



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERDA DKI JAKARTA NO.
14 TAHUN 2011 TENTANG SISTEM PERENCANAAN
PEMBANGUNAN DAN PENGANGGARAN TERPADU
MELALUI E-MUSREMBANG**

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan

Pendidikan Strata 1

Departemen Politik dan Pemerintahan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Disusun Oleh:

Nama: Fadil Ramadhan

NIM : 14010116120022

**PROGRAM STUDI PEMERINTAHAN
DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

2022

PENGESAHAN

Judul Skripsi : **Implementasi Kebijakan Perda Dki Jakarta No. 14 Tahun 2011 Tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Dan Penganggaran Terpadu Melalui E-Musrembang**

Nama Penyusun : **Fadil Ramadhan**

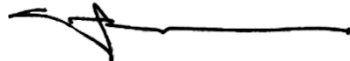
NIM : 14010116120022

Departemen : Departemen Politik Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I pada Departemen Politik Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro, Semarang.

Semarang, 22 Desember 2022

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MT
NIP.19640827.199001.1.001

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP.19690822.199403.1.003


Dosen Pembimbing

1) Prof. Budi Setiyono, S. Sos., M. Pol.Admin, Ph.D
NIP. 19711011.199702.1.001


(.....)

Dosen Penguji:

1) Dr. Supratiwi, S. Sos., M. Si.
NIP. 19750831.200312.2.005


(.....)

2) Dr. Dra. Rina Martini, M. Si.
NIP. 19670313.199303.2.001


(.....)

**SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

1. Nama Lengkap : Fadil Ramadhan
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010116120022
3. Tempat / Tanggal Lahir : Jakarta, 23 Januari 1998
4. Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan / S1
5. Alamat : Jl. Al Bayyinah Kp.Legok Desa Sukamanah Kec.
Cugenang Kab. Cianjur

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERDA DKI JAKARTA NO.
14 TAHUN 2011 TENTANG SISTEM PERENCANAAN
PEMBANGUNAN DAN PENGANGGARAN TERPADU
MELALUI E-MUSREMBANG**

Adalah benar-benar Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 22 Desember 2022

Pembuat Pernyataan



Fadil Ramadhan

NIM 14010116120022

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERDA DKI JAKARTA NO. 14 TAHUN
2011 TENTANG SISTEM PERENCANAAN PEMBANGUNAN DAN
PENGANGGARAN TERPADU MELALUI E-MUSREMBANG**

Fadil Ramadhan

fadilramadhan@students.undip.ac.id

**Departemen Politik dan Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro, Semarang**

ABSTRAK

Musrenbang merupakan agenda tahunan di mana warga saling mendiskusikan masalah yang mereka hadapi dan memutuskan prioritas pembangunan. Ketika prioritas telah tersusun, kemudian diusulkan kepada pemerintah di *level* yang lebih tinggi, melalui badan perencanaan pembangunan daerah (BAPPEDA) usulan masyarakat dikategorisasikan berdasar urusan dan alokasi anggaran. Proses penganggaran partisipatif ini menyediakan ruang bagi masyarakat untuk menyuarakan kebutuhan mereka pada pihak pemerintah. Dalam Musyawarah Perencanaan Pembangunan tentunya dibutuhkan partisipasi dari masyarakat.

Sejak tahun 2016 DKI Jakarta melaksanakan Musrenbang dalam bentuk elektronik yang selanjutnya disebut dengan *e-Musrenbang* dalam tulisan ini penulis akan membahas mengenai implementasi kebijakan Peraturan Daerah Nomor 14 Tahun 2011 tentang Sistem Perencanaan Pembangunan dan Penganggaran Terpadu melalui *e-Musrenbang* dengan menggunakan teori implementasi Edward III. Ditemukan bahwa implementasi kebijakan *e-Musrenbang* berjalan dengan baik dibuktikan dengan terpenuhinya unsur-unsur implementasi yang baik di antaranya: Komunikasi, Sumber daya, Disposisi, dan Birokrasi.

e-Musrenbang adalah laman yang dibuat untuk mendigitalisasi proses musrenbang konvensional yang sebelumnya berjalan melalui tatap muka langsung para *stakeholder*, saat ini terdapat dua fitur yang ada dalam *e-Musrenbang* DKI Jakarta yaitu Rembuk RW dan usulan langsung, seperti yang dijelaskan sebelumnya Rembuk RW adalah digitalisasi rekam jejak dokumen hasil dari Rembuk RW konvensional sehingga usulan dapat dipantau dan diketahui keputusan penerimaan atau penolakannya. Terdapat fitur kedua yaitu usulan langsung di mana usulan tersebut sebagai fasilitas untuk seluruh warga DKI Jakarta yang tidak berkesempatan mengikuti Rembuk RW atau memiliki usulan pribadi yang menyangkut pembangunan daerah untuk berpartisipasi. Proses penerimaan usulan langsung tidak melalui alur hierarkis seperti musrenbang konvensional melainkan melalui mekanisme *cut off* sehingga usulan yang dihimpun langsung masuk ke pusat data dan informasi Bappeda untuk diseleksi sesuai kriteria dan direalisasikan.

Kata Kunci: Implementasi, e-Musrenbang, Komunikasi, Sumber daya, Disposisi, Birokrasi

**Policy Implementation Of Perda DKI Jakarta No. 14 Year 2011
Concerning Development Planning System And Integrated
Budgeting Through E-Musrenbang**

Fadil Ramdhan

fadilramdhan@students.undip.ac.id

**Politics and Government Department, Faculty of Social and
Political Science – Universitas Diponegoro, Semarang**

ABSTRACT

Musrenbang is an annual agenda where the citizen discuss the problems they meet and decide development priorities. When priorities have been arranged, they are then proposed to the government at a higher *level*, through the regional development planning agency (BAPPEDA). The community proposals are categorized based on affairs and budget allocations. This participatory budgeting process provides space for the community to voice their needs to the government. In the Development Planning Meeting, of course the participation of the community is required.

Since 2016 DKI Jakarta has implemented Musrenbang in electronic form, hereinafter referred to as *e-Musrenbang*. In this paper the author will discuss the implementation policy of Peraturan Daerah Nomor 14 Tahun 2011 concerning the Integrated Development Planning and Budgeting System through *e-Musrenbang* using Edward III's implementation theory. It was found that the implementation of the *e-Musrenbang* policy went well as evidenced by the fulfillment of the elements of good implementation including: Communication, Resources, Disposition and Bureaucracy.

e-Musrenbang is a page created to digitize the conventional musrenbang process which previously ran through face-to-face stakeholder engagement, currently there are features in the DKI Jakarta *e-Musrenbang* namely Rembuk RW and direct proposals, as previously explained Rembuk RW is digitizing the track record of the results of conventional RW Rembuk so that proposals can be monitored and the decision to accept or reject is known. There is a second feature, namely a direct proposal where the proposal is a facility for all DKI Jakarta residents who do not have the opportunity to participate in the RW Rembuk or have personal suggestions related to regional development. The process of receiving direct proposals does not go through a hierarchical flow like conventional musrenbang but rather through a cut-off mechanism so that the proposals collected go directly to the Bappeda data and information center to be selected according to the criteria and realized.

Keywords: Implementation, e-Musrenbang, Communication, Resources, Disposition, Bureaucracy

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan karunia-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Shalawat serta salam senantiasa terlimpah kepada Rasulullah SAW yang telah mengantarkan umat manusia dari masa kegelapan hingga ke masa terang benderang ini. Penyusunan skripsi ini ditujukan untuk memenuhi sebagian syarat mencapai gelar Sarjana Ilmu Politik di Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan dikarenakan keterbatasan pengetahuan dan pengalaman yang penulis miliki. Oleh karenanya, penulis berharap segala bentuk saran serta masukan hingga kritik yang membangun dari berbagai pihak. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat untuk pembaca dan semua pihak khususnya dalam Bidang Politik dan Pemerintahan.

Semarang, 22 Desember 2022

Penulis,

Fadil Ramadhan

LEMBAR PERSEMBAHAN

Lain ngusik ulam mandina.

Lain ngahudang macan turunna.

Lain ngungkit nu kamari,
Lain ngungkab nu baheula,
Rék ngaguar tutungkusan Karuhun.

Amit ampun nya paralun ka Gusti nu Maha Agung.
Ka Nabi anu linuhung Muhammad anu jinunjung.
Rahmat sapaat kasuhun Simkuring neda papayung.

Kaluhur neda papayung, papayung nu Maha Agung.
Kahandap neda pangraksa, pangraksa Maha Kawasa.
Kalér kulon kidul wétan mugé diaping dijaring.

Tiluluhur ti Karuhun ti Buyut ti Nini Aki.
Nu nurunkeun kabudayaan.
Degung pantun tembang kawih.
Ieu Abdi sadayana seja ngaraksa mupusti, seja ngaraksa mupusti.

Amit kanu magku lembur.
Kanu nyungsi dinu sepi.
Nu keur geunah tumaninah.
Bisi kausik keur calik.
Kalangkah kaliliwatan nega agung nya haksami, kalangkah kaliliwatan neda
agung nya haksami.

Amit ngahudang wayangkeun.

Saya menyadari bahwa penulisan ini tidak dapat terselesaikan tanpa dukungan dari berbagai pihak baik moril maupun materil. Oleh karena itu, saya ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini terutama kepada:

1. Kedua orang tua, ayahanda tercinta Benny Suryana, SE dan ibunda tersayang Mardiah, SE yang telah memberikan dukungan baik moril maupun materil serta doa yang tiada henti-hentinya kepada penulis.
1. Kedua adik tercinta saya, Fakhri Rasyid dan Safira Andini yang telah memberikan dukungan secara moral serta doa semoga kalian juga dapat segera menyelesaikan kuliahnya.
2. Retna Puspita, S. Si yang selalu memberikan *support* dalam segala bentuk untuk mengerjakan skripsi ini serta doa yang tidak pernah terputus semoga impian dan kebahagiaan selalu menyertai.
3. Kepada keluarga besar Bapak S. E Surjana & (alm) Ibu Popon Sukaesih, di mana tempat saya mendapatkan segalanya di masa kecil, Bu Anne, Pak Iroj, Cahya, Saskia, Pak Ferry, Bu Wina, Rafli, Radit, dan Rafika.
4. Kepada keluarga besar Bapak (alm) AKP (purn) H. Taharman dan Ibu Hj. Habibah besera 10 anak dan 32 cucu.
5. Keluarga yang menjadi Ayah Ibu asuh saya Bapak Agus Mulyana dan Ibu Siti Kulsum dan Adik Muhammad Maulana Gustian.
6. Prof. Budi Setiyono, S. Sos., M. Pol.Admin, Ph.D selaku dosen Pembimbing Skripsi dan Kakanda Senior di HMI dan ICMI yang telah bersedia membimbing dan mengarahkan saya selama menyusun skripsi dan memberikan banyak ilmu serta solusi pada setiap permasalahan atas kesulitan dalam penulisan skripsi ini. Saya sangat mengidolakan Kakanda, semoga ini jadi motivasi untuk saya.
7. Dr. Supratiwi, S.Sos., M.Si selaku dosen pembimbing kedua skripsi yang

telah bersedia memberikan saya banyak ilmu serta saran dan solusi untuk penelitian skripsi ini.

8. Untuk sahabat karib yang menjadi keluarga saya, Wahyu, Rifqi Pras, Yafi, Arif, Ghiffari, Satria, Yeremia, Yuyung, Favian, Muham, Dika, Jaya, Besty, (alm) Ridha dan semuanya yang tidak bisa disebutkan satu-satu terimakasih mewarnai kehidupan saya selama di Semarang dan kebanggaan sebagai GOV 16.
9. HMJ Ilmu Pemerintahan FISIP Undip, 2016, 2017, 2018, terlebih Bidang Hubungan Antarlembaga dan Masyarakat (Novia, Halimah, Devita, Elsitra, Rizky, Salman, Rafi, Agung, Willy yang telah banyak mewarnai kehidupan penulis selama di kampus.
10. Keluarga Besar Teater Dewandharu tempat saya berekspresi dan bersenang-senang, Mas Fikrian, Mbak Hanifa, Monica, Medafa, Andika, Velya, Joi, Nana, Pamela, Putri, Resfinda, Yoga, Fahmi, Sekar, Zakin, Andi, Aldi.
11. Keluarga besar Himpunan Mahasiswa Islam (HMI) Komisariat Fisip Undip, Korkom Diponegoro, dan Cabang Semarang, yang telah menjadi tempat saya belajar tentang Iman, Ilmu dan Amal. Mas Bimo, Aa Muzaki, Bang Gaffar, Bang Ucup, Cak Aji Mahar, Yunda Jihan, Mbak Yovita, Mang Ikang, Dian, Astri, Yape, WHP, Kimut, Favian Okza, Yuyung, Agung, Arya, Tatan, Adi, Arfa, Dendi. Terlebih *supporting system* saat pencalonan saya sebagai Ketum Korkom (Farrel, Rafi, Rosyid, La Ode Rizaldi, Awal, Rizal).

12. Saudara seperjuangan saya di Kos Yakuza Meteseh, terimakasih kepada Bapak Dr. Agus Suherman, M. Si yang telah mengizinkan saya tinggal, Papih Aryo, Mas Dwi, A Zaki, Mas Bagus, Bang Catur, Bang Iim, Ardi, Fawaz, Jono, Hasan Satrio kalian terbaik.
13. Keluarga besar KKN TIM 1 Desa Karangdadap Pekalongan 2020, Pak Kades Amat Lathifin, Pak Fathqon, Pak Mahrus, Pak Ahmad, Pak Amir, Bu Farida, para kadus, Kel. Pak Zidni dan Bu Fat, Kel. Pak Sopyandi. Bu Nanik, PAUD KBMNU dan PAUD Menur. Tidak lupa untuk saudaraku di posko Laila, Nanda, Azzila, Zukruf, dan Yason. terimakasih telah memberi pengalaman dan kekeluargaan yang hangat.
14. Untuk teman-teman dan pelanggan yang pernah menemani pekerjaan saya selama menjadi *Driver* Grab, Barista di Kedai Sarjana, dan *Event Organizer* di Prawira *Project* terimakasih semoga kalian puas dan bahagia.
15. Terakhir untuk teman-teman di ICB *Resousces Centre* tempat para *surveior survivor* bekerja, meneliti, jalan-jalan keliling Pulau Jawa. Bang Muhyi, Farrel, Didi Nadiya, Agung, Ravi, Fahmi, Fandi, Andi, Jaya, Besty, Muchlas, Arif, dan 419 orang yang pernah saya kelola sebagai tim terimakasih telah berkontribusi untuk lembaga.

DAFTAR ISI

PENGESAHAN	i
SURAT PERNYATAAN.....	ii
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)	ii
ABSTRAK	iii
<i>ABSTRACT</i>	iv
KATA PENGANTAR	v
LEMBAR PERSEMBAHAN	vi
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABEL.....	xii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	5
1.5 Penelitian Sebelumnya.....	6
1.6 Kerangka Teori	9
1.7 Metode Penelitian	12
1.8 Jenis Data Penelitian.....	14
1.9 Teknik Analisis Data	15
BAB II.....	18
GAMBARAN UMUM	18
2.1 Karakteristik Masyarakat DKI Jakarta	18
2.2 Implementasi Sistem Perencanaan Pembangunan DKI Jakarta	20
2.3 <i>e-Government</i> di DKI Jakarta.....	25
2.4 Penerapan <i>e-Musrenbang</i>	31
BAB III	45
HASIL DAN PEMBAHASAN	45
3.1 Implementasi <i>e-Musrenbang</i>	45

3.1.1	Publikasi Program <i>e-Musrenbang</i>	46
3.1.2	Sumber daya Pelaksana <i>e-Musrenbang</i>	49
3.1.3	Disposisi Pelaksana <i>e-Musrenbang</i>	55
3.1.4	Birokrasi Pelaksana <i>e-Musrenbang</i>	59
3.2	<i>Leasson Learn e-Musrenbang</i>	61
BAB IV	64
	PENUTUP	64
4.1	Kesimpulan	64
4.2	Saran	67
	DAFTAR PUSTAKA	68
	LAMPIRAN.....	72

DAFTAR GAMBAR

2.1	Peta Administratif DKI Jakarta.....	18
2.2	Alur Proses Musrenbang.....	32
2.3	Laman utama <i>e-Musrenbang</i> DKI Jakarta.....	34
2.4	Halaman <i>login e-Musrenbang</i>	35
2.5	Linimasa program pelaksanaan Musrenbang DKI Jakarta.....	37
2.6	<i>Stakeholder</i> Rembuk RW.....	39
2.7	Laman Formulir Usulan Langsung.....	42
2.8	Alur Usulan Langsung	43
3.1	Tampilan Awal Situs <i>e-Musrenbang</i> DKI Jakarta.....	48
3.2	Penilaian Situs.....	50
3.3	Data yang Dihimpun oleh Laman <i>e-Musrenbang</i>	51
3.4	Alur Musrenbang yang Disosialisasikan Bappeda.....	52
3.5	Jadwal Pelaksanaan.....	52

DAFTAR TABEL

2.1	Data Jumlah Kecamatan dan Kelurahan Wilayah Administrasi.....	19
2.2	Data Penduduk DKI Jakarta Berdasarkan Wilayah Administrasi.....	20