



**ANALISIS HAMBATAN PENGARUSUTAMAAN GENDER
DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN PROVINSI JAWA
TENGAH TAHUN 2018 – 2023**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

**ITA NOVIANI
14010119130077**

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2022

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Analisis Hambatan Pengarusutamaan Gender dalam
Perencanaan Pembangunan Provinsi Jawa Tengah Tahun
2018 – 2023

Nama : Ita Noviani

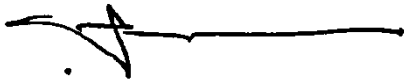
NIM : 14010119130077

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1

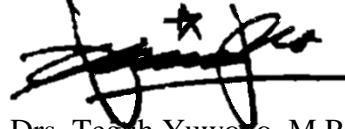
Semarang, 29 Desember 2022

Dekan,



Dr. Drs. Hadi Warsono, M.T
NIP. 19640827199001101

Wakil Dekan Akademik dan Kemahasiswaan



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 1969082219944031003

Dosen Pembimbing:

1. Dr. Drs. Muhammad Adnan, M.A

()

2. Dr. Laila Kholid Alfirdaus, S.IP., M.PP

()

Dosen Penguji Skripsi:

1. Dr. Drs. Muhammad Adnan, M.A

()

2. Dr. Laila Kholid Alfirdaus, S.IP., M.PP

()

3. Prof. Budi Setiyono, S.Sos., M. Pol. Admin., Ph.D

()

**SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)**

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama Lengkap : Ita Noviani
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010119130077
3. Tempat/ Tanggal Lahir : Wonogiri/ 18 November 2000
4. Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Dusun Soko RT.01/RW.08, Desa Ngaglik,
Kec. Bulukerto, Kab. Wonogiri

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul :

**Analisis Hambatan Pengarusutamaan Gender dalam Perencanaan
Pembangunan Provinsi Jawa Tengah Tahun 2018 – 2023.**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain dan juga tidak mengandung plagiasi dari sumber informasi lainnya. Hal ini diperkuat dengan hasil uji kemiripan Turnitin yang kurang dari 20 %.

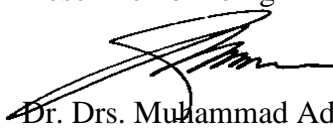
Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis itu terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau hasil plagiasi karya orang lain, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya, sebagai akibat kecurangan yang saya lakukan.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 12 Desember 2022

Mengetahui,

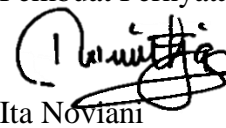
Dosen Pembimbing



Dr. Drs. Muhammad Adnan, M.A

NIP. 196009161987031001

Pembuat Pernyataan,



Ita Noviani

NIM. 14010119130077

Ketua Program Studi



Dr. Dra. Rina Martini, M. Si

NIP. 196703131993032001

MOTTO

Your effort will never betray you.

All your effort will pay of.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

Orang Tua Bapak Eko Suyato dan Ibu Sri Suparti

Kakak Tito Prihana

Kerabat Dekat, Teman, dan Diri Sendiri

ANALISIS HAMBATAN PENGARUSUTAMAAN GENDER DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN PROVINSI JAWA TENGAH TAHUN 2018 – 2023

ABSTRAK

Penelitian ini adalah penelitian mengenai hambatan dalam implementasi strategi pengarusutamaan gender (PUG) dalam perencanaan pembangunan di Provinsi Jawa Tengah pada tahun 2018 – 2023. Pengarusutamaan gender (PUG) merupakan strategi dan komitmen bagi lembaga pemerintah untuk memberantas bias gender baik dalam kebijakan maupun program yang dijalankan. Namun dalam beberapa aspek pengarusutamaan gender (PUG) di Provinsi Jawa Tengah ternyata masih mengalami menemui hambatan dalam implementasinya. Tujuan penelitian ini adalah menganalisa hambatan – hambatan tersebut dalam implementasi strategi pengarusutamaan gender (PUG) di Provinsi Jawa Tengah dalam berbagai kebijakan, program, serta kegiatan Pemerintah Provinsi Jawa Tengah.

Metode yang digunakan adalah pendekatan kualitatif yang bersifat deskriptif, dengan teknik pengumpulan data berupa observasi, wawancara mendalam (*indepth interview*), dan studi dokumentasi. Data dianalisis dengan menggunakan teknik pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, serta penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian ditemukan bahwa hambatan Pemerintah Provinsi Jawa Tengah dalam mengimplementasikan pengarusutamaan gender sebagai strategi pembangunan, terbagi menjadi hambatan struktural, hambatan institusional, serta hambatan kultural. Hambatan struktural berasal dari kemampuan dan keahlian aparatur pemerintahan dalam perencanaan dan penganggaran responsif gender (PPRG) yang belum optimal. Hambatan institusional berasal dari kurangnya pemahaman terhadap konsep gender yang masih disalah artikan sebagai perempuan, serta hambatan kultural berasal dari budaya patriaki yang masih kuat di tengah masyarakat dan sosialisasi yang belum menjangkau seluruh masyarakat Provinsi Jawa Tengah.

Kata Kunci: Pengarusutamaan Gender, Gender dalam Pembangunan, Hambatan Pengarusutamaan Gender

**ANALYSIS OF BARRIERS TO GENDER MAINSTREAMING IN
DEVELOPMENT PLANNING IN CENTRAL JAVA PROVINCE 2018 – 2023**

ABSTRACT

This research is a research on barriers in implementing gender mainstreaming strategies (PUG) in development planning in Central Java Province in 2018 – 2023. Gender mainstreaming (PUG) is a strategy and commitment for government agencies to eradicate gender bias in both policies and programs implemented. . However, in several aspects of gender mainstreaming (PUG) in Central Java Province, it turns out that they are still experiencing barriers in their implementation. The purpose of this research is to analyze these barriers in the implementation of the gender mainstreaming strategy (PUG) in Central Java Province in various policies, programs and activities of the Central Java Provincial Government.

The method used is a descriptive qualitative approach, with data collection techniques in the form of observation, in-depth interviews, and documentation studies. Data were analyzed using data collection techniques, data reduction, data presentation, and drawing conclusions.

The results of the research found that the Central Java Provincial Government's barriers in implementing gender mainstreaming as a development strategy were divided into structural barriers, institutional barriers, and cultural barriers. Structural barriers stem from the capacity and expertise of government apparatus in gender responsive planning and budgeting which is not yet optimal. Institutional barriers stem from a lack of understanding of the concept of gender which is still misinterpreted as women, as well as cultural barriers stem from a patriarchal culture that is still strong in society and socialization that has not yet reached the entire community of Central Java Province.

Keywords: Gender Mainstreaming, Gender and Development, Barriers of Gender Mainstreaming

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan pada kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penyusunan Skripsi yang berjudul **“ANALISIS HAMBATAN PENGARUSUTAMAAN GENDER DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN PROVINSI JAWA TENGAH TAHUN 2018 – 2023”** ini dapat diselesaikan dengan baik. Adapun maksud dan tujuan dari penyusunan Skripsi ini adalah untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan pendidikan Sarjana (S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu penulis sebelum maupun pada saat penyusunan Skripsi:

1. Bapak Dr. Drs. Hadi Warsono, MTP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang;
2. Bapak Drs. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., M.Si selaku Kepala Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang;
3. Ibu Dr. Dra. Rina Martini, M.Si selaku Ketua Program Studi S1 Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang;
4. Bapak Prof. Budi Setiyono, S.Sos., M.Pol.Admin., Ph.D selaku dosen wali serta dosen penguji;
5. Bapak Dr. Drs Muhammad Adnan, MA selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan bimbingan dan arahan dalam proses pengerjaan skripsi ini;
6. Ibu Dr. Laila Kholid Alfirdaus, S.IP., M.PP selaku dosen pembimbing skripsi dua yang telah memberikan bimbingan dan arahan dalam proses pengerjaan skripsi ini;
7. Seluruh dosen Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat bagi penulis;

8. Seluruh staf akademik, karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Diponegoro yang telah bekerja keras;
9. Kedua orang tua penulis Bapak Eko Suyato dan Ibu Sri Suparti, serta Kakak Tito Prihana yang selalu memberikan dukungan serta motivasi kepada penulis selama proses penulisan skripsi ini.
10. Seluruh teman-teman Ilmu Pemerintahan angkatan 2019 yang telah berjuang bersama-sama dari maba hingga sekarang, terimakasih untuk kebersamaannya;
11. Kepada idola saya NCT 127, Ateez, MINO, dan 5 Second of Summer yang telah menjadi motivasi serta pemberi semangat bagi penulis dalam pengerjaan skripsi ini melalui lagu-lagu yang telah kalian hadirkan, penulis ucapkan terimakasih;
12. Kepada Lee Taeyong yang telah memberikan banyak energi positif dan memberikan motivasi bagi penulis dalam penulisan skripsi ini.
13. Kepada Sturniolo Triplets yang telah memberikan hiburan kepada penulis dan memberikan semangat dalam pengerjaan skripsi ini.
14. Kepada Chelsea Tiara Ardiyanti yang senantiasa ada untuk penulis dan menemani penulis dalam kondisi apapun.
15. Terkhusus diri saya sendiri, penulis ingin ucapkan terima kasih sudah berusaha dan berjuang melawan kemalasan dalam pengerjaan skripsi ini. Terimakasih telah bertahan dan berusaha.

Penulis sadar bahwa masih terdapat kekurangan dalam penulisan skripsi ini yang disebabkan keterbatasan kemampuan yang penulis miliki. Pembuatan skripsi ini juga merupakan proses pembelajaran yang tak lepas dari salah dan kurang. Oleh karena itu, penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun bagi penulis. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Semarang, Desember 2022

Penulis,



Ita Noviani

14010119130077

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	ii
MOTTO HIDUP	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	10
1.3 Tujuan Penelitian	11
1.4 Manfaat Penelitian	11
1.5 Penelitian Terdahulu	12
1.6 Kerangka Pemikiran Teoritis	17
1.6.1 Pengarusutamaan Gender	17
1.6.2 Pengarusutamaan Gender dalam Pembangunan	19
1.6.3 Faktor Hambatan Pengarusutamaan Gender	25
1.7 Definisi Konsep	28
1.8 Metode Penelitian	29
BAB II PEMBANGUNAN BERBASIS GENDER DI JAWA TENGAH....	38
2.1 Pembangunan Wilayah Provinsi Jawa Tengah.....	38
2.2 Kondisi Ekonomi di Jawa Tengah	42
2.3 Pendidikan di Jawa Tengah	46
2.4 Pengarusutamaan Gender di Jawa Tengah	48
2.5 Kepemimpinan, Politik dan Pemerintahan	53
2.6 Kekerasan di Jawa Tengah	55

BAB III IDENTIFIKASI HAMBATAN PENGARUSUTAMAAN GENDER PROVINSI JAWA TENGAH DALAM BEBERAPA ASPEK.....	57
3.1 Hambatan Politik Ekonomi Pengarusutamaan Gender di Jawa Tengah.....	60
3.1.1 Kelembagaan (<i>Institutions</i>)	60
3.1.2 Gagasan (<i>Ideas</i>).....	67
3.1.3 Kepentingan (<i>Interest</i>).....	77
3.2 Hambatan Sosial Budaya Pengarusutamaan Gender di Jawa Tengah	80
3.3 Problematikan Pemenuhan Kebutuhan Praktis dan Strategis Gender.....	87
3.4 Pemetaan Hambatan dalam Implementasi Pengarusutamaan Gender di Provinsi Jawa Tengah	93
3.4.1 Hambatan Struktural Pengarusutamaan Gender di Jawa Tengah	98
3.4.2 Hambatan Institusional Pengarusutamaan Gender di Jawa Tengah...	100
3.4.3 Hambatan Kultural Pengarusutamaan Gender di Jawa Tengah	103
BAB IV PENUTUP	109
4.1 Kesimpulan	109
4.2 Saran.....	111
4.2.1 Saran bagi Pemerintah.....	111
4.2.2 Saran bagi Masyarakat	112
4.2.3 Saran bagi Peneliti.....	113
DAFTAR PUSTAKA	114
LAMPIRAN.....	118
Lampiran 1. Transkrip Wawancara.....	118
Lampiran 2. Surat Izin Penelitian.....	143
Lampiran 3. Dokumen Evaluasi Perencanaan dan Penganggaran Responsif Gender (PPRG) Provinsi Jawa Tengah Tahun 2022.....	144

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Alat Utama Kerangka Moser	24
Tabel 2.1 Tingkat Pengangguran Terbuka (TPT) Provinsi Jawa Tengah Tahun 2018 – 2022	44
Tabel 2.2 Rata – Rata Lama Sekolah (RLS) Provinsi Jawa Tengah menurut Jenis Kelamin	46
Tabel 2.3 APS dan APM Provinsi Jawa Tengah menurut Jenis Kelamin	48
Tabel 2.4 Jumlah Keterwakilan Perempuan Anggota DPRD di Jawa Tengah...	54
Tabel 3.1 Pemetaan Hambatan Pengarusutamaan Gender.....	105

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Grafik Indeks Pembangunan Gender di Provinsi Jawa Tengah.....	7
Gambar 2.1 Grafik Laju Pertumbuhan PDRB ADHK 2010 di Provinsi Jawa Tengah.....	43
Gambar 2.2 Persentase Penduduk Usia 15 Tahun ke Atas yang Bekerja Selama Seminggu.....	45
Gambar 2.3 Persentase Penduduk Usia 10 Tahun ke Atas yang Tidak/Belum Pernah Sekolah di Provinsi Jawa Tengah	47
Gambar 2.4 IPG Provinsi di Pulau Jawa Tahun 2021.....	49
Gambar 2.5 IDG Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Tengah Tahun 2021	51
Gambar 2.6 Persentase PNS di Lingkungan Pemerintah Provinsi Jawa Tengah.....	53
Gambar 2.7 Persentase Anggota DPRD Provinsi Jawa Tengah menurut Asal Partai.....	54
Gambar 2.8 Persentase Perempuan yang Menjadi Korban Kekerasan Menurut Kelompok Usia.....	55
Gambar 2.9 Jumlah Perempuan yang Menjadi Korban Kekerasan Menurut Jenis Kekerasan	56
Gambar 2.10 Persentase Korban dan Pelaku Kekerasan Menurut Jenis Kelamin.....	56
Gambar 3.1 Website e-planning Provinsi Jawa Tengah	70
Gambar 3.2 IDG Provinsi Jawa Tengah Beserta Komponennya pada Tahun 2018 – 2021	92