPRD Kabupaten Semarang Periode 2019-2024....	39
Tabel 2.4 Susunan keanggotaan Badan Musyawarah DPRD Kabupaten Semarang periode 2019-2024.....	41
Tabel 2.5 Susunan Keanggotaan Badan Anggaran DPRD Kabupaten Semarang Periode 2019-2024.....	43
Tabel 2.6 Susunan Keanggotaan Bapemperda DPRD Kabupaten Semarang Periode 2019-2024.....	46
Tabel 2.7 Susunan Keanggotaan Badan Kehormatan DPRD Kabupaten Semarang Periode 2019-2024.....	49
Tabel 3.1 Faktor-faktor Penyebab Kasus Cerai Gugat.....	69
Tabel 3.2 Susunan anggota Panitia Khusus V (Lima) DPRD Kabupaten Semarang.....	80

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Komponen dalam Analisis Data.....	32
Gambar 3.1 Jumlah Anak Usia 0-18 tahun Korban Kekerasan di Kabupaten Semarang.....	66
Gambar 3.2 Jumlah Perempuan Usia 18+ tahun Korban Kekerasan di Kabupaten Semarang.....	67
Gambar 3.3 Jumlah Nikah, Cerai, Talak, dan Rujuk di Kabupaten Semarang.....	68
Gambar 3.4 Presentase Penduduk Perempuan Berumur 10 Tahun ke Atas yang Pernah Kawin menurut Kabupaten/Kota dan Umur Perkawinan Pertama.....	70
Gambar 3.5 Presentase Penduduk Laki-laki Berumur 10 Tahun ke Atas yang Pernah Kawin menurut Kabupaten/Kota dan Umur Perkawinan Pertama.....	71
Gambar 3.6 Alur Penyusunan Agenda.....	78
Gambar 3.7 Alur Formulasi Kebijakan.....	84
Gambar 3.8 Daftar Hadir Rapat Paripurna.....	85