



**PERAN PERWARIS DALAM AKSES BANTUAN SOSIAL
COVID-19 KELOMPOK TRANSPUAN DI KOTA SEMARANG**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun:

AMELIA FRISKA CAHYANI

14010118120036

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

2022

SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

1. Nama : Amelia Friska Cahyani
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010118120036
3. Tempat/ Tanggal Lahir : Demak, 22 September 2000
4. Jurusan/ Program Studi : S1 Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Kuripan, Karangawen, Demak

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (skripsi) yang saya tulis dengan judul:

**“Peran Perwaris dalam Akses Bantuan Sosial Covid-19 Kelompok
Transpuan di Kota Semarang”**

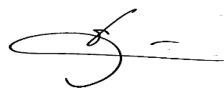
Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya ilmiah orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 2 Januari 2023

Mengetahui

Dosen Pembimbing



Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S.
NIP. 195407221985011001

Pembuat Pernyataan



Amelia Friska Cahyani
NIM. 14010118120036

Ketua Prodi Ilmu Pemerintahan



Dr. Dra. Rina Martini, M.Si
NIP 196703131993032001

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Peran Perwaris dalam Akses Bantuan Sosial Covid-19
Kelompok Transpuan di Kota Semarang

Nama Penyusun : Amelia Friska Cahyani

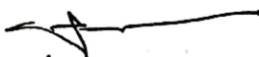
NIM : 14010118120036

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata I
Program Studi Ilmu Pemerintahan.

Semarang, 2 Januari 2023

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MT
NIP. 196408271990011001

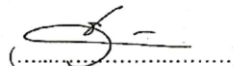
Wakil Dekan Akademik dan
Kemahasiswaan




Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin
NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing :

1. Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S.

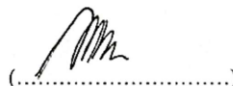

(.....)

2. Neny Marlina S.IP., M.A.

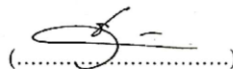

(.....)

Dosen Penguji :

1. Dr. Laila Kholid Alfirdaus, S.IP., M.PP.


(.....)

2. Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S.


(.....)

3. Neny Marlina S.IP., M.A.


(.....)

MOTTO

we speak, read, and write ourselves in being.

(Kiera Lindsey)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Segala ucapan syukur penulis ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan karunia-Nya, penulis mampu menyelesaikan skripsi ini tanpa kendala yang berarti. Dengan segala kerendahan hati, peneliti mempersembahkan skripsi ini kepada:

1. Orang tua penulis, Ibu Sukarti dan Bapak Feri yang senantiasa memberikan kasih sayang serta doa-doa terbaiknya kepada penulis.
2. Mbah Suwindi dan Mbah Kartini yang telah memberikan segala bentuk dukungan yang tiada ada hentinya kepada penulis.
3. Ibu Neny Marlina dan Ibu Fitriyah yang telah membimbing penulis serta memberikan saran dan masukan selama proses pengerjaan skripsi.
4. Almarhum Bapak Priyatno Harsasto yang telah memberikan tauladan dan menjadi Dosen Wali pertama pada masa awal penulis memulai studi di S1 Ilmu Pemerintahan.
5. Bapak Drs. Eko Pringgolaksito, M.Si selaku Kepala Dinas Sosial P2PA Kabupaten Demak yang telah menerima dan memberikan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan Kuliah Kerja Praktek di lingkungan Dinas Sosial P2PA Kabupaten Demak.
6. Ibu, bapak, dan kakak-kakak staff Dinas Sosial P2PA Kabupaten Demak yang telah memberikan banyak pengalaman kepada penulis selama kegiatan Kuliah Kerja Praktek.
7. Teman-teman penulis serta seluruh pihak-pihak yang telah membantu penulis selama proses pengerjaan skripsi.

PERAN PERWARIS DALAM AKSES BANTUAN SOSIAL COVID-19

KELOMPOK TRANSPUAN DI KOTA SEMARANG

ABSTRAK

Sebagai bagian dari masyarakat terdampak Covid-19 secara ekonomi, kelompok transpuan berhak menerima program bantuan sosial yang dilaksanakan oleh pemerintah. Namun posisi transpuan sebagai kelompok minoritas dalam masyarakat memengaruhi akses atau kemampuannya memperoleh manfaat atas program bantuan sosial dimasa pandemi Covid-19. Sebagai organisasi resmi kelompok transpuan di Kota Semarang, Perwaris merupakan kelompok kepentingan yang mewaliki transpuan dalam kebijakan bantuan sosial. Penelitian ini bertujuan untuk mengidentifikasi peran Perwaris sebagai kelompok kepentingan dalam akses bantuan sosial Covid-19 kelompok transpuan di Kota Semarang. Metodologi yang digunakan dalam penelitian ini adalah kualitatif deskriptif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kelompok transpuan kesulitan mengakses program bantuan sosial Covid-19 pemerintah. Namun kelompok transpuan berhasil mengakses program Bantuan Sosial Covid-19 Swasta yang dilaksanakan oleh Gugus Tugas Covid-19 Kota Semarang. Dalam hal ini, Perwaris sebagai kelompok kepentingan yang mewaliki kepentingan transpuan di Kota Semarang berhasil mempengaruhi proses pembuatan keputusan Bantuan Sosial Covid-19 Swasta. Beberapa faktor utama yang mendorong pengaruh Perwaris dalam kebijakan antara lain yaitu relasi sosial, kekuatan organisasional, dan watak dan gaya dari kebijakan Bantuan Sosial Covid-19 Swasta.

Kata Kunci: peran, kelompok kepentingan, akses bantuan sosial

THE ROLE OF PERWARIS IN ACCESS TO COVID-19 SOCIAL ASSISTANCE FOR TRANSWOMEN GROUP IN SEMARANG

ABSTRACT

As part of a society affected by Covid-19 economically, transwomen are entitled to receive social assistance programs implemented by the government. However, the position of transgender women as a minority group in society affects their access to or ability to benefit from social assistance programs during the Covid-19 pandemic. As the official organization of the transgender group in the city of Semarang, Perwaris is an interest group that represents transgender women in social assistance policies. This study aims to identify the role of Perwaris as an interest group in accessing Covid-19 social assistance for transgender groups in Semarang City. The methodology used in this research is descriptive qualitative. The results of the study show that trans women have difficulty accessing the government's Covid-19 social assistance program. However, the transgender group managed to access the Bantuan Sosial Covid-19 Swasta program implemented by the Gugus Tugas Covid-19 Kota Semarang. In this case, Perwaris as an interest group representing the interests of transwomen in the city of Semarang has succeeded in influencing the decision-making process for Bantuan Sosial Covid-19 Swasta. Some of the main factors driving Perwaris' influence in policy include social relations, organizational strength, and the character and style of the Bantuan Sosial Covid-19 Swasta policy.

Keywords: role, interest groups, access to social assistance

KATA PENGANTAR

Puji syukur diucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi dengan judul Peran Perwarisd dalam erhadap Akses Bantuan Sosial Covid-19 Kelompok Transpuan di Kota Semarang tanpa kendala yang berarti. Skripsi ini disusun guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.

Dalam menyusun skripsi ini, penulis sangat berterima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu serta mendorong penulis dalam mengerjakan skripsi. Oleh sebab itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:


1. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MT selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dr. Dra. Rina Martini, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dr. Sos. Dra. Fitriyah, M.S. dan Ibu Neny Marlina S.IP., M.A. selaku pembimbing skripsi yang telah bersedia memberikan bimbingan, saran, dan masukan yang membangun selama proses penelitian hingga skripsi ini dibukukan.
4. Dr. Laila Kholid Alfirdaus, S.IP., M.PP. selaku dosen penguji skripsi yang telah memberikan masukan berharga yang dapat menyempurnakan penulisan skripsi penulis.

5. Bapak Drs. Eko Pringgolaksito, M.Si selaku Kepala Dinas Sosial P2PA Kabupaten Demak.
6. Bapak Drs. Oktaviatmono selaku Sub Koordinator Kepahlawanan, Keperintisan, dan Kepahlawanan Sosial Dinas Sosial Kota Semarang yang telah bersedia menjadi informan dalam penelitian ini.
7. Bapak Yakobus Kristono selaku Direktur LSM Kalandara yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk menjadi informan dalam penelitian ini.
8. Kak Silvy Mutiari selaku Ketua Yayasan Perwaris Satu Hati yang telah bersedia menjadi informan dan memberikan informasi yang diperlukan untuk penelitian ini.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penyusunan skripsi. Oleh karena itu, penulis menerima segala kritik dan saran yang membangun dari pembaca. Akhir kata, penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan masyarakat.

Semarang, 2 Januari 2023

Pembuat Pernyataan



Amelia Friska Cahyani

NIM. 14010118120036

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKIRPSI/TA)	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR BAGAN	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	12
1.3 Tujuan Penelitian	12
1.4 Manfaat Penelitian	12
1.5 Landasan Teori	13
1.5.1 Kelompok Subaltern	13
1.5.2 Kelompok Kepentingan dalam Kebijakan Publik	15

1.5.3 Akses Sumber Daya	19
1.5.4 Konsep Transpuan	21
1.6 Kerangka Pemikiran.....	23
1.7 Operasional Konsep	25
1.8 Metode Penelitian	26
1.8.1 Desain Penelitian	26
1.8.2 Situs Penelitian	27
1.8.3 Informan Penelitian.....	28
1.8.4 Sumber Data	28
1.8.5 Teknik Pengumpulan Data	29
1.8.6 Analisis Data	30
1.8.7 Validitas Data	32
BAB 2 GAMBARAN UMUM BANTUAN SOSIAL MASA PANDEMI COVID-19 DAN	
KELOMPOK TRANSPUAN DI KOTA SEMARANG.....	34
2.1 Gambaran Umum Kota Semarang	34
2.1.1 Letak Geografis	34
2.1.2 Kondisi Demografis	35
2.1.3 Kondisi Sosial dan Ekonomi.....	38
2.2 Program Bantuan Sosial	40
2.3 Skema Bantuan Sosial Covid-19 Swasta	46
2.4 Kelompok Transpuan di Kota Semarang.....	49

BAB 3 KELOMPOK TRANSPUAN SEBAGAI KELOMPOK SUBALTERN DALAM	
KEBIJAKAN BANTUAN SOSIAL COVID-19	54
3.1 Transpuan sebagai Kelompok Subaltern.....	54
3.2 Kelompok Transpuan dalam Kebijakan Bantuan Sosial Covid-19	57
BAB 4 PERAN PERWARIS SEBAGAI KELOMPOK KEPENTINGAN DALAM	
KEBIJAKAN BANTUAN SOSIAL COVID-19 SWASTA	84
4.1 Pengaruh Perwaris dalam Kebijakan Bantuan Sosial Covid-19 Swasta	84
4.2 Strategi Perwaris sebagai Kelompok Kepentingan dalam Kebijakan Bantuan Sosial Covid-19 Swasta.....	94
BAB 5 PENUTUP	97
5.1 Kesimpulan	97
5.2 Saran.....	98
DAFTAR PUSTAKA.....	101
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

2.1 Jumlah Penduduk Kota Semarang 2020	36
2.2 Jumlah Penerima Program Bantuan Sosial Nasional di Kota Semarang Tahun 2020	43
2.3 Jumlah Penerima Bantuan Sosial Covid-19 Kota Semarang.....	45
2.4 Rekap Bantuan Sosial Covid-19 Swasta Kota Semarang.....	48
3.1 Daftar Bantuan Sosial Covid-19 yang diterima Perwaris 2020	78

DAFTAR GAMBAR

2.1 Peta Wilayah Kota Semarang	39
--------------------------------------	----

DAFTAR BAGAN

1.1 Kerangka Pemikiran.....	23
3.1 Alur Pelaksanaan Program Keluarga Harapan	60
3.2 Alur Pelaksanaan Bantuan Pangan Non Tunai.....	61
3.3 Alur Pelaksanaan Bantuan Sosial Tunai	62
3.4 Alur Pelaksanaan Bantuan Sosial Covid-19 Kota Semarang	63
3.5 Alur Penetapan Data Terpadu Kesejahteraan Sosial.....	65