



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH DI
DKI JAKARTA (STUDI KASUS PROGRAM SAMPAH
TANGGUNG JAWAB BERSAMA, PEMBANGUNAN
FASILITAS PENGELOLAAN SAMPAH ANTARA DAN
OPTIMALISASI TEMPAT PENGOLAHAN SAMPAH
TERPADU BANTAR GEBANG)**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Disusun Oleh:

Sulistio Wibowo 14010118130074

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

2022

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

1. Nama Lengkap : Sulistio Wibowo
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010118130074
3. Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
4. Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul **“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH DI DKI JAKARTA (STUDI KASUS PROGRAM SAMPAH TANGGUNG JAWAB BERSAMA, PEMBANGUNAN FASILITAS PENGELOLAAN SAMPAH ANTARA DAN OPTIMALISASI TEMPAT PENGOLAHAN SAMPAH TERPADU BANTAR GEBANG)”** adalah benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan penelitian ilmiah milik orang lain atau plagiat dari penelitian ilmiah orang lain. Saya bersedia menerima sanksi akademik yang sesuai jika di kemudian hari karya ilmiah yang saya tulis terbukti bukan hasil karya ilmiah saya atau hasil plagiat karya orang lain. Demikian surat ini saya tulis dengan penuh kesadaran dan tanggung jawab.

Semarang, 14 September 2022

Pembuat Pernyataan



Sulistio Wibowo
14010118130074

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah di DKI Jakarta
(Studi Kasus Program Sampah Tanggung Jawab Bersama,
Pembangunan Fasilitas Pengelolaan Sampah Antara dan
Optimalisasi Tempat Pengelolaan Sampah Terpadu Bantar
Gebang)

Nama : Sulistio Wibowo

NIM : 14010118130074

Jurusan : S1/Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Semarang, 14 September 2022

Dekan,





Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP
NIP. 19640827 199001 1 001

Wakil Dekan,



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin
NIP. 19690822 199403 1 003

Dosen Pembimbing

1. Prof. Budi Setiyono, S.Sos, M. Pol.Admin, Ph.D ()
2. Dr. Supratiwi, S.Sos, M.Si ()

Dosen Penguji

1. Dr. Dewi Erowati S.Sos., M.Si. ()

MOTTO

Tetap Semangat dan Sukses Selalu

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rahmat Allah SWT, skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Kepada Allah SWT yang telah memberikan perlindungan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan mudah dan lancar.
2. Kedua orang tua penulis yaitu Bapak Ratono dan Ibu Suliyah yang telah memberikan dukungan, semangat, karna ridhonyalah penulis bisa ada di posisi saat ini dan dapat menyelesaikan skripsi sebagai tugas akhir di S1 Ilmu Pemerintahan FISIP Undip
3. Kakak dari penulis yaitu Ratna Sulistiarini yang telah banyak mendoakan, memberikan semangat dan masukan, serta membantu penulis dalam mengerjakan skripsi.
4. Kepada teman rumah penulis, yaitu Rio dan Indra (Ebam) yang selalu menghibur penulis saat sedang kesulitan mengerjakan skripsi.
5. Kepada teman SMA penulis yaitu Adam, Asep, Azriel, Farhan, Amels, Gavin, Reza, dll, yang selalu menemani dan mendukung penulis menyelesaikan skripsi.
6. Terima kasih kepada teman-teman BM. Falih, Akyas, Adit, Yovi, Aziz, Akbar, Fawwaz, Anggit, King, Raihan, Samuel, Hildan, Andhika (Temin) dan Dhika yang selalu menemani kegiatan penulis di Semarang dan mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi
7. Kepada teman Kos penulis, yaitu Aditya dan Adrian yang selalu menemani kegiatan penulis di Kosan dan mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi.

ABSTRAK

Penelitian ini berisi mengenai implementasi tiga Kegiatan Strategis Daerah (KSD) Pemprov DKI Jakarta dalam pengelolaan sampah, yaitu Program SAMTAMA, Pembangunan Fasilitas Pengolahan Sampah Antara (FPSA), dan Optimalisasi Tempat Pengelolaan Sampah Terpadu (TPST) Bantar Gebang. Penulis memilih penelitian ini karena jumlah sampah yang ada di Jakarta terus mengalami peningkatan setiap tahunnya. Jakarta merupakan salah satu kota dengan jumlah sampah terbanyak yang ada di Indonesia dan masih belum terselesaikan hingga saat ini. Sebenarnya sudah banyak kebijakan terkait pengelolaan sampah di Jakarta dari era kepemimpinan sebelumnya, tetapi masih belum dapat mengatasi permasalahan sampah hingga saat ini. Didukung dengan TPST Bantar Gebang yang diprediksi akan penuh dan tidak dapat dioperasikan lagi pada tahun 2022. Oleh karena itu, tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisa implementasi ketiga KSD tersebut untuk mengatasi permasalahan sampah yang terjadi serta hambatan yang ditemukan dalam pelaksanaannya.

Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif yang bertujuan untuk dapat menggambarkan, menjelaskan dan menjawab secara lebih detail permasalahan yang akan diteliti. Untuk mendapatkan datanya melalui wawancara, studi literatur, dan observasi. Peneliti melakukan wawancara dengan narasumber dari Dinas Lingkungan Hidup DKI Jakarta, yaitu dari bidang Peran Serta Masyarakat, bidang Teknis Lingkungan Kebersihan dan bidang Unit Pengelola Sampah Terpadu. Selain dari dinas terkait, peneliti juga melakukan wawancara dengan narasumber dari pihak masyarakat. Peneliti dalam menganalisis data menggunakan teknik pengumpulan data, reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Hasil yang ditemukan dari penelitian ini adalah bahwa implementasi KSD pengelolaan sampah ini sebenarnya sudah berjalan, tetapi belum optimal dalam pelaksanaannya. Untuk KSD yang sudah berjalan yaitu program SAMTAMA sejak 2019 sudah mulai dilaksanakan. Untuk KSD pembangunan FPSA dan optimalisasi TPST Bantar Gebang masih dalam tahap proses pembangunan. Belum optimalnya pelaksanaan KSD tersebut dapat dilihat dari aspek dan indikatornya. Dari aspek komunikasi masih terdapat masyarakat yang tidak melakukan arahan yang telah diberikan pada saat sosialisasi. Dari aspek disposisi masih banyak pro dan kontra yang terjadi di masyarakat terkait adanya pembangunan fasilitas pengelolaan sampah di sekitar lingkungan mereka. Dari aspek sumber daya masih minimnya jumlah sumber daya manusia di lingkungan dinas dan masih minimnya fasilitas yang tersedia seperti kendaraan pengangkut sampah dan sebagainya. Oleh karena itu, dibutuhkan kordinasi yang baik antara Pemprov DKI Jakarta sebagai pelaksana kebijakan dengan masyarakatnya sebagai penerima kebijakan agar segala hambatan atau kekurangan yang dihadapi dapat diselesaikan dengan baik.

Kata Kunci: Sampah, Implementasi, KSD

ABSTRACT

This study contains the implementation of three Regional Strategic Activities (KSD) of the DKI Jakarta Provincial Government in waste management, namely the SAMTAMA Program, Construction of Intermediate Waste Processing Facilities (FPSA), and Optimization of the Bantar Gebang Integrated Waste Management Site (TPST). The author chose this study because the amount of waste in Jakarta continues to increase every year. Jakarta is one of the cities with the largest amount of waste in Indonesia and is still unresolved until now. Actually, there have been many policies related to waste management in Jakarta from the previous leadership era, but they have not been able to overcome the waste problem until now. Supported by the Bantar Gebang TPST which is predicted to be full and cannot be operated again in 2022. Therefore, the purpose of this study is to analyze the implementation of the three KSDs to overcome the waste problems that occur and the obstacles found in their implementation.

This study uses a qualitative descriptive method which aims to describe, explain and answer in more detail the problems to be studied. To get the data through interviews, literature study, and observation. The researcher conducted interviews with resource persons from the DKI Jakarta Environmental Service, namely from the field of Community Participation, the field of Environmental Hygiene Technical and the field of the Integrated Waste Management Unit. Apart from related agencies, researchers also conducted interviews with resource persons from the community. Researchers in analyzing the data using data collection techniques, data reduction, data presentation and drawing conclusions.

The results found from this study are that the implementation of KSD in waste management has actually been running, but it has not been optimal in its implementation. For KSD, which has been running, the SAMTAMA program since 2019, has started to be implemented. For KSD, the development of the FPSA and optimization of the Bantar Gebang TPST is still in the development process. The not yet optimal implementation of the KSD can be seen from the aspects and indicators. From the aspect of communication, there are still people who do not carry out the directions that have been given at the time of socialization. From the aspect of disposition, there are still many pros and cons that occur in the community regarding the construction of waste management facilities around their environment. From the aspect of resources, the number of human resources in the service environment is still minimal and the available facilities such as garbage transport vehicles and so on are still minimal. Therefore, good coordination is needed between the DKI Jakarta Provincial Government as the implementer of the policy and the community as the recipient of the policy so that all obstacles or deficiencies encountered can be resolved properly.

Keywords: Waste, Implementation, KSD

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang selalu melimpahkan nikmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH DI DKI JAKARTA (STUDI KASUS PROGRAM SAMPAH TANGGUNG JAWAB BERSAMA, PEMBANGUNAN FASILITAS PENGELOLAAN SAMPAH ANTARA DAN OPTIMALISASI TEMPAT PENGOLAHAN SAMPAH TERPADU BANTAR GEBANG)”**. Adapun maksud dan tujuan dari penyusunan skripsi ini dibuat adalah sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Politik dan Sosial Universitas Diponegoro Semarang.

Dalam proses penyelesaian skripsi ini, penulis telah banyak memperoleh bimbingan, bantuan dan arahan dari banyak pihak, penulis ingin menyampaikan rasa hormat dan terima kasih kepada:

1. Allah SWT yang telah melancarkan segala urusan hambanya sehingga dapat menyelesaikan tugas akhir dalam rangka menyelesaikan pendidikan Strata 1 Ilmu Pemerintahan.
2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono., M.TP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Ibu Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., M.Si selaku Ketua Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

4. Ibu Dr. Dra. Rina Martini., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
5. Bapak Wijayanto., S.IP., M.Si., Ph.D, selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
6. Bapak Prof. Budi Setiyono, S.Sos, M. Pol.Admin, Ph.D selaku Dosen Pembimbing skripsi pertama yang telah bersedia membimbing dan mengarahkan penulis selama menyusun skripsi dan memberikan banyak masukan kepada penulis dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi ini.
7. Ibu Dr. Supratiwi, S.Sos, M.Si selaku dosen pembimbing skripsi kedua yang telah bersedia membimbing dan mengarahkan penulis selama menyusun skripsi dan memberikan banyak masukan kepada penulis dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi ini.
8. Ibu Dr. Dewi Erowati S.Sos., M.Si. selaku dosen wali penulis yang telah membimbing selama masa perkuliahan.
9. Ibu Susi selaku Kepala Seksi Peran Serta Masyarakat Dinas Lingkungan Hidup DKI Jakarta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan wawancara penelitian terkait skripsi dari penulis.
10. Bapak Adi Darmawan selaku Sub Koordinator urusan Perencanaan Teknis Lingkungan dan Kebersihan Dinas Lingkungan Hidup DKI Jakarta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan wawancara penelitian terkait skripsi dari penulis.

11. Bapak Roy selaku perwakilan dari UPST Dinas Lingkungan Hidup DKI Jakarta bagian Kepegawaian TPST Bantar Gebang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan wawancara penelitian terkait skripsi dari penulis.
12. Bapak Ari selaku perwakilan Bidang Kepegawaian Dinas Lingkungan Hidup DKI Jakarta yang telah membantu perizinan penulis dalam melaksanakan wawancara di Dinas Lingkungan Hidup DKI Jakarta.
13. Bapak Rohmat selaku Wakil Ketua RW 03 Kelurahan Makasar Jakarta Timur yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan wawancara penelitian terkait skripsi dari penulis.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penyusunan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis berharap kepada pihak-pihak yang telah membaca skripsi ini dapat memberikan saran dan kritik yang membangun untuk proses penyusunan laporan selanjutnya agar lebih lengkap. Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan.

Semarang, 14 September 2022
Penulis



Sulistio Wibowo
14010118130074

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	6
1.3. Tujuan Penelitian.....	7
1.4. Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	7
1.4.2 Manfaat Praktis.....	7
1.5. Penelitian Terdahulu.....	8
1.6. Kerangka Teori.....	10
1.6.1 Kebijakan Publik.....	10
1.6.2 Implementasi Kebijakan Publik.....	12
1.7. Operasionalisasi Konsep.....	14
1.8. Metode Penelitian.....	15
1.8.1 Jenis Penelitian.....	15
1.8.2 Lokasi Penelitian.....	15
1.8.3 Subjek Penelitian.....	15
1.8.4 Sumber dan Jenis Data.....	16
1.8.5 Teknik Pengumpulan Data.....	17
1.8.6 Teknik Analisis Data.....	19

BAB II GAMBARAN UMUM	20
2.1. Gambaran Umum Kota Jakarta.....	20
2.1.1 Kondisi Geografis Kota Jakarta.....	22
2.1.2 Kondisi Demografis Kota Jakarta.....	23
2.2. Gambaran Umum DLH DKI Jakarta.....	24
2.2.1 Visi dan Misi.....	24
2.2.2 Tujuan, Tugas dan Sasaran.....	27
2.2.3 Struktur Organisasi.....	28
2.2.4 SDM, Anggaran dan Sarana.....	30
2.3. Gambaran Umum Persampahan Kota Jakarta.....	32
2.3.1 Kondisi Pengelolaan Sampah Kota Jakarta.....	32
2.3.2 Jumlah TPS Kota Jakarta.....	35
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	38
3.1. KSD Pengelolaan Sampah DKI Jakarta.....	38
3.2. Implementasi Program SAMTAMA.....	41
3.3. Implementasi Pembangunan FPSA.....	50
3.4. Implementasi Optimalisasi TPST Bantar Gebang.....	54
3.5. Analisis Teori George C. Edward III.....	59
3.5.1 Komunikasi.....	60
3.5.2 Sumber Daya.....	61
3.5.3 Disposisi.....	63
3.5.4 Struktur Birokrasi.....	65
3.6 Hambatan Implementasi KSD Pengelolaan Sampah.....	68
BAB IV PENUTUP	77
4.1 Kesimpulan.....	77
4.2 Saran.....	71
DAFTAR PUSTAKA	80
LAMPIRAN	82
Lampiran 1 Transkrip Wawancara.....	83
Lampiran 2 Dokumentasi.....	98

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Operasionalisasi Konsep Model George C. Edward III.....	14
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk DKI Jakarta Tahun 2020.....	23
Tabel 2.2 Data Kendaraan Angkutan Sampah DLH Provinsi DKI Jakarta.....	31
Tabel 3.1 Analisis Implementasi Kebijakan Publik Teori George C. Edward III...	66

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Jumlah Proyeksi Sampah DKI Jakarta 2010-2025.....	3
Gambar 1.2 Model yang dikemukakan oleh George C. Edward III.....	12
Gambar 2.1 Luas DKI Jakarta Tahun 2020.....	21
Gambar 2.2 Jumlah Kecamatan dan Kelurahan DKI Jakarta Tahun 2020.....	22
Gambar 2.3 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup DKI Jakarta.....	28
Gambar 2.4 Distribusi SDM Dinas Lingkungan Hidup Provinsi DKI Jakarta.....	30
Gambar 2.5 Jumlah TPS di DKI Jakarta Tahun 2020.....	35
Gambar 2.6 Jenis TPS di DKI Jakarta Tahun 2020.....	36
Gambar 3.1 Sosialisasi Pengurangan Sampah dari Sumber.....	48
Gambar 3.2 Desain Pembangunan FPSA.....	50