



**PERAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN LAMONGAN  
DALAM UPAYA MENGURANGI ANGKA PERNIKAHAN DINI  
TAHUN 2021**

**Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan dalam penyusunan Skripsi  
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**DIAH NOVAL LESTARI**

**NIM. 14010119120004**

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**2022**

**SURAT PERNYATAAN**  
**KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

1. Nama Lengkap : Diah Noval Lestari
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010119120004
3. Tempat / Tanggal Lahir : Gresik, 18 Mei 2001
4. Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Ds. Sumberwudi – Karanggeneng - Lamongan

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis dengan judul :

**Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Lamongan dalam Upaya Mengurangi  
Angka Pernikahan Dini Tahun 2021**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20%. Apabila di kemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 16 Desember 2022

Pembuat Pernyataan,



---

**Diah Noval Lestari**

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Lamongan dalam  
Upaya Mengurangi Angka Pernikahan Dini Tahun 2021  
Nama Penyusun : Diah Noval Lestari  
NIM : 14010191120004  
Departemen : Politik dan Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu  
Politik, Universitas Diponegoro

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP  
NIP. 196408271990011001

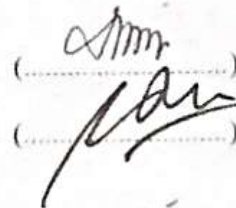
Semarang, 25 Desember 2022  
Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol. Admin  
NIP. 19690822 199403 1

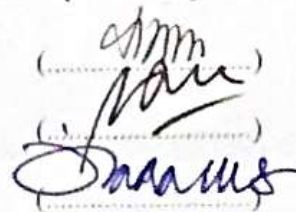
### Dosen Pembimbing :

1. Dr. Nunik Retno H, S.Sos,M.Si
2. Drs. Turtiantoro, M Si



### Dosen Penguji :

1. Dr. Nunik Retno H, S.Sos,M.Si
2. Drs. Turtiantoro, M.Si
3. Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D



## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rahmat Tuhan Yang Maha Esa, Skripsi ini saya persembahkan untuk Allah SWT. yang telah senantiasa memberikan kemudahan, kelancaran dan kekuatan kepada penulis untuk menyelesaikan penelitian skripsi. Kemudian kepada kedua orang tua tersayang, Ayah Zainal Abidin dan Mama Novi Puji Lestari yang selalu memberikan cinta dan kasih sayang serta dukungan yang tiada hentinya, semangat maupun perhatian yang tak terhingga yang selalu dilimpahkan kepada penulis hingga dapat menyelesaikan penelitian skripsi. Adikku, Zain Farras Fabiano yang selalu mengganggu, memprotes, merepotkan, dan membuat marah penulis namun tetap menjadi kekuatan penulis dalam proses penyelesaian penelitian skripsi ini. Selain itu juga kepada keluarga besar “*tasmijan’s family*” yang selalu mendoakan, memberi dukungan maupun perhatian yang tak terhingga kepada penulis. Terakhir lupa skripsi ini saya persembahkan kepada diri saya sendiri, kepada otak, hati, dan tubuh yang sudah bekerja sama berjuang dengan kuat hingga penelitian ini berakhir, sudah berhasil melawan rasa malas, bosan, lelah selama ini demi membahagiakan keluarga dan diri saya sendiri.

Selain itu, skripsi ini saya persembahkan kepada Sahabat-sahabat saya. Alm. Nur Aisyah Maullidah dan Arik Syifaul Khofifah sebagai kakak yang selalu memberi dukungan, kritik, dan memberikan kasih sayang kepada penulis; Kak Niswa Adlina Labiba memberikan arahan dan dukungan kepada penulis dalam menjalankan proses pembuatan skripsi; Sahabat-Sahabat saya “*Rusuh Reborn*” Kharisma, Iffatun, Lely yang menemani, memberi dukungan, mendengarkan segala keluh kesah, dan selalu

membuat penulis tertawa; Sahabat-Sahabat saya Mela dan Ira yang menjadi keluarga kedua, saling menguatkan, berbagi cerita suka dan duka, dan membuat penulis terus merasa nyaman; Sahabat-Sahabat saya “*Cokro’s Friends*” Fania, Gina, Farhan, Afif, Adit, Fauzan, dan Galang yang menjadi teman dalam menjalani hari-hari di Semarang, dan berbagi cerita; Adik-adik saya, Indah dan Echa yang mau menjadi adik dan teman bagi penulis, bersedia berbagi cerita dan saling memberi semangat; Alfatkhu Ahmad Baehaqi Imron yang sudah mendukung dan memberikan banyak kontribusi dalam pengerjaan Skripsi, menemani dan menjadi tempat bercerita sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dengan lancar; Muhammad Reza Khadafi yang menjadi *partner* dan menjadi tempat berkeluh kesah, membantu saat kesulitan, dan memberikan banyak pengalaman sehingga saya terus termotivasi untuk menyelesaikan skripsi ini; Teman-teman saya “*Nopal Lopers*” Rama, Rizal, Rafi, dan Fandi yang selalu menghibur penulis saat sedih dan lelah, serta menjadi teman yang selalu siap membantu; Teman-temanku perantauan yang sama Pranata dan Agung yang selalu bersedia menjadi teman penulis di Lamongan dan Semarang, serta berbagi cerita perkuliahan yang unik; dan

Teman-Teman Ilmu Pemerintahan angkatan 2019, teman-teman sekolah penulis di Lamongan, dan teman-teman lain yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

# **PERAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN LAMONGAN DALAM UPAYA MENGURANGI ANGKA PERNIKAHAN DINI TAHUN 2021**

## **Abstrak**

Penelitian ini membahas mengenai peran Pemerintah Daerah Kabupaten Lamongan dalam berupaya mengurangi angka pernikahan dini. Penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan faktor yang melatarbelakangi pernikahan dini di Kabupaten Lamongan serta upaya apa saja yang telah dilakukan Pemerintah Daerah Kabupaten Lamongan untuk mengurangi fenomena tersebut.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan fenomenologi. Pengumpulan data menggunakan wawancara semi terstruktur dengan teknik pengambilan informan menggunakan *purposive sampling*. Sebagai data pendukung, dalam penelitian ini menggunakan studi literatur. Adapun analisis data meliputi reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Terdapat hasil bahwa pernikahan dini di Kabupaten Lamongan saat ini disebabkan oleh berbagai faktor, mulai dari faktor sosial, faktor ekonomi, hingga faktor, religiusitas. Adanya faktor tersebut membuat angka pernikahan dini di Kabupaten Lamongan terus mengalami peningkatan setiap tahunnya, sehingga Pemerintah Daerah Kabupaten Lamongan melakukan beberapa upaya untuk mengurangi angka pernikahan dini tersebut. Melalui peran sebagai Katalisator, Pemerintah Daerah Kabupaten Lamongan memberikan upaya berupa adanya program Bina Remaja, Forum Anak Lamongan (FOL), dan Kerjasama dengan berbagai instansi. Kemudian sebagai Fasilitator, Pemerintah Kabupaten Lamongan memberikan fasilitas berupa pembentukan Layanan PUSPAGA dan Spiker Perak. Namun sebagai regulator, Pemerintah Kabupaten Lamongan belum memiliki regulasi yang dapat digunakan sebagai pedoman bagi masyarakat.

Penelitian ini merekomendasikan agar Pemerintah Kabupaten Lamongan dapat lebih memperhatikan fenomena pernikahan di Kabupaten Lamongan, terutama dalam pembuat regulasi mengenai pernikahan dini agar masyarakat memiliki pedoman dan pegangan dalam menghindari pernikahan dini. Selain itu, diperlukan juga peningkatan kualitas program dan layanan yang telah diberikan oleh Dinas P3A Kabupaten Lamongan, hal ini bertujuan agar program dan layanan yang dilaksanakan dapat terus lebih baik kualitas dan dapat lebih menyeluruh menjangkau seluruh masyarakat Kabupaten Lamongan.

Kata Kunci : Pemerintah Daerah; Pernikahan Dini; Peran Pemerintah, Pernikahan Usia Anak.

**THE ROLE OF LAMONGAN GOVERNMENT  
IN AN EFFORT TO REDUCE THE NUMBER OF EARLY MARRIAGE  
IN 2021**

**Abstract**

*This study discusses the role of the Regional Government of Lamongan Regency in efforts to reduce the number of early marriages. This study aims to explain the factors behind early marriage in Lamongan Regency and what efforts have been made by the Regional Government of Lamongan Regency to reduce this phenomenon. This study uses a qualitative method with a phenomenological approach. Data collection used semi-structured interviews with the technique of taking informants using purposive sampling. As supporting data, in this study using literature studies. The data analysis includes data reduction, data presentation and drawing conclusions. There are results that early marriage in Lamongan Regency is currently caused by various factors, ranging from social factors, economic factors, to factors, religiosity. The existence of these factors makes the number of early marriages in Lamongan Regency continue to increase every year, so that the Regional Government of Lamongan Regency makes several efforts to reduce the number of early marriages. Through its role as a catalyst, the Regional Government of Lamongan Regency provides efforts in the form of a Youth Development program, the Lamongan Children's Forum (FOL), and collaboration with various agencies. Then as a Facilitator, the Government of Lamongan Regency provided facilities in the form of establishing PUSPAGA Services and Silver Spiker. However, as a regulator, the Government of Lamongan Regency does not yet have regulations that can be used as guidelines for the community. This study recommends that the Government of Lamongan Regency pay more attention to the phenomenon of marriage in Lamongan Regency, especially in making regulations regarding early marriage so that the community has guidelines and guidelines in avoiding early marriage. Apart from that, it is also necessary to improve the quality of the programs and services that have been provided by the P3A Office of Lamongan Regency. This is intended so that the programs and services implemented can continue to be of better quality and can better reach all the people of Lamongan Regency.*

*Keywords: Child Marriage; Early Marriage; Local Government, Role of Government.*

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.*

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian skripsi dengan judul **“Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Lamongan dalam Upaya Mengurangi Angka Pernikahan Dini Tahun 2021”** dengan baik. Penelitian skripsi ini disusun melalui rangkaian tahapan penelitian menuju proses penyelesaian Pendidikan Strata 1 di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Adapun dalam penyusunan penelitian skripsi ini, banyak suka maupun duka yang dihadapi. Untuk itu, penulis menyadari dalam penyusunan penelitian skripsi tidak lepas dari bimbingan, arahan, semangat maupun bantuan dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan penelitian skripsi ini. Ucapan terima kasih ditujukan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta kemudahan dan kelancaran kepada saya.

Tidak lupa ucapan terima kasih kepada segenap civitas akademik Universitas Diponegoro; Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.hum selaku Rektor Universitas Diponegoro; Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, M.TP. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro; Bapak Dr. Nur Hidayat Hidayat Sardini, S.Sos., M.Si. selaku Kepala Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik; Ibu Dr. Dra. Rina Martina, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik;



Ibu Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si selaku pembimbing penulis yang memberikan dukungan, bimbingan, arahan maupun kekuatan serta segala informasi terkait perkuliahan kepada penulis dengan sabar dan ikhlas sehingga penulis diberi kemudahan, kekuatan dan kelancaran; Bapak Drs. Turtiantoro, M.Si selaku dosen pembimbing kedua penulis yang memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis dengan sabar dan ikhlas sehingga penulis diberi kemudahan, kekuatan dan kelancaran; dan yang terakhir Bapak Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D. selaku Dosen Wali yang sudah membimbing dan memberi arahan pada penulis sejak semester awal hingga selesai mengerjakan skripsi ini;

Dengan tersusunnya penelitian skripsi ini diharapkan dapat memberikan kontribusi kepada prodi Departemen Politik dan Pemerintahan. Dalam penulisan penelitian skripsi ini, penulis menyadari bahwa masih memiliki banyak kekurangan. Untuk itu, kritik dan saran yang membangun sangat dibutuhkan untuk menyempurnakan penelitian skripsi ini.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Lamongan, Desember 2022

Penulis  
Diah Noval Lestari

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	iv
<b>ABSTRAK</b> .....	vi
<b>ABSTRACT</b> .....	vii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Kegunaan Penelitian .....	7
1.5 Kerangka Pemikiran Teoritis.....	8
1.5.1 Penelitian Terdahulu.....	8
1.5.2 Kerangka Teori .....	10
1.6 Operasionalisasi Konsep.....	22
1.7 Kerangka Berpikir .....	24
1.8 Metode Penelitian .....	24
1.8.1 Tipe Penelitian.....	25
1.8.2 Situs Penelitian .....	25
1.8.3 Subjek Penelitian .....	26
1.8.4 Jenis Data.....	27
1.8.5 Sumber Data .....	27
1.8.6 Teknik Pengumpulan Data .....	29
1.8.7 Analisis Interpretasi Data.....	31
1.9 Kualitas Data .....	33

<b>BAB II GAMBARAN UMUM KABUPATEN LAMONGAN</b> .....	35
2.1 Gambaran Umum Kabupaten Lamongan .....	35
2.1.1 Kondisi Geografis .....	36
2.1.2 Kondisi Demografis .....	37
2.2 Gambaran Pernikahan dan Perceraian di Kabupaten Lamongan .....	46
2.2.1 Pernikahan dan Perceraian .....	46
<b>BAB III PERNIKAHAN DINI DI KABUPATEN LAMONGAN</b> .....	50
3.1 Penyebab Terjadinya Pernikahan Dini di Lamongan .....	50
3.1.1 Faktor Sosial .....	53
3.1.2 Faktor Budaya .....	56
3.1.3 Faktor Ekonomi .....	57
3.1.4 Faktor Pendidikan .....	60
3.1.5 Faktor Lain .....	63
3.2 Peran Pemerintah Daerah dalam Upaya Mengurangi Angka Pernikahan Dini di Kabupaten Lamongan Tahun 2021 .....	65
3.2.1 Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Lamongan sebagai Regulator .....	65
3.2.2 Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Lamongan sebagai Katalisator .....	71
3.2.3 Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Lamongan sebagai Fasilitator .....	83
<b>BAB IV PENUTUP</b> .....	96
4.1 Kesimpulan .....	96
4.2 Saran .....	97
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	99
<b>LAMPIRAN</b> .....	101

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.	Angka Pengajuan Dispensasi Pernikahan di Indonesia 2019 – 2022.....	2
Tabel 1.2.	Presentase Perempuan di Jawa Timur Tahun 2020 yang Menikah di Bawah Usia 17 Tahun .....	3
Tabel 1.3.	Jumlah Pernikahan Hasil Dispensasi di Kabupaten Lamongan tahun 2019 – 2021 .....	3
Tabel 2.1.	Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan dan Jenis Kelamin di Kabupaten Lamongan tahun 2021 .....	38
Tabel 2.2.	Luas Wilayah (Km <sup>2</sup> ) dan Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan Hasil Sensus Penduduk 2015 dan 2021 .....	40
Tabel 2.3.	Jumlah Sekolah Menurut Tingkat Pendidikan di Kabupaten Lamongan Tahun 2020 dan 2021 .....	42
Tabel 2.4.	Jumlah Penduduk Menurut Profesi di Kabupaten Lamongan 2021 .....	43
Tabel 2.5.	Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan dan Agama di Kabupaten Lamongan, Tahun 2021.....	45
Tabel 2.6.	Jumlah Pernikahan di Kabupaten Lamongan tahun 2019 – 2021 menurut Jenis Pernikahan.....	46
Tabel 2.7.	Jumlah Perceraian di Kabupaten Lamongan tahun 2019 – 2021 menurut Jenis Perceraian dan Usia Pemohon Perceraian.....	47
Tabel 2.8.	Presentase Perempuan di Kabupaten Lamongan Usia 20-25 Tahun yang Pernah Kawin menurut Usia Perkawinan Pertama 2019-2021 .....	48
Tabel 3.1.	Jumlah Dispensasi Nikah di Kabupaten Lamongan 2019–2021 .....	52
Tabel 3.2.	Data Sebaran Perkara Dispensasi Nikah Per Kecamatan di Kabupaten Lamongan Tahun 2021.....	58
Tabel 3.3.	Angka Partisipasi Murni (APM) dan Angka Partisipasi Kasar (APK) Menurut Jenjang Pendidikan di Kabupaten Lamongan, 2020 dan 2021..	63
Tabel 3.4.	Jumlah Konsultasi Layanan PUSPAGA Dinas P3A Kabupaten Lamongan, 2020-2022 .....	88

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Bagan Kerangka Berpikir.....	24
Gambar 1.2 Daftar Permohonan Dispensasi Kawin Kabupaten Lamongan Bulan Maret Tahun 2021 .....	29
Gambar 1.3 Dokumentasi Proses Relese Laporan Pengadilan Agama pada Organisasi Perangkat Daerah (ODP) Lamongan mengenai Pernikahan Dini.....	29
Gambar 1.4 Proses Reduksi Data.....	32
Gambar 2.1 Peta Kabupaten Lamongan.....	35
Gambar 3.1 Alasan Permohonan Dispensasi Nikah Kabupaten Lamongan 2021 .....	54
Gambar 3.2 Peraturan Daerah (Perda) Kabupaten Lamongan Nomor 3 Tahun 2019 Tentang Kabupaten Layak Anak.....	71
Gambar 3.3 Materi Bina Remaja olenarasumber Wakil Ketua Pengadilan Agama Kabupaten Lamongan .....	73
Gambar 3.4 Dokumentasi Kegiatan Bina Remaja oleh DP3A Lamongan 2021 .....	75
Gambar 3.5 Dokumentasi Kegiatan Forum Anak oleh DP3A Lamongan 2021 .....	77
Gambar 3.6 Kampanye Stop Pernikahan Dini oleh Forum Anak Kabupaten Lamongan 2021 Pada Hari Anak Internasional .....	78
Gambar 3.7 Dokumentasi Regenerasi Forum Anak DP3A Lamongan 2021 .....	80
Gambar 3.8 Penandatanganan Perjanjian Kerjasama Universitas Islam Lamongan dengan Dinas P3A dan Dinas PPKB Kabupaten Lamongan mengenai Pendewasaan Usia Perkawinan .....	83
Gambar 3.9 Tampilan Pelayanan Pengaduan Spiker Perak Dinas P3A Kabupaten Lamongan, 2021.....	63
Gambar 3.10 Alur Pengaduan Layanan Spiker Perak DP3A Lamongan, 2021 .....	63

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Transkrip Wawancara .....	63
Lampiran 2 Dokumentasi Selama Penelitian .....	64