



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN
PEMALANG DALAM PENURUNAN DAN PENANGGULANGAN
STUNTING DI DESA LONGKEYANG, KECAMATAN BODEH,
KABUPATEN PEMALANG TAHUN 2021**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1

**Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik Universitas Diponegoro**

**Penyusun
Salasati Dinas Mudi
14010118120030**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO
SEMARANG**

2022

**LEMBAR PERSETUJUAN
SIDANG SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN
PEMALANG DALAM PENURUNAN DAN PENANGGULANGAN
STUNTING DI DESA LONGKEYANG, KECAMATAN BODEH,
KABUPATEN PEMALANG TAHUN 2021**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Salasati Dinas Mudi
14010118120030

Telah memenuhi persetujuan dan persyaratan untuk diujikan

Disetujui Oleh:

Dosen Pembimbing I

Drs. Turtiantoro, M.Si.

NIP. 195804181984031002

Dosen Pembimbing II

Dr. Dewi Erowati, S.Sos., M.Si

NIP. 197501012003122001

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

1. Nama Lengkap : Salasati Dinas Mudi
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010118120030
3. Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
4. Jurusan : S1/Illu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya susun dengan judul:

“Implementasi Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Pemalang Dalam Penurunan dan Penanggulangan Stunting Di Desa Longkeyang, Kecamatan Bodeh, Kabupaten Pemalang Tahun 2021”

adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya ilmiah orang lain. Apabila kemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri atau jiplakan karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi akademik yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar sarjana).

Demikian surat pernyataan ini saya buat, dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran dan tanggung jawab.

Surat Pernyataan ini dibuat pada tanggal

27 Juli 2022

Pembuat Pernyataan



Salasati Dinas Mudi

14010118120030

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten
Pemalang Dalam Penurunan dan Penanggulangan Stunting
Di Desa Longkeyang, Kecamatan Bodeh, Kabupaten
Pemalang Tahun 2021

Nama Penyusun : Salasati Dinas Mudi

NIM : 14010118120030

Departemen : Politik dan Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik, Universitas Diponegoro

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata
Program Studi Ilmu Pemerintahan.

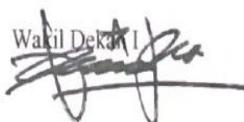
Semarang, 22 Agustus 2022

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP

NIP. 196408271990011001



Drs. Teguh Wahyono, M. Pol.Admin

NIP.196908221994031003

Dosen Pembimbing:

1. Drs. Turtiantoro, M.Si.
2. Dr. Dewi Erowati, S.Sos., M.Si.



Dosen Penguji:

1. Drs. Turtiantoro, M.Si.
2. Dr. Dewi Erowati, S.Sos., M.Si.
3. Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., M.Si.



KATA PENGANTAR

Puji dan syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat, petujuk, dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Pemalang dalam Penurunan dan Penanggulangan *Stunting* di Desa Longkeyang Kecamatan Bodeh Kabupaten Pemalang Tahun 2021”. Skripsi ini saya ajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

Dalam penyelesaian skripsi ini penulis banyak mendapatkan bimbingan, bantuan, dan pengarahan dari berbagai pihak, untuk itu penulis menyampaikan rasa hormat dan terimakasih kepada:

1. Allah SWT yang telah mendengarkan serta mengabulkan doa hambanya sehingga dapat menyelesaikan tugas akhir dalam rangka menyelesaikan Pendidikan Strata 1 Ilmu Pemerintahan.
2. Dr. Drs. Hardi Warsono, M.TP. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., M.Si. selaku Ketua Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
4. Dr. Dra. Rina Martini, M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

5. Wijayanto, S.IP., M.Si., Ph.D. selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
6. Dr. Sos. Drs. Muhammad Adnan, M.A. selaku Dosen Wali penulis yang telah berkenan memberikan arahan dan motivasi kepada penulis, sejak awal perkuliahan berlangsung hingga masa akhir perkuliahan berakhir.
7. Drs. Turtiantoro, M.Si. selaku dosen pembimbing skripsi yang telah bersedia membimbing dan mengarahkan, serta meluangkan waktunya untuk penulis selama menyusun skripsi dan memberikan banyak ilmu serta solusi pada setiap permasalahan atas kesulitan dalam penulisan skripsi ini. Semoga Pak Tur selalu diberikan nikmat sehat, umur panjang, dan selalu dibukakan pintu rezeki sebesar-besarnya.
8. Dr. Dewi Erowati, S.Sos., M.Si. selaku dosen pembimbing skripsi kedua yang telah bersedia membimbing dan mengarahkan, serta meluangkan waktunya untuk penulis selama menyusun skripsi dan memberikan banyak ilmu serta solusi pada setiap permasalahan atas kesulitan dalam penulisan skripsi ini. Semoga Ibu Dewi selalu diberikan nikmat sehat, umur panjang, dan selalu dibukakan pintu rezeki sebesar-besarnya.
9. Ibu Khadiroh selaku pegawai di Dinas Kesehatan Kabupaten Pemalang bidang Umum dan Kepegawaian yang telah berkenan membantu penulis dalam memberikan beberapa data yang dibutuhkan dalam penulisan tugas akhir skripsi.

10. Ibu Susi selaku pegawai di Dinas Kesehatan Kabupaten Pemalang bidang Kesehatan Masyarakat yang telah berkenan dalam memberikan data yang dibutuhkan dalam penulisan tugas akhir skripsi.
11. Bapak Dedi Sukarno selaku pegawai di Puskesmas Jatiroyom bidang Kepegawaian yang telah membantu melancarkan perizinan penulis untuk melakukan penelitian di Puskesmas Jatiroyom dan memberikan data yang dibutuhkan dalam penulisan tugas akhir skripsi.
12. Ibu Fani selaku petugas gizi di Puskesmas Jatiroyom yang telah berkenan memberikan data yang dibutuhkan dalam penulisan tugas akhir skripsi.
13. Bapak Mahjun selaku Kepala Desa Longkeyang yang telah mengizinkan penulis melakukan penelitian di Desa Longkeyang.
14. Bapak Musholeh selaku Sekretaris Desa Longkeyang yang telah berkenan memberikan data yang dibutuhkan dalam penulisan tugas akhir skripsi.
15. Dosen dan civitas akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.

Penulis menyadari akan kekurangan yang mungkin ditemukan dalam penyusunan skripsi ini, dengan kerendahan hati penulis menerima kritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan pihak-pihak yang membutuhkannya.

Semarang, 27 Juli 2022

Pembuat Pernyataan



Salasati Dinas Mudi

14010118120030

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rahmat Tuhan Yang Maha Esa, skripsi ini penulis persembahkan untuk:

1. Diri saya sendiri Salasati Dinas Mudi, yang telah mampu bertahan hingga sejauh ini untuk tetap kuat menyelesaikan tugas akhir skripsi ini. Terima kasih telah kuat menghadapi halang rintangan kerasnya kehidupan.
2. Kedua orang tua penulis, Bapak Suparman dan Ibu Jumyati yang telah memberikan dukungan, motivasi, kekuatan, dan doa yang tidak pernah putus serta telah membiayai seluruh pendidikan penulis semoga bapak dan ibu selalu diberikan kesehatan, rezeki yang berkah dan kebahagiaan dunia akhirat. Terima kasih telah menjadi orang tua yang sangat sayang terhadap anak-anaknya.
3. Kedua kakak penulis, Mba Igun dan Mas Uut terima kasih telah memberikan semangat dan mendoakan adik bungsu kalian agar terus bersemangat menghadapi segala tantangan kehidupan. Semoga kalian selalu diberikan kesehatan, rezeki yang berlimpah, serta kebahagiaan dunia akhirat. Terima kasih penulis ucapan kepada kedua kakak tersayang penulis.
4. Kedua kakak ipar penulis, Mas Mugi dan Mba Sintia terima kasih telah memberikan semangat, motivasi dan mendoakan penulis. Semoga kalian selalu diberikan kesehatan rezeki yang berlimpah, serta kebahagiaan dunia akhirat.
5. Kakek dan nenek penulis, Mbah Ali Raharjo dan Mbah Ropiah terima kasih selalu memberikan semangat dan doa yang tidak pernah putus untuk penulis. Terima kasih atas kasih sayang yang begitu besar diberikan untuk

penulis semoga Mbah Ali dan Mbah Rop selalu diberikan kesehatan serta kebahagiaan dunia akhirat.

6. Farhan Farezi Putra, sebagai seseorang yang menemani penulis terima kasih telah mendampingi penulis hingga saat ini. Terima kasih telah menjadi tempat berkeluh kesah dan terus memberikan semangat serta dukungan. Kebaikan, perhatian, dan kasih sayang yang telah diberikan menjadi penyemangat penulis untuk menyelesaikan penulisan tugas akhir skripsi ini. Semoga kita selalu bersama, sukses untukmu Farhan.
7. Sahabat-sahabat penulis, Nisrina Cahya Kamila, Salsabila Runi Putri, dan Erni Safitriani, terima kasih selalu memberikan dukungan, semangat, dan doa kepada penulis. Semoga kita selalu menjadi sahabat sampai kapanpun sukses selalu untuk kalian. Semoga selalu dilancarkan dalam segala urusan dan selalu diberikan kebahagiaan.
8. Iis Dahlia dan Tety Ayu Ningtyas Putri, terima kasih penulis ucapkan untuk kalian berdua. Terima kasih telah meluangkan waktu dan tenaga kalian untuk terus menemani penulis kemanapun dan kapanpun dalam mengurus perizinan dan mencari data tugas akhir skripsi ini. Terima kasih atas bantuananya semoga Allah SWT membalas kebaikan kalian.
9. Teman-teman Batalion Ndastawon, Alvi Sinthya, Aulia Nursi Kusumaningtyas, Diyah Intan Putri Banowati, Eno Aldonatur Rohmah, Anisa Destyana Sasabilla, Depi Putri Yuliasari, dan Agustin Mellyana, terima kasih telah menjadi teman selama masa perkuliahan. Terima kasih telah membuat

warna di kehidupan perkuliahan penulis. Semoga pertemanan kita selalu terjalin hingga kapanpun. Sukses selalu untuk kalian semua.

10. Alvi Sinthya, sebagai sahabat yang menemani penulis di masa akhir perkuliahan. Waktu kita bersama terlalu cepat berakhir, KKN hingga magang selalu bersama memberikan banyak kenangan yang tak akan pernah terlupakan. Bersama-sama mengelilingi Kota Semarang menikmati setiap sudut kota bersamamu. Terima kasih telah menjadi teman sekaligus sahabat penulis selama ini. Semoga Bude Alvi selalu diberikan kesehatan dan kebahagiaan.
11. Teman-teman organisasi Himpunan Mahasiswa Peduli Sosial (HIMPS), terima kasih telah banyak memberikan pelajaran kepada penulis. Selama mengikuti organisasi ini penulis semakin paham pentingnya kehidupan yang bermanfaat untuk sesama. Banyak ilmu yang dapat dipetik di organisasi ini, kekeluargaan yang terjalin membuat penulis merasakan kehangatan di masa perkuliahan. Sukses untuk kalian semua.
12. Teman-teman satu per-bimbingan skripsi, terima kasih telah saling membantu bertukar informasi, saling mendengarkan keluh kesah, saling memberikan semangat. Semoga kalian semua selalu diberikan kesehatan dan kelancaran dalam semua hal.
13. Teman-teman seangkatan dan seperjuangan, seluruh angkatan Ilmu Pemerintahan 2018. Semoga kelak kita semua berada pada kesuksesan masing-masing.

14. Terima kasih untuk semua orang yang telah berjasa dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu. Semoga kebaikan kalian semua dibalas oleh Allah SWT.

MOTTO

“Barang siapa yang menginginkan kebahagiaan dunia maka tuntutlah ilmu, dan barangsiapa yang menginginkan kebahagiaan akhirat juga tuntutlah ilmu, dan barangsiapa yang menginginkan keduanya maka tuntutlah ilmu pengetahuan”

(Rasullullah SAW)

“Walau berat lakukanlah hingga kau berhasil karena yang berat bukan hanya rindu bukan hanya cinta dan bukan hanya perasaan yang digantung”

Implementasi Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Pemalang Dalam Penurunan dan Penanggulangan *Stunting* di Desa Longkeyang Kecamatan Bodeh Kabupaten Pemalang

Abstrak

Stunting menjadi permasalahan penting yang sedang dihadapi pemerintah Indonesia. Salah satu kabupaten prioritas penanganan *stunting* adalah Kabupaten Pemalang. Selain itu, pemerintah menunjuk sebanyak 1.000 desa yang menjadi prioritas penanganan *stunting*. Pada tahun 2018 di Kabupaten Pemalang terdapat 10 desa yang menjadi prioritas penanganan *stunting* salah satunya yaitu Desa Longkeyang. Pemerintah Kabupaten Pemalang mengeluarkan sebuah peraturan yang berbentuk Peraturan Bupati Nomor 84 Tahun 2019 mengenai Rencana Aksi Daerah Percepatan Pencegahan dan Penanggulangan *Stunting* di Kabupaten Pemalang.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif. Terdapat tujuh informan dalam mendapatkan data. Penelitian ini menggunakan teori implementasi kebijakan George C. Edward III.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan penurunan *stunting* di Desa Longkeyang masih belum sepenuhnya optimal diantaranya kejelasan dalam proses penyampaian informasi antar pelaksana kebijakan masih terdapat adanya *miss komunikasi*, sumber daya manusia perangkat desa belum memenuhi standar secara kualifikasi dan kapabilitas, jumlah sumber daya manusia Puskesmas Jatiroyom masih kurang dalam melakukan promosi kesehatan, kurangnya sumber daya peralatan di desa sebagai sarana penunjang, dana di desa belum cukup untuk memenuhi kebutuhan sarana penunjang *stunting*. Sedangkan struktur birokrasi, transmisi kebijakan, konsistensi, dan disposisi sudah berjalan secara baik. Implementasi kebijakan ini terdapat faktor-faktor penghambat seperti faktor penghambat secara internal, eksternal, dan geografis.

Disarankan bagi Pemerintah daerah Kabupaten Pemalang untuk mengadakan pelatihan peningkatan SDM perangkat Desa Longkeyang. Puskesmas Jatiroyom dan Pemerintah Desa Longkeyang lebih intensif untuk menggalakkan sosialisasi terkait mitos pantangan ibu hamil. Jumlah petugas Puskesmas Jatiroyom dalam melakukan sosialisasi kebijakan di Desa Longkeyang perlu ditambah. Pemerintah Desa Longkeyang lebih memaksimalkan anggaran yang ada untuk peningkatan fasilitas penunjang kebijakan penurunan dan penanggulangan *stunting*.

Kata kunci: *Stunting*, Implementasi, Kebijakan

Implementation of Pemalang Regency Local Government Policy in Reducing and Overcoming Stunting in Longkeyang Village, Bodeh District, Pemalang Regency

Abstract

Stunting is an important problem facing the Indonesian government. One of the priority districts for handling stunting is Pemalang Regency. In addition, the government designated as many as 1,000 villages that are priorities for handling stunting. In 2018 in Pemalang Regency there were 10 villages that became a priority for handling stunting, one of which was Longkeyang Village. The Pemalang Regency Government issued a regulation in the form of Regent Regulation Number 84 of 2019 concerning the Regional Action Plan for the Acceleration of Stunting Prevention and Control in Pemalang Regency.

The method used in this study is descriptive qualitative. There were seven informants in obtaining the data. This research uses the policy implementation theory of George C. Edward III.

The results showed that the implementation of stunting reduction policies in Longkeyang Village is still not fully optimal, including clarity in the process of conveying information between policy implementers, there is still a miss communication, human resources of village officials have not met the standards in terms of qualifications and capabilities, the number of human resources at the Jatiroyom Health Center is still lacking in carrying out health promotion, lack of equipment resources in the village as a means of Supporting, the funds in the village are not enough to meet the needs of stunting support facilities. Meanwhile, the bureaucratic structure, policy transmission, consistency, and disposition have been running well. The implementation of this policy has inhibiting factors such as internal, external, and geographical inhibition factors.

It is recommended for the local government of Pemalang Regency to hold training on improving the human resources of Longkeyang Village. The Jatiroyom Health Center and the Longkeyang Village Government are more intensive to promote socialization related to the myth of abstinence from pregnant women. The number of Jatiroyom Health Center officers in socializing policies in Longkeyang Village needs to be increased. The Longkeyang Village Government is maximizing the existing budget to improve facilities to support policies to reduce and overcome stunting.

Keywords: *Stunting, Implementation, Policy*

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
KATA PENGANTAR	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vii
MOTTO.....	xi
ABSTRAK.....	xii
ABSTRACT	xiii
DAFTAR ISI	xiv
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	13
1.3 Tujuan Penelitian.....	13
1.4 Manfaat Penelitian.....	14
1.5 Penelitian Terdahulu.....	15
1.6 Kerangka Teori.....	18
1.6.1 Implementasi Kebijakan	18
1.6.2 Konsep Kebijakan Publik	23
1.6.3 Konsep <i>Stunting</i>	24
1.7 Operasionalisasi Konsep	25
1.7.1 Definisi Konseptual	25
1.7.2 Definisi Operasional	26
1.8 Kerangka Berpikir	28
1.9 Metode Penelitian.....	29
1.9.1 Jenis Penelitian	29
1.9.2 Lokasi Penelitian.....	30
1.9.3 Subjek Penelitian	31

1.9.4 Sumber dan Jenis Data.....	31
1.9.5 Teknik Pengumpulan Data.....	32
1.9.6 Analisis Data.....	35
BAB II GAMBARAN UMUM TEMPAT PENELITIAN	38
2.1 Profil Kabupaten Pemalang	38
2.2 Profil Desa Longkeyang	47
BAB III IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN PEMALANG DALAM PENURUNAN DAN PENANGGULANGAN STUNTING DI DESA LONGKEYANG TAHUN 2021	57
3.1 Peraturan Bupati (PerBup) Nomor 84 Tahun 2019 Tentang Rencana Aksi Daerah Percepatan Pencegahan dan Penanggulangan <i>Stunting</i>	58
3.2 Implementasi Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Pemalang Dalam Penurunan dan Penanggulangan <i>Stunting</i> 2021	59
1. Struktur Birokrasi	59
2. Komunikasi	65
3. Sumberdaya	81
4. Disposisi	95
3.3 Analisis Implementasi Kebijakan Penurunan dan Penanggulangan <i>Stunting</i> di Desa Longkeyang 2021	105
1. Struktur Birokrasi	106
2. Komunikasi	107
3. Sumberdaya	112
4. Disposisi	118
3.4 Faktor Penghambat Dalam Implementasi Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Pemalang Dalam Penurunan dan Penanggulangan Stunting di Desa Longkeyang 2021.....	120
BAB IV PENUTUP	125
4.1 Kesimpulan.....	125
4.2 Saran	130
DAFTAR PUSTAKA	132
LAMPIRAN	137

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Persentase Stunting di Jawa Tengah	5
Tabel 1.2 10 Desa Prioritas Penanganan Stunting di Kabupaten Pemalang dan Jumlah Alokasi Dana Desa.....	8
Tabel 1.3 Indeks Kesulitan Geografis Desa Prioritas Penanganan Stunting di Kabupaten Pemalang	10
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Kabupaten Pemalang 2021	42
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk Desa Longkeyang Berdasarkan Kelompok Umur....	49
Tabel 2.3 Jumlah Rumah dan Kartu Keluarga (KK) di Desa Longkeyang	51
Tabel 3.1 Penggunaan APBDes Untuk Stunting Tahun 2021	116

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Wilayah Kabupaten Pemalang	39
Gambar 2.2 Kondisi Jalan Menuju Desa Longkeyang.....	48
Gambar 3.1 Wawancara dengan Ibu Khadiroh Selaku Pegawai di Dinas Kesehatan Kabupaten Pemalang Bidang Umum dan Kepegawaian.....	61
Gambar 3.2 Wawancara dengan Bapak Dedi Sukarno Selaku Pegawai Puskrsmas Jatiroyom Bidang Kepegawaian.....	62
Gambar 3.3 Wawancara dengan Sekretaris Desa Longkeyang	64
Gambar 3.4 Wawancara dengan Ibu Susi Selaku Pegawai di Dinas Kesehatan Kabupaten Pemalang Bidang Kesehatan Masyarakat.....	66
Gambar 3.5 Wawancara dengan Ibu Fani Petugas Puskesmas Jatiroyom	67
Gambar 3.6 Wawancara dengan Ibu Ikhmawati	68
Gambar 3.7 Wawancara dengan Ibu Eka Anggita Sari.....	69
Gambar 3.8 Bangunan Untuk Penyuluhan Program Pencegahan Stunting dan Kelas Ibu Hamil di Desa Longkeyang	101