



**IMPLEMENTASI PERATURAN KOTA LAYAK ANAK (KLA) DALAM  
MEREALISASIKAN PERLINDUNGAN KHUSUS DI KOTA BOGOR  
TAHUN 2020**

**Skripsi**

**Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan Pendidikan Strata-1**

**Departemen Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Diponegoro**

**Disusun oleh:**

**Shafa Annisya Rachmalia Adhiyat**

**14010118140093**

**DEPARTEMEN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**SEMARANG**

**2022**

**LEMBAR PERSETUJUAN  
SIDANG SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PERATURAN KOTA LAYAK ANAK (KLA) DALAM  
MEREALISASIKAN PERLINDUNGAN KHUSUS DI KOTA BOGOR  
TAHUN 2020**

**Yang dipersiapkan dan disusun oleh :**

**Shafa Annisya Rachmalia Adhiyat**

**14010118140093**

**Telah memenuhi persetujuan dan persyaratan untuk diujikan**

**Disetujui Oleh:**

Dosen Pembimbing I



Dr. Dewi Erowati, S.Sos., M.Si

NIP. 197501012003122001

Dosen Pembimbing II



Dra. Puji Astuti M.Si

NIP. 196209041987032001

## SURAT PERNYATAAN

### KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA)

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

1. Nama : Shafa Annisya Rachmalia Adhiyat
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010118140093
3. Tempat & Tanggal Lahir : Purworejo, 23 Februari 2000
4. Jurusan / Prodi : Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Legenda Wisata, zona Napoleon E2/27, Cibubur, Kab. Bogor

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (skripsi) yang saya tulis dengan judul:

**“Implementasi Peraturan Kota Layak Anak (KLA) Dalam Merealisasikan Perlindungan Khusus di Kota Bogor Tahun 2020”**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain. Apabila dikemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis terbukti bukan murni hasil dari penelitian yang saya lakukan, maka saya bersedia menerima sanksi akademik yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar sarjananya). Demikian surat pernyataan ini saya buat, dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran dan tanggungjawab.

Semarang, 27 Agustus 2022  
Pembuat Pernyataan



Shafa Annisya Rachmalia Adhiyat

NIM. 14010118140093

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Kota Layak Anak (KLA)  
Dalam Merealisasikan Perlindungan Khusus di  
Kota Bogor Tahun 2020  
Nama Penyusun : Shafa Annisya Rachmalia Adhiyat  
NIM : 14010118140093  
Departemen/Progtam Studi : Politik dan Ilmu Pemerintahan / S1 Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata I  
Progam Studi Ilmu Pemerintahan


### Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T.

NIP. 196408271990011001



### Wakil Dekan 1






Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol. Admin

NIP. 19690822 199403 1 003

### Dosen Pembimbing

1. Dr. Dewi Erowati, S.Sos., M.Si. (  )
2. Dra. Puji Astuti M.Si (  )

### Dosen Penguji

1. Dr. Dewi Erowati, S.Sos., M.Si (  )
2. Dra. Puji Astuti M.Si (  )
3. Wijayanto, S.IP., M.Si., Ph.D. (  )

**MOTTO**

**“YAKINLAH, ADA SESUATU YANG MENANTIMU SETELAH SEKIAN  
BANYAK KESABARAN (YANG KAU JALANI), YANG AKAN  
MEMBUATMU TERPANA HINGGA KAU LUPA BETAPA PEDIHNYA  
RASA SAKIT”**

***-ALI BIN ABI THALIB-***

**“APAPUN YANG MENJADI TAKDIRMU, AKAN MENCARI JALANNYA  
MENEMUKANMU”**

***-ALI BIN ABI THALIB-***

**“MAKA SESUNGGUHNYA BERSAMA KESULITAN ADA  
KEMUDAHAN”**

***QS. AL-INSYIRAH: 5***

**“DAN AKU MENYERAHKAN URUSANKU KEPADA ALLAH”**

***QS. GHAFIR: 44***

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rahmat Tuhan Yang Maha Esa, skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Orangtua kandung penulis Fajri Adhiyat dan Amalia Chrisna Damayanti, yang telah mendukung dan tak hentinya mendoakan penulis. Nisya sayang Abah dan Ibu. Bapak Hariawan Budi yang terus mendukung serta memberikan ilmu dan pengalamannya. Terima kasih banyak, Bapak.
2. Kakak penulis, Nabila Listya Ihsani yang selalu mendengar segala curahan hati penulis. Sukses terus ya kak, semoga cita-citanya terwujud dan bahagia selalu.
3. Adik-adik penulis: M. Iqbal Rizky Adhiyat, Rizkika Alya dan Haikal Arya Hariawan yang telah memberi semangat kepada penulis. Terima kasih banyak Iqbal, sukses terus kuliahnya. Terima kasih banyak Alya dan Haikal karena selalu menghibur di rumah.
4. Kakek H. Achmad Sjarifuddin di Sedayu, Yogyakarta yang senantiasa menanyai kabar penulis dan selalu mendoakan serta menyemangati penulis.
5. Nenek Tut dan Om Arung yang selalu memberikan ilmu, saran hingga masukkan selama penulis menghadapi lika-liku di perkuliahan.
6. Om Daniel, Om Donny, dan Tante Sinthia serta keluarga di Purworejo yang selalu bertanya kabar penulis, mendukung dan mendoakan penulis.
7. Seluruh saudara dan kerabat penulis, mohon maaf tidak bisa penulis ucapkan satu persatu, dan penulis sangat amat berterimakasih atas segala doa dan dukungannya.
8. Sahabat terdekat penulis dari SD yang masih berhubungan erat dengan penulis hingga saat ini: Florian Hanifati, Shafira Rahmah dan Rania Fauzia. Terima kasih banyak sudah menjadi teman baik penulis dan selalu merespon segala curhatan dari penulis. Sukses terus dimana pun kalian berada.
9. Sahabat-sahabat penulis di SMA “Full/Yes A Lot of Space” Balqis, Hani, Shafira, Desti, Chika, Sabrina, Viona, Jihan, dan Viani yang selalu menghibur

penulis dengan cerita-cerita kalian. Semoga kalian menjadi orang yang hebat dan selalu bahagia.

10. Sahabat-sahabat penulis dari maba “Ojo Cepu-Cepu” Nina, Melly, Chaca, Niswa, Mellia, Hilda, dan Wulan yang selalu berbagi cerita lucu di kampus. Semoga kalian bahagia selalu, dan apa yang kalian inginkan tercapai. See you guys again. Ayo main ke Cibubur ya.
11. Sahabat rantau penulis: Sabil, Anisa dan Tsara. Terimakasih banyak sudah banyak berbagi cerita kehidupan selama merantau.
12. Sahabat penulis dari Semarang sekaligus teman bimbingan, Salsabila Fastefinola, Bano, Izah dan Akyas yang sudah banyak membantu dalam proses penyusunan skripsi. Serta teman-teman Jurusan Ilmu Pemerintahan 2018 yang sama-sama berjuang dari awal pertama perkuliahan dan selalu saling memberi semangat.
13. Al Denton Mourzade Herawanto yang selalu mendukung penuh penulis, mendengarkan segala keluhan dan kesah penulis, serta membantu, menemani dan tidak hentinya memberikan semangat kepada penulis. Terima kasih banyak sudah memberikan doa dan dukungannya, semoga segala keinginan dan cita-cita bisa tercapai.
14. Seluruh pihak yang mau bertahan, mendukung dan tak hentinya memberikan doa-doa kepada penulis selama proses penyelesaian skripsi.
15. Terakhir, untuk penulis sendiri, Shafa Annisya yang sudah mau berjuang hingga tahap penyelesaian skripsi. Terima kasih banyak sudah mau bersabar dengan segala situasi dan kondisi hingga saat ini. Terima kasih sudah menjadi diri sendiri yang apa adanya. Terima kasih sudah mau belajar dan terus belajar memperbaiki diri dari kesalahan. *You're doing well, Nisy. Tolong jangan lepas harapan, please believe that there are beautiful things waiting for you. Sunshine comes to all who feel rain.*

## **Implementasi Peraturan Kota Layak Anak (KLA) Dalam Merealisasikan Perlindungan Khusus di Kota Bogor Tahun 2020**

### **Abstrak**

Kota/Kabupaten Layak Anak adalah kota yang memiliki sistem pembangunan yang menjamin pemenuhan hak anak dan perlindungan khusus anak. Perda Kota Bogor nomor 3 tahun 2017 sebagaimana mencakup antara lain; anak yang berada dalam situasi yang darurat, anak yang dalam berhadapan dengan hukum, anak yang berada dalam posisi eksploitasi serta anak yang termasuk pada kelompok minoritas serta terisolasi. Peraturan daerah Kota Bogor ini menguraikan terhadap landasan pelayanan perlindungan khusus anak guna menyikapi kasus kekerasan terhadap anak yang terjadi di Kota Bogor.

Metode yang digunakan adalah kualitatif dengan tipe deskriptif dengan menunjuk kepada sepuluh informan. Dalam penelitian ini menggunakan teori kebijakan publik oleh George Edward III, teori implementasi dan teori kekerasan anak.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa Kota Bogor masih terus berupaya dalam meningkatkan kualitas dari KLA tersebut, antara lain para implementor KLA melakukan Pelatihan Konvensi Hak Anak, dibentuknya lembaga perlindungan di ranah masyarakat yaitu PATBM (Perlindungan Anak Terpadu Berbasis Masyarakat), sudah dibentuk pula aplikasi untuk melapor dan konsultasi kebutuhan keluarga. Namun KLA Kota Bogor masih dikatakan belum sepenuhnya optimal seperti sosialisasi KLA masih belum merata kepada masyarakat Bogor, belum terbentuknya Rumah Singgah Anak bagi anak yang mengalami eksploitasi dan sikap pelaksana kegiatan yang kadang kala berubah-ubah serta beberapa lembaga perlindungan yang masih bergerak secara tersentral yang mengakibatkan peringkat KLA Kota Bogor belum ada peningkatan sejak 2018 hingga 2021.

Disarankan bagi Pemerintah Kota Bogor dalam peningkatan implementasi peraturan KLA dalam penanganan kekerasan anak, seperti perlu ditingkatkan kembali sistem dan pelaksana dalam mengambil peran terutama programnya agar masalah anak di Kota Bogor tertangani, perlu perhatian khusus pada kasus anak jalanan serta tugas untuk perlindungan anak harus benar-benar dilaksanakan secara terintegrasi dari seluruh pihak.

**Kata kunci: implementasi, perlindungan khusus, kekerasan anak**



**IMPLEMENTATION OF CHILD-FRIENDLY CITIES REGULATION (KLA)  
TO OBJECTIFY DISTINCTIVE-CHILD PROTECTION IN BOGOR CITY  
2020**

**Abstract**

*A friendly environment has a profound influence on the growth of children, wherever the child is, is expected to be able to build positive mentality and receive favorable treatment in his ward. Child protection in special protection was listed in bogor city ordinance 3 of 2017 as one of the latter; The child in an emergency situation, the child in contact with the law, the child in the position of exploitation and the child in the minority and isolated group. This Local Bogor Law described the basis of special child protection services in dealing with cases of child abuse that occurred in the city of bogor. Regarding the cases of child abuse in the city of Bogor, it would require synergy between institutions that perform child protection and repressive handling efforts and special education institutions in keeping the city of bogor on the predicate state of the child. Bogor, known as "the town of children," and his vision of a family-friendly city, however, cases of child abuse continued.*

*The method used is qualitative with a descriptive type. In this study using the theory of public policy by George Edward III, the theory of implementation and the theory of child violence.*

*The results of this study shows that the implementation of KLA should be properly implemented and supported by the implementation of the kla mentor who has performed its role ata special protection base are well supported by training for quality increases, but there are still few obstacles to the assessment of the bogor city kla in 2020.*

*Suggestions in improving the implementation of KLA policies in handling child violence, such as the need to improve the system and implementers in taking a role, especially the program so that children's problems in Bogor City are handled, need special attention to the case of street children and the task for child protection must be implemented in an integrated manner from all parties.*

**Key words: implementation, distinctive-child protection, child abuse**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan nikmat dan karunia-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir/Skripsi dengan judul “**Implementasi Peraturan Kota Layak Anak (KLA) dalam Merealisisi Perlindungan Khusus di Kota Bogor Tahun 2020**”. Tugas Akhir/Skripsi ini saya ajukan sebagai syarat kelulusan Program Studi/Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Diponegoro.

Tugas Akhir/Skripsi ini dapat terselesaikan berkat bimbingan, petunjuk, arahan, saran dan masukan serta bantuan dari berbagai pihak. Oleh sebab itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Bapak Dr. Teguh Yuwono, M. Pol. Admin, selaku Wakil Dekan 1 Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Bapak Dr. Nur Hidayat Sardini, S.Sos., M.Si, selaku Ketua Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Ibu Dr. Dra. Rina Martini, M. Si, selaku Ketua Program Studi S1 Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
5. Mas Wijayanto, S. IP., M. Si., Ph. D, selaku Sekretaris Program Studi S1 Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro serta dosen wali.
6. Ibu Dr. Dewi Erowati, S.Sos., M.Si. yang telah memberikan ilmu, pengalaman, arahan serta bimbingan penulisan dalam setiap proses penulisan Tugas Akhir/Skripsi.

7. Dra. Puji Astuti M.Si selaku dosen pembimbing kedua yang telah mendorong untuk meningkatkan kualitas penulisan Tugas Akhir/Skripsi.
8. Bapak Dudih Syiaruddin, S.Sos, MM selaku Ketua Komisi Perlindungan Anak Indonesia Daerah Kota Bogor yang telah membantu dalam menjadi narasumber wawancara dan pengumpulan informasi.
9. Bapak Jajang Koswara selaku Kepala Bidang Pemenuhan Hak Anak DP3A Kota Bogor yang telah berkenan dalam membantu pengumpulan informasi dan menjadi narasumber penelitian.
10. Ibu Rina Arsanti selaku Ketua Puspaga Kota Bogor yang telah berkenan memberikan informasi kepada penulis.
11. Narasumber dari lembaga perlindungan anak serta Organisasi Perangkat Daerah di Kota Bogor serta masyarakat yang telah memberikan waktunya untuk sumber penelitian.

## DAFTAR ISI

<b>SURAT PERNYATAAN</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	9
1.3. Tujuan Penelitian .....	9
1.4. Manfaat Penelitian .....	9
1.4.1. Manfaat Teoritis .....	10
1.4.2. Manfaat Praktis .....	10
1.5. Penelitian Terdahulu .....	10
1.6. Kerangka Teori .....	16
1.6.1. Teori Kebijakan Publik .....	16
1.6.2. Teori Implementasi .....	19
1.6.3. Teori Kekerasan Anak .....	23
1.7. Kerangka Pemikiran .....	25
1.8. Definisi Konseptual dan Operasional .....	25
1.8.1. Kebijakan Publik .....	25
1.8.2. Implementasi .....	26
1.8.3. Kekerasan Anak .....	27
1.9. Metode Penelitian .....	27
1.9.1. Jenis Penelitian .....	27
1.9.2. Lokasi Penelitian .....	28
1.9.3. Subjek Penelitian .....	28
1.9.4. Sumber dan Jenis Data .....	29

1.9.5. Teknik Pengumpulan Data .....	30
1.9.6. Analisis dan Interpretasi Data.....	30
<b>BAB II. GAMBARAN UMUM .....</b>	<b>33</b>
2.1. Gambaran Umum Kota Bogor .....	33
2.1.1. Kondisi Geografi .....	33
2.1.2. Kondisi Demografi.....	35
2.1.3. Kondisi Sosial Ekonomi .....	38
2.2. Gambaran Umum Kota Layak Anak di Kota Bogor .....	39
2.2.1. Gambaran Umum Kelembagaan KLA Kota Bogor .....	42
<b>BAB III. ANALISIS IMPLEMENTASI PERATURAN KOTA LAYAK ANAK (KLA) DALAM MEREALISASI PERLINDUNGAN KHUSUS DI KOTA BOGOR TAHUN 2020 .....</b>	<b>46</b>
3.1. Konsep Kabupaten/Kota Layak Anak .....	46
3.2. Peraturan KLA Kota Bogor dalam Upaya Perlindungan Anak.....	48
3.2.1. Komunikasi Pelaksanaan Peraturan KLA Kota Bogor .....	66
3.2.2. Sumber Daya Peraturan KLA Kota Bogor .....	71
3.2.3. Disposisi .....	77
3.3. Kendala Dalam Klaster Perlindungan Khusus KLA Kota Bogor.....	79
<b>BAB IV. PENUTUP .....</b>	<b>82</b>
4.1. Kesimpulan .....	82
4.2. Saran.....	84
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>85</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>88</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Data Aduan Kasus Kekerasan pada Anak di Kota Bogor Periode 2017-2020.....	7
Tabel 2.1. Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin di Kota Bogor Tahun 2020.....	36
Tabel 2.2. Tabel Indeks Pembangunan Manusia di Kota Bogor Tahun 2018-2020.....	39
Tabel 3.1. Data Kasus Kekerasan Anak di Kota Bogor Tahun 2019-2020.....	54

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Jumlah Laporan Kekerasan Terhadap Anak di Indonesia Tahun 2020.....	4
Gambar 2.1. Peta Wilayah Kota Bogor.....	34
Gambar 2.2. Jumlah Penduduk Kota Bogor .....	37
Gambar 3.1. Aplikasi Pengaduan SiBadra dan Aplikasi Konseling PolinkGaul ..	75
Gambar 3.2. Aplikasi PolinkGaul DP3A Kota Bogor .....	75