



***COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM UPAYA PENCEGAHAN
PENYALAHGUNAAN NARKOBA MELALUI PROGRAM DESA BERSINAR
TAHUN 2022
(STUDI KASUS DI KOTA SEMARANG)**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan S1
Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

INEZLAURA RAHMANIA HATTARI ARDRIYUNAN

14010119120001

DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG


2023

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

Skripsi yang berjudul “*Collaborative Governance* dalam Upaya Pencegahan Penyalahgunaan Narkoba Melalui Program Desa Bersina di Kota Semarang Tahun 2022 (Studi Kasus di Kota Semarang)” yang disusun oleh Inezlaura Rahmania Hattari Ardriyunan dengan NIM 14010119120001 telah disetujui oleh pembimbing untuk diujikan.

Semarang, 19 Oktober 2023

Dosen Pembimbing I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin

NIP. 19690822199403 1 003

Dosen Pembimbing II



Dr. Nunik Retno H, S.Sos, M.Si.

NIP. 19711030199903 2 001

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS DIPONEGORO
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan dr. Antonius Suryo
Kampus Universitas Diponegoro
Tembalang Semarang Kode Pos 50275
Telepon/Faksimile (024) 7465407
Laman: www.fkip.unidp.ac.id
Pos-el: fkip@unidp.ac.id

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Inezlaura Rahmania Hattari Ardriyunan
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010119120001
3. Tempat / Tanggal Lahir : Semarang, 7 Juli 2001
4. Departemen / Program Studi : Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Jl. Sidomulyo II No. 9, Pedurungan, Semarang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :
*Collaborative Governance dalam Upaya Pencegahan Penyalahgunaan Narkoba Melalui Program
Desa Bersinar Tahun 2022 (Studi Kasus di Kota Semarang)*

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 30 Oktober 2023

Mengetahui,

Dosen Pembimbing

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol. Admin
NIP. 196908221994031003

Pembuat Pernyataan,

Inezlaura Rahmania Hattari Ardriyunan
NIM. 14010119120001

Ketua Program Studi

Dr. Nunik Retno H. S Sos, M.Si
NIP. 197110301999032001

*) Lampirkan dokumen hasil uji Turnitin yang menunjukkan uji kemiripan <20%

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : *Collaborative Governance* dalam Upaya Pencegahan
Penyalahgunaan Narkoba Melalui Progam Desa Bersinar
Tahun 2022 (Studi Kasus di Kota Semarang)

Nama Penyusun : Inezlaura Rahmania hattari Ardriyunan
NIM : 14010119120001
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Semarang, Desember 2023

Dekan



Prof. Dr. Drs. Hardi Warsono, MT
NIP. 19660727 199203 1 001

Wakil Dekan 1



Dr. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin
NIP. 19690822 199403 1 003

Dosen Pembimbing:

1. Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin



2. Dr. Nunik Retno H, S.Sos, M.Si



Dosen Penguji:

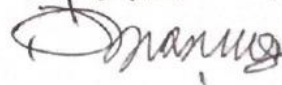
1. Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin



2. Dr. Nunik Retno H, S.Sos, M.Si



3. Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D



MOTTO

“You never know how strong you are until being strong is your only choice.”

Bob Marley

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rahmat Tuhan Yang Maha Esa, Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Dosen Pembimbing skripsi penulis yaitu Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin dan Ibu Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si yang telah senantiasa memberikan pengarahan dan bimbingan dalam pengerjaan skripsi kepada penulis hingga terselesaikannya penelitian skripsi ini.
2. Kepada kedua orang tua tersayang, Ayah Nanto dan Ibu Yayuk yang selalu mendorong, memberikan perhatian, kasih sayang, dan menguatkan penulis untuk menyelesaikan skripsi ini dan juga tak pernah putus dalam mendoakan apa yang terbaik bagi putrinya.
3. Teruntuk kaka saya, Mas Bin dan Mbak Jiah. Terimakasih sudah selalu mendukung dan memberi semangat untuk tidak menyerah terhadap segala hal, serta memberikan dukungan finansial dan doa dalam menyelesaikan masa studi saya.
4. Teruntuk dua sepupu penulis, Anna dan Kristi. Terimakasih atas segala kebahagiaan, waktu, semangat, dan masukan yang kalian salurkan untuk penulis terutama pada masa-masa mengerjakan skripsi bersama hingga pagi buta. Semoga kita bisa sukses dan tidak lagi menjadi beban Bapak/Ibu Budi.
5. Sahabat saya, Septiana Ningrum. Terimakasih sudah menjadi support system dan tempat berkeluh kesah 24/7 penulis sejak masa SMP hingga sekarang.

Terimakasih sudah selalu mengulurkan tangan untuk membantu penulis bahkan tanpa diminta. Semoga kita bisa berteman sampai tua ya.

6. Rembol Reborn, yaitu Hani Dea Nova, Nabilla Khairunnisa, Nova Berlina Yunanto, dan Varenia Lidya. Terimakasih telah menjadi teman yang menyenangkan untuk berbagi cerita. Semua obrolan dan candaan yang kalian lontarkan merupakan salah satu sumber penyemangat bagi penulis. Untuk Hani dan Nabilla, terimakasih sudah selalu menemani penulis ketika melakukan penelitian. Untuk Varen terimakasih sudah selalu memastikan penulis baik-baik saja dan selalu membuka rumahnya untuk penulis ketika menunggu waktu untuk bimbingan. Untuk Nova, terimakasih sudah selalu memberikan semangat dan mengingatkan penulis untuk menyelesaikan masa studi penulis. Semoga kalian sehat selalu dan apa yang kita harapkan segera terwujud.
7. Vinsensius Evan Bramudya Pratama. Terimakasih sudah menjadi tempat untuk penulis berkeluh kesah, selalu mendukung dan memberikan semangat terutama pada masa-masa mengerjakan skripsi ini. Semoga wishlist kita bisa tercapai satu-satu ya!
8. Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan Fisip Undip 2019 yaitu Sabila Fitra Pertiwi, Nosin Hafidah Klafikulana Sahid, dan Salwaa Bidadari Diani Mulyono. Terimakasih untuk waktu dan semua hal yang telah kita lalui bersama selama 4 tahun sejak menjadi mahasiswa baru hingga saat ini. Semoga hal bahagia selalu hadir dalam kehidupan kalian.

9. Segala pihak yang telah memberikan dukungan dan juga membantu penulis dari awal hingga selesai menyelesaikan penelitian skripsi ini.

ABSTRAK

Kota Semarang merupakan daerah rawan dengan peringkat pertama kasus penyalahgunaan narkoba di Jawa Tengah. Untuk itu, diperlukan sebuah upaya pencegahan penyalahgunaan narkoba yang melibatkan berbagai pihak termasuk pemerintah daerah, yakni melalui program Desa Bersinar. Program Desa Bersinar hadir sebagai wujud kolaborasi lintas sektoral sekaligus pelibatan pemerintah daerah karena dianggap sebagai organ yang paling dekat dengan warganya untuk melakukan pencegahan penyalahgunaan narkoba.

Penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan bagaimana proses *collaborative governance* dalam upaya pencegahan penyalahgunaan narkoba di Kota Semarang melalui program Desa Bersinar. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori Emerson, dkk (2012) yang membagi proses *collaborative governance* menjadi tiga komponen yaitu dinamika kolaborasi, tindakan-tindakan kolaborasi, serta dampak dan adaptasi pada proses kolaborasi. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara mendalam dan studi dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa proses *collaborative governance* pelaksanaan program Desa Bersinar telah dilakukan dengan baik mulai dari tahap dinamika, tindakan-tindakan, serta dampak dan adaptasi *collaborative governance*. Pada tahap dinamika sudah berjalan dengan baik karena sudah melibatkan berbagai macam *stakeholders* meskipun masih terdapat beberapa hal masih bisa dimaksimalkan khususnya dari sisi pengaturan prosedural. Kemudian pada tindakan-tindakan kolaborasi juga dapat dikatakan baik meskipun masih terdapat beberapa kegiatan yang belum merata. *Collaborative governance* dalam program Desa Bersinar kemudian menghasilkan dampak sementara, baik dampak yang diharapkan seperti meningkatnya partisipasi pemerintah dan masyarakat maupun tidak diharapkan seperti penolakan dan minimnya anggaran. Berbagai macam dampak tersebut kemudian diadaptasi oleh seluruh aktor yang terlibat sehingga diharapkan mereka mampu memaksimalkan perannya untuk lebih aktif lagi dalam memberikan pemahaman kepada masyarakat serta mengajak pihak swasta untuk melakukan kolaborasi.

Kata Kunci: *Collaborative governance*, proses kolaborasi, Pencegahan, Penyalahgunaan Narkoba, Desa Bersinar.

ABSTRACT

Semarang is identified as a high-risk area which the first position in drug abuse cases in Central Java. Therefore, it is necessary to make efforts in preventing drug abuse that involve various stakeholders, including local governments, through the "Bersinar Village" program. The "Bersinar Village" program is a manifestation of cross-sectoral collaboration and the involvement of local governments because they are considered the closest organs to their citizens in preventing drug abuse.

This research aims to explain the implementation of collaborative governance in the effort to prevent drug abuse in Semarang City through the "Bersinar Village" program. The theory used in this study is the theory by Emerson et al., which categorizes collaborative governance into three processes: collaborative dynamics, collaborative actions, and the impacts and adaptations in the collaborative process. The method used in this research is a qualitative descriptive method with data collection techniques through observation, in-depth interviews and documentation studies.

The research result show that the collaborative governance process in the implementation of the "Bersinar Village" program has been carried out effectively, covering the dynamics stage, collaborative actions, as well as impacts and adaptations of collaborative governance. In the dynamic stage, the process has been functioning effectively as it has involved various stakeholders, although there are still some aspects that can be further optimized, especially in terms of procedural arrangements. Furthermore, collaborative actions can also be considered satisfactory, although some activities are not evenly distributed. Collaborative governance in the "Bersinar Village" program has subsequently yielded temporary impacts, both expected impacts such as increased participation from the government and the community, and unexpected impacts such as rejection and a lack of budget. These various impacts will be adapted by all stakeholders, with the expectation that they can maximize its role and encourage all involved elements to become more active in providing understanding to the community.

Keywords: Collaborative Governance, Collaboration process, Prevention, Drug Abuse, Desa Bersinar

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa karena telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan karunia-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir (skripsi) ini dengan judul **“*Collaborative Governance* dalam Upaya Pencegahan Penyalahgunaan Narkoba Melalui Program Desa Bersinar Tahun 2022 (Studi Kasus di Kota Semarang)”** dengan baik. Penelitian skripsi ini disusun dalam tahapan-tahapan yang berujung pada penyelesaian Pendidikan Strata 1 pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Diponegoro, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Banyak suka dan duka yang dialami selama penyusunan penelitian skripsi ini. Oleh karena itu, penulis menyadari bahwa penelitian skripsi tidak dapat dilakukan tanpa pengawasan, arahan, semangat, dan dukungan dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan penghargaan kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian studi tesis ini. Penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada orang-orang berikut:

1. Allah SWT yang telah melimpahkan banyak rahmat serta kemudahan beserta kelancaran kepada penulis.
2. Kedua orang tua yang selalu memberi cinta dan kasih sayang serta dukungan doa yang tiada hentinya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penelitian skripsi ini.
3. Kedua saudara sepupu dan seluruh keluarga besar yang sudah memberikan semangat serta doa kepada penulis agar dapat segera menyelesaikan penelitian skripsi ini.

4. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.hum selaku Rektor Universitas Diponegoro.
5. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, M.TP. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
6. Ibu Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si selaku Ketua Prodi Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta dosen pembimbing kedua penulis yang telah memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis dengan sabar dan ikhlas sehingga penulis diberi kemudahan, kekuatan serta kelancaran dalam penelitian skripsi ini.
7. Bapak Wijayanto, S.IP., M.Si., Ph.D selaku Sekretaris Prodi Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
8. Bapak Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin selaku dosen pembimbing penulis yang telah memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis dengan sabar dan ikhlas sehingga penulis diberi kemudahan, kekuatan serta kelancaran.
9. Bapak Drs. Yuwanto, M.Si., Ph. D. selaku dosen wali penulis yang luar biasa dalam memberikan dukungan, bimbingan, arahan maupun kekuatan serta segala informasi terkait perkuliahan kepada penulis dengan sabar dan ikhlas sehingga penulis diberi kemudahan, kekuatan serta kelancaran.
10. Bapak Susanto, SH, MM selaku Koordinator Pencegahan dan Pemberdayaan Masyarakat Badan Narkotika Nasional Provinsi Jawa Tengah sekaligus Penyuluh Ahli Madya Jateng yang telah menjadi narasumber untuk penelitian skripsi ini.

11. Bapak Ginung Yudianto S.H, M.H selaku Subkooor Pemberdayaan Masyarakat Bidang Pemberdayaan Masyarakat BNNP Jawa Tengah yang telah bersedia menjadi narasumber dalam penelitian skripsi ini.
12. Mas Latif Barun, S.IP., selaku Staf Bidang Ketahanan Ekonomi, Sosial, Budaya, Agama, dan Organisasi Kemasyarakatan di Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Semarang yang telah bersedia menjadi narasumber untuk penelitian skripsi ini.
13. Ibu Arum Suryani selaku Promotor Kesehatan Seksi P2TMS Dinas Kesehatan Kota Semarang yang telah bersedia menjadi narasumber untuk penelitian skripsi ini.
14. Ibu Sunarti, SE selaku Lurah Kelurahan Tawang Sari yang telah bersedia menjadi narasumber untuk penelitian skripsi ini.
15. Bapak Edy Haryoko selaku staf Kelurahan Sekayu yang telah bersedia menjadi narasumber untuk penelitian skripsi ini.
16. Ibu Berliani Fedriana K, SE selaku Sekretaris Lurah Kelurahan Purwoyoso yang telah bersedia menjadi narasumber untuk penelitian skripsi ini.
17. Ibu Theresia selaku Kader PKK Kelurahan Tawang Sari yang telah bersedia meluangkan waktu untuk menjadi narasumber penelitian skripsi ini.
18. Bapak Totok Setianto selaku Ketua RT 01 Kelurahan Sekayu yang telah menjadi narasumber untuk penelitian skripsi ini.
19. Ibu Yanti selaku Kader PKK Kelurahan Purwoyoso yang telah bersedia meluangkan waktu untuk menjadi narasumber penelitian skripsi ini.

20. Seluruh tenaga pendidik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro khususnya tenaga pendidik di Departemen Politik dan Pemerintahan.
21. Seluruh pihak yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membantu dan memberi masukan dalam penyelesaian penelitian skripsi ini.

Dengan tersusunnya penelitian skripsi ini diharapkan dapat memberikan kontribusi kepada prodi Departemen Politik dan Pemerintahan. Dalam penulisan penelitian skripsi ini, penulis menyadari bahwa masih memiliki banyak kekurangan. Untuk itu, kritik dan saran yang membangun sangat dibutuhkan untuk menyempurnakan penelitian skripsi ini.

Semarang, 19 Oktober 2023

Penulis

Inezlaura Rahmania Hattari Ardriyunan

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI).....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
ABSTRAK.....	ix
<i>ABSTRACT</i>	x
KATA PENGANTAR.....	xi
DAFTAR ISI.....	xv
DAFTAR TABEL.....	xvii
DAFTAR GAMBAR.....	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	7
1.4.2 Manfaat Praktis.....	8
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis	8
1.5.1 Penelitian Terdahulu.....	8
1.5.2 Teori Kolaborasi.....	11
1.5.3 Teori <i>Collaborative Governance</i> (Tatakelola Kolaboratif).....	11
1.5.4 Proses <i>Collaborative Governance</i> (Tatakelola Kolaboratif).....	21
1.5.5 Konsep Penyalahgunaan Narkoba.....	26
1.6 Operasionalisasi Konsep.....	31
1.6.1 <i>Collaborative Governance</i> (Tatakelola Kolaboratif).....	31
Proses <i>Collaborative Governance</i> (Tatakelola Kolaboratif).....	32
1.7 Kerangka Pemikiran.....	34
1.8 Metode Penelitian.....	34
1.8.1 Desain Penelitian.....	34
1.8.2 Situs Penelitian.....	35
1.8.3 Subjek Penelitian.....	36
1.8.4 Jenis Data.....	37
1.8.5 Sumber Data	38
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data.....	39

	1.8.7	Analisis dan Interpretasi Data.....	42
BAB II		GAMBARAN UMUM KOTA SEMARANG DAN PROGRAM DESA BERSINAR DI KOTA SEMARANG.....	45
	2.1	Gambaran Umum Kota Semarang.....	45
	2.2	Gambaran Penyalahgunaan Narkoba di Kota Semarang.....	47
	2.3	Gambaran Umum Program Desa Bersinar di Kota Semarang.....	49
BAB III		<i>COLLABORATIVE GOVERNANCE</i> DALAM UPAYA PENCEGAHAN PENYALAHGUNAAN NARKOBA MELALUI PROGRAM DESA BERSINAR DI KOTA SEMARANG TAHUN 2022.....	60
	3.1	Dinamika <i>Collaborative governance</i> dalam Pelaksanaan Program Desa Bersinar di Kota Semarang.....	62
	3.2	Tindakan-Tindakan <i>Collaborative Governance</i> dalam Pelaksanaan Program Desa Bersinar di Kota Semarang.....	124
	3.3	Dampak dan Adaptasi <i>Collaborative Governance</i> dalam Pelaksanaan Program Desa Bersinar di Kota Semarang.....	121
BAB IV		PENUTUP.....	131
	4.1	Kesimpulan.....	131
	4.2	Saran.....	133
		DAFTAR PUSTAKA.....	135
		LAMPIRAN.....	138
		Lampiran 1. Transkrip Wawancara.....	138
		Lampiran 2. Dokumentasi.....	173

DAFTAR TABEL

2.1	Data Daerah Rawan Kasus Penyalahguna Narkoba Tahun 2021.....	51
3.1	Peran <i>stakeholders</i> dalam <i>collaborative governance</i> program Desa Bersinar di Kota Semarang tahun 2022.....	61

DAFTAR GAMBAR

2.1	Batas Wilayah Kota Semarang.....	46
2.2	Data Ungkap Kasus Narkoba Tahun 2020.....	48
2.3	Data Ungkap Kasus Narkoba Tahun 2021.....	49
3.1	Undangan Rapat Koordinasi Perencanaan Aksi Kelurahan Bersih Narkoba (BERSINAR).....	71
3.2	Contoh Legitimasi Internal (SK Kecamatan yang menetapkan Kelurahan Tawang Sari sebagai Kelurahan Desa Bersinar).....	91
3.3	<i>Workshop</i> Pencegahan dan Pemberantasan, Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkotika dan Prekursor Narkotika (P4GN&PN).....	101
3.4	Forum Konsultasi dan Komunikasi Pencegahan dan Pemberantasan, Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkotika dan Prekursor Narkotika (Forkonkom P4GN & PN)	114
3.5	Rapat Sosialisasi dan Inisiasi IBM kelurahan Tawang Sari Semarang.....	116
3.6	<i>Workshop</i> Pencegahan dan Pemberantasan, Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkotika dan Prekursor Narkotika Tahun Anggaran 2022.....	118
3.7	Pelatihan <i>Life Skill</i> Las Listrik di Kelurahan Purwoyoso.....	121