



IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERDAYAAN PEREMPUAN

DI KOTA BEKASI TAHUN 2020

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan

Pendidikan Strata 1 / S1

Departemen Politik dan Pemerintahan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun:

DZIKRINA ASRI

14010116140099

DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

1. Nama Lengkap : Dzikrina Asri
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010116140099
3. Tempat / Tanggal Lahir : Jakarta / 10 Juni 1998
4. Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Bintara Loka Indah QQ6, Bintara,
Bekasi Barat

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul:

**“IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERDAYAAN PEREMPUAN
DI KOTA BEKASI TAHUN 2020”**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain.

Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil jiplakan karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 28 November 2022
Pembuat Pernyataan

Dzikrina Asri
NIM 14010116140099

HALAMAN PENGESAHAN

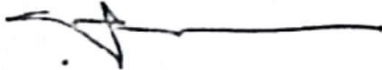
Judul Skripsi : **Implementasi Program Pemberdayaan Perempuan di Kota Bekasi Tahun 2020**
Nama Penyusun : Dzikrina Asri
NIM : 14010116140099
Departemen : Politik dan Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I Program Studi Ilmu Pemerintahan.

Semarang, 28 November 2022

Dekan

Wakil Dekan Akademik dan Kemahasiswaan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MT

Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol. Admin

NIP. 196408271990011001

NIP. 196908221994031003

Dosen Pembimbing:

1. Dr. Drs. Muhammad Adnan, MA

NIP. 19600916 198703 1 001



Dosen Penguji Skripsi:

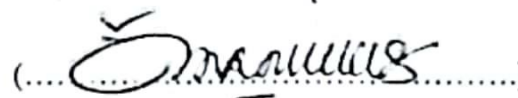
1. Dr. Dwi Erowati, S.Sos., M.Si

NIP 19750101 200312 2 001



2. Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D

NIP. 19650325198803 1 001



MOTTO

“Pearls don't lie on the seashore. If you want one, you must dive for it.”

Chinese Proverb

“In a gentle way, you can shake the world.”

Mahatma Gandhi

PERSEMBAHAN

Karya ini kupersembahkan untuk:

1. Teruntuk kedua Orang Tua Penulis yang selalu memberikan dukungan baik moral maupun materil, yang tidak pernah jenuh mendoakan anaknya merantau, selalu memberikan semangat, terima kasih.
2. Kakak penulis satu-satunya Hanifah yang memberikan dukungan secara langsung maupun tidak langsung dan menjadi penyelamat dikala akhir bulan di perantauan Tembalang.
3. Keluarga Besar Departemen Politik dan Pemerintahan; teman, dosen, dan seluruh civitas akademika yang membantu sebisa mungkin kami mahasiswa. Terimakasih atas bantuannya selama ini.
4. Teman-teman se jurusan Ilmu Pemerintahan angkatan 2016 yang telah menjadi kawan berjuang selama menempuh masa studi.
5. Seluruh sahabat penulis yang berasal dari jurusan dan fakultas lain, yang memberikan sudut pandang berbeda dari setiap peristiwa dan menjadi teman diskusi selama masa perkuliahan.
6. Seluruh anggota organisasi dan/atau kepanitiaan di lingkungan kampus Undip yang banyak memberikan pengalaman bagi penulis untuk bersikap lebih sigap dan lebih sabar dalam merespon keberagaman karakter.

Implementasi Program Pemberdayaan Perempuan di Kota Bekasi tahun 2020

Dzikrina Asri

ABSTRAK

Sustainable Development Goals (SDGs) yang ditetapkan oleh PBB pada tahun 2015 memiliki tujuan mendorong pembangunan sosial, ekonomi, dan lingkungan hidup. Dalam poin 5 (lima) membahas mengenai *Gender Equality*, yang berfokus dalam kesetaraan antara perempuan dan laki – laki dalam berbagai aspek kehidupan. Tingginya kesenjangan pembangunan antara laki-laki dan perempuan menjadi dasar bagi peneliti untuk mengkaji implementasi program pemberdayaan perempuan yang ditetapkan oleh Kota Bekasi.

Peneliti menggunakan tipe penelitian kualitatif, alasan peneliti menggunakan metode penelitian tersebut dikarenakan dengan metode penelitian ini peneliti dapat lebih mendalami proses dan fenomena yang terjadi di Kota Bekasi secara lebih detail karena dapat dilihat/dibandingkan hasil setiap tahunnya. Penelitian kualitatif yang diperoleh oleh peneliti disini melibatkan proses pengumpulan dan pengolahan data dari berbagai sumber empiris (data laporan, wawancara, dan pengamatan pribadi). Selain itu, peneliti juga menggunakan teori manajemen pembangunan guna mengetahui tingkat pencapaian dari tujuan kebijakan, mengukur efisiensi kebijakan, mengatasi dampak kebijakan, dan memperoleh evaluasi untuk masukan kebijakan kedepannya.

Hasil penelitian menunjukkan hasil bahwa implementasi pemberdayaan gender di Kota Bekasi setiap tahunnya berjalan sesuai agenda dan telah memenuhi target serta tujuan dari program tersebut. Hal ini dapat dilihat dari adanya peningkatan peran perempuan dalam berbagai bidang. Semakin meningkatnya peran dari *stakeholders* juga membantu pemerintah dalam menjalankan programnya walaupun masih terbatas pada beberapa aspek.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah pelaksanaan program pemberdayaan perempuan di Kota Bekasi pada tahun 2020 terlaksana dengan sangat baik melalui terlaksananya kegiatan dan tercapainya target pembangunan yang telah dirancang bila merujuk pada indikator sasaran berupa perolehan penghargaan Anugerah Parahita Ekapraya (APE). Sedangkan kendala dari pelaksanaan program pemberdayaan perempuan berasal dari belum optimalnya koordinasi antar lembaga serta masih rendahnya pemahaman masyarakat mengenai program.

Kata Kunci: Pemberdayaan Perempuan, Manajemen Pembangunan, Strategi Kebijakan.

Implementation of the Women's Empowerment Program in Bekasi City in 2020

Dzikrina Asri

ABSTRACT

The Sustainable Development Goals (SDGs) set by the United Nations in 2015 have the goal of encouraging social, economic, and environmental development. Point 5 (five) discusses Gender Equality, which focuses on equality between women and men in various aspects of life. The high disparity in development between men and women is the basis for researchers to study the implementation of the women's empowerment program set by the City of Bekasi.

The researcher uses a qualitative research type, the reason the researcher uses this research method is because with this research method the researcher can further explore the processes and phenomena that occur in Bekasi City in more detail because the results can be seen/compared every year. Qualitative research obtained by researchers here involves the process of collecting and processing data from various empirical sources (data reports, interviews, and personal observations). In addition, researchers also use development management theory to determine the level of achievement of policy objectives, measure policy efficiency, determine the impact of policies, and obtain evaluations for future policy input.

The results of the research show that the implementation of gender empowerment in Bekasi City every year goes according to the agenda and has met the targets and objectives of the program. This can be seen from the increasing role of women in various fields. The increasing role of stakeholders also helps the government in carrying out its programs, although it is still limited to several aspects.

This study concludes that the implementation of the women's empowerment program in Bekasi City in 2020 has been carried out very well through the implementation of activities and the achievement of development targets that have been designed when referring to the target indicators in the form of obtaining the Anugerah Parahita Ekapraya (APE) award. Meanwhile, the obstacles to the implementation of the women's empowerment program stem from not optimal coordination between institutions and the low level of public understanding of the program.

Keywords: Women's Empowerment, Development Management, Policy Strategy.

KATA PENGANTAR

Puji Syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-NYA kepada penulis. Sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini sebagai syarat kelulusan Departemen ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Tugas akhir ini telah di selesaikan dengan baik karena bimbingan, petunjuk, saran dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terimakasih kepada:

1. Allah SWT yang mengabulkan doa dan memudahkan urusan hamba-NYA dalam penyelesaian skripsi.
2. Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., M.Si, selaku Ketua Departemen Ilmu Politik dan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
4. Dr. Dra. Rina Martini, M.Si., selaku Ketua Program studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang, terima kasih atas arahan dan informasinya dan serta memacu kami untuk menyelesaikan kewajiban kami sebagai mahasiswa yakni skripsi.
5. Dr. Drs. Muhammad Adnan, MA selaku Dosen Pembimbing penulisan skripsi, terima Kasih atas ketersediaan dengan sangat sabar meluangkan waktunya untuk membimbing saya.
6. Dr. Dwi Erowati, S.Sos., M.Si selaku dosen pembimbing kedua skripsi saya yang memberi saya bantuan untuk melihat dari sudut pandang lain.
7. Drs. Yuwanto, M.Si., Ph.D selaku Dosen wali yang telah banyak memberikan bimbingan dan arahnya selama ini.
8. Serta para dosen dan civitas akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
9. Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Bekasi yang telah membuka tangan bersedia menerima penulis untuk membantu pengambilan data dan wawancara.

10. Seluruh pihak yang membantu dalam penyusunan penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan yang disebabkan oleh keterbatasan kemampuan yang dimiliki dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu penulis mohon maaf serta menerima segala kritikan dan saran yang membangun dalam rangka menyempurnakan skripsi ini. Harapan penulis semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca semua pihak.

DAFTAR ISI

COVER	i
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
DAFTAR SINGKATAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
1.4.1 Manfaat Teoritis	5
1.4.2 Manfaat Praktis	5
1.5 Penelitian Terdahulu	6
1.6 Kerangka Pemikiran Teoritis	8
1.6.1 Manajemen Pembangunan.....	8
1.6.2 Fungsi Manajemen Pembangunan	9
1.6.3 Evaluasi Pelaksanaan Program.....	10
1.6.4 Pemberdayaan Perempuan.....	12
1.7 Operasionalisasi Konsep.....	14
1.7.1 Manajemen Pembangunan.....	14

1.7.2	Evaluasi Pelaksanaan Program	15
1.8	Metode Penelitian.....	15
1.8.1	Desain Penelitian	15
1.8.2	Situs Penelitian	16
1.8.3	Subjek Penelitian	16
1.8.4	Sumber Data.....	17
1.8.5	Teknik Pengumpulan Data	18
1.9	Analisis dan Interpretasi Data	19
BAB II GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN		21
2.1	Kota Bekasi.....	21
2.1.1	Kondisi Geografis dan Wilayah Administrasi.....	22
2.1.2	Pemerintahan.....	26
2.1.3	Tujuan dan Sasaran Pembangunan.....	31
2.1.4	Prioritas Pembangunan Daerah	32
2.1.5	Isu Strategis Pembangunan Tahun 2020.....	35
2.1.6	Demografi.....	35
2.1.7	Kesejahteraan Masyarakat.....	37
2.2	Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Bekasi	43
2.2.1	Latar Belakang Pendirian	43
2.2.2	Profil.....	44
2.2.3	Struktur Organisasi	46
2.2.4	Tugas Pokok.....	47
2.3	Program Pemberdayaan Perempuan di Kota Bekasi.....	48
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		52
3.1	Implementasi Program Pemberdayaan Perempuan	54
3.1.1	Program DPPP Kota Bekasi Bidang Pengarusutamaan Gender (PUG), Pemberdayaan Perempuan Dan Kualitas Keluarga.....	55
3.1.2	Peran Dari SKPD Lain	60
3.1.3	Realisasi Anggaran.....	62
3.2	Capaian Kota Bekasi	64
3.3.1	Tujuan Anugerah Parahita Ekapraya (APE)	67

3.2.2 Kategori Anugerah Parahita Ekapraya (APE)	67
3.3 Faktor Pendorong dan Penghambat	69
3.4 Solusi untuk Mengatasi Hambatan Pada Pelaksanaan Program Pemberdayaan Perempuan.....	70
BAB IV PENUTUP	72
4.1 Kesimpulan	72
4.2 Saran.....	74
DAFTAR PUSTAKA	75
LAMPIRAN	78
Lampiran 1 : Transkrip Wawancara	78
Lampiran 2: Dokumentasi	102
Lampiran 3: Surat Penelitian	103
Lampiran 3.2	104

DAFTAR TABEL

TABEL 2.1	Luas Kota Bekasi Dirinci Menurut Kecamatan	25
TABEL 2.2	Keterkaitan Antara Visi, Misi, Tujuan, Dan Sasaran	31
TABEL 2.3	Struktur Penduduk Kota Bekasi tahun 2017	36
TABEL 2.4	Perbandingan IPM Kota Bekasi, Jawa Barat, dan Indonesia tahun 2013 - 2017	38
TABEL 2.5	IPG Kota Bekasi Tahun 2015 - 2017	41
TABEL 2.6	IDG Kota Bekasi Tahun 2015 - 2017	42
TABEL 2.7	Program Peningkatan Kualitas Hidup dan Perlindungan Anak & Perempuan	49
TABEL 2.8	Program Penguatan Kelembagaan Pengarusutamaan Gender dan Anak	51
TABEL 3.1	Pagu Anggaran DPPPAA Kota Bekasi Tahun 2020	63
TABEL 3.2	Pagu Anggaran Dan Realisasi Anggaran Program Pemberdayaan Perempuan Tahun 2020	64

DAFTAR GAMBAR

GAMBAR 2.1	Peta Kota Bekasi	23
GAMBAR 2.2	Struktur Organisasi DP3A	47
GAMBAR 3.1	Piagam APE Kota Bekasi	66

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	1	Transkrip Wawancara	78
Lampiran	2	Dokumentasi Wawancara	102
Lampiran	3.1	Surat Ijin Penelitian FISIP Undip	103
Lampiran	3.2	Surat Ijin Penelitian DP3A Kota Bekasi	104
Lampiran	3.3	Surat Ijin Penelitian Kesbangpol Kota Bekasi	105

DAFTAR SINGKATAN

AHH	: Angka Harapan Hidup
APBD	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
APBN	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara
APE	: Anugerah Parahita Ekapraya
BPS	: Badan Pusat Statistik
DID	: Dana Insentif Daerah
DP3A	: Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak
DWP	: Dharma Wanita Persatuan
GOW	: Gabungan Organisasi Wanita
HLS	: Harapan Lama Sekolah
IDG	: Indeks Pemberdayaan Gender
IKU	: Indikator Kinerja Utama
IPG	: Indeks Pembangunan Gender
IPM	: Indeks Pembangunan Manusia
KEMENPPPA	: Kementerian Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak
LM	: Lembaga Masyarakat
P2WKSS	: Peningkatan Peran Wanita Menuju Keluarga Sehat Sejahtera
PEKKA	: Kelompok Perempuan Kepala Keluarga
Perda	: Peraturan Daerah
Perwal	: Peraturan Walikota
PPRG	: Perencanaan dan Penganggaran Responsif gender
PUG	: Pengarusutamaan Gender
PUSPAGA	: Pusat Pembelajaran Keluarga
RLS	: Rata-Rata Lama Sekolah
RPJMD	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah
RPJMN	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional
SDGs	: Sustainable Development Goals
Sekoper Cinta	: Sekolah Perempuan Capai Impian dan Cita-cita
SIMPOASI	: Sistem Informasi Posyandu Kota Bekasi
SKPD	: Satuan Kerja Perangkat Daerah