

**PROSES KETERLIBATAN PEDAGANG KAKI LIMA DALAM
PERUMUSAN KEBIJAKAN PEMBANGUNAN REVITALISASI
KAWASAN ALUN-ALUN KOTA TEGAL SEBAGAI UPAYA
MENINGKATKAN RUANG TERBUKA HIJAU**

SKRIPSI



Disusun oleh:

Melina Rosyida

14010118130049

DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2022

SURAT PERNYATAAN

KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Melina Rosyida
NIM : 14010118130049
Program : S-1 Departemen Politik dan Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (skripsi) yang saya tulis berjudul :

“Proses Keterlibatan Pedagang Kaki Lima dalam Perumusan Kebijakan Pembangunan Revitalisasi Kawasan Alun-Alun Kota Tegal Sebagai Upaya Meningkatkan Ruang Terbuka Hijau”

adalah benar-benar hasil karya ilmiah tulisan saya sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain atau jiplakan karya orang lain. Apabila pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaanya).

Demikian syarat surat pernyataan ini saya buat dengan sebesar-besarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 22 Juli 2022

Pemulis



Melina Rosyida
14010118130049

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : “Proses Keterlibatan Pedagang Kaki Lima dalam Perumusan Kebijakan Pembangunan Revitalisasi Kawasan Alun-Alun Kota Tegal Sebagai Upaya Meningkatkan Ruang Terbuka Hijau”

Nama : Melina Rosyida

NIM : 14010118130049


Program Studi/Jurusan : SI/Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan

Strata I

Semarang, 22 Juli 2022

Dekan



Dr. Hardi Warsono, MTP

1964082719900110010027086404

Wakil Dekan I





Dr. Teguh Yuwono, M.Pol.Admin

1969082219940310030027055404

Dosen Pembimbing :


1. Prof. Budi Setiyono,
S.Sos., M.Pol.Admin.,Ph.D
2. Supratiwi, S.Sos., M.Si.

(.....)

(.....)

Dosen Penguji :

1. Neny Marlina, S.IP, MA

(.....)

MOTTO

*“Dan berencanalah kalian, Allah membuat rencana. Dan Allah sebaik-baik
perencana.” - (QS. Ali Imran : 54)*

*“...Dan aku belum pernah kecewa dalam berdoa kepada-Mu, ya Tuhanku.” - (QS.
Maryam : 4)*

*“Believe in something bigger than yourself and find your purpose in life” – Justin
Bieber*

*“Tidak ada kesuksesan tanpa kerja keras. Tidak ada keberhasilan tanpa
kebersamaan. Tidak ada kemudahan tanpa doa” – Ridwan Kamil*

“Bekerja keraslah, bermimpilah lebih besar dan jadilah yang terbaik”

*“Bermimpilah setinggi langit. Jika engkau jatuh, engkau akan jatuh diantara
bintang-bintang”*

*“Prosesnya mungkin tidak mudah tetapi yakinlah hasilnya membuat tidak
berhenti mengucapkan kata syukur Alhamdulillah”*

PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan puji syukur kepada Allah SWT, dalam skripsi ini penulis persembahkan kepada pihak-pihak yang telah dengan ikhlas memberikan dukungan, motivasi, dan bantuan agar dapat segera dituntaskan, yaitu kepada:

1. The one and only, Allah SWT. Terimakasih atas kesempatan, nikmat, dan pertolongan yang selalu diberikan.
2. Orangtua tercinta, Bapak Rasmono dan Ibu Sri Ningsih. Terimakasih atas Do'a dan dukungan yang tidak pernah putus untuk anakmu ini hingga dapat menyelesaikan skripsi ini hingga tuntas. Semoga anakmu ini bisa selalu membahagiakan dan melanjutkan ke jenjang berikutnya.
3. Kakak tersayang Aulia Kuntum Arfani dan Kakak Ipar Aristyo Rahadian. Terimakasih atas bantuan dan dukungan serta motivasi yang selalu diberikan.
4. Sahabat seperjuangan yang selalu memberikan dukungan Annisa Syafaatul Azmi, Indah Aprilia Putri, Almira Tasya Vicaesa, Aulinnisa, dan Rita Agustiningrum.
5. Abah Farikhin terimakasih atas bantuan dan dukungan serta motivasi yang selalu diberikan.
6. Keluarga besar Ilmu Pemerintahan 2018, yang telah memberikan pengalaman dan memberikan warna pada hidup saya beberapa tahun ke belakang ini. See you on top guys.
7. Serta pihak-pihak yang telah mendukung dan membantu penulis dalam proses penulisan skripsi.

ABSTRAK

Melina Rosyida, *'Proses Keterlibatan Pedagang Kaki Lima dalam Perumusan Kebijakan Pembangunan Revitalisasi kawasan Alun-alun Kota Tegal Sebagai Upaya Meningkatkan Ruang Terbuka Hijau'* (dibimbing oleh Budi Setiyono & Supratiwi).

Kota Tegal merupakan salah satu kota yang sedang mengupayakan pembangunan ruang terbuka hijau karena belum tercapainya keadaan minimal proporsi ruang terbuka hijau sesuai amanat Undang-Undang No. 26 Tahun 2007 yang mengatur luasan ruang terbuka hijau di suatu kota dan kabupaten yakni minimum 20% dari luas wilayah, selanjutnya diatur lebih lanjut dalam Perda No. 4 Tahun 2012 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Tegal. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui proses keterlibatan Pedagang Kaki Lima (PKL) dari tahapan Perumusan sampai dengan Penetapan Kebijakan dan untuk mengetahui apa saja faktor penghambat dalam kebijakan pembangunan revitalisasi di Kawasan Alun-alun Kota Tegal sebagai Upaya Meningkatkan Ruang Terbuka Hijau. Penelitian menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif hanya menggambarkan tentang suatu variable, berupa lisan dari narasumber dan perilaku yang dapat diamati. Teknik pengumpulan data dengan wawancara, dokumentasi dan studi pustaka, peneliti mewawancarai Satpol PP, Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang, Dinas Koperasi UKM dan Perdagangan, Dinas Perumahan dan Kawasan Permukiman, dan Paguyuban Pedagang Kaki Lima. Hasil penelitian, Dalam perumusan kebijakan pembangunan revitalisasi kawasan Alun-alun Kota Tegal terbukti berhasil hanya dalam pembangunan revitalisasi saja tetapi didalam keterlibatan berbagai pihak masih sama dengan pembuatan kebijakan pada umumnya. Walaupun terdapat keterlibatan tetapi hanya dilakukan partisipasi perwakilan dari masing-masing paguyuban PKL, selain itu dari delapan tahapan rapat sosialisasi untuk PKL tersebut, hanya tiga tahapan saja yang melibatkan koordinasi PKL didalamnya yaitu pada pembagian lokasi PKL di tempat relokasi dan pada pengarahannya serta pembinaan PKL saja. Artinya sosialisasi hanya terkesan formalitas karena keterlibatan PKL yang sifatnya diundang saja dan berbentuk top down hanya disampaikan karena hubungannya yang hanya satu arah. Sehingga walaupun ketika dikatakan pembangunannya sukses namun disisi lain yang menjadi sasaran atau terdampak dari kebijakan ini bahwasannya tidak dilibatkan secara keseluruhan oleh karena itu tidak menimbulkan banyak protes maupun demo secara besar-besaran karena pada dasarnya PKL tidak dilibatkan. Penyelenggaraan revitalisasi kawasan Alun-alun Kota Tegal juga mengalami berbagai hambatan antara lain sosialisasi yang terbatas, kurangnya kepercayaan PKL, dan tempat relokasi yang dinilai kurang representatif.

(Kata Kunci: Perumusan Kebijakan, Revitalisasi, Partisipasi PKL)

ABSTRACT

Melina Rosyida, 'The Process Of Involvement Of Standard Traders In The Formulating Policy For The Revitalization Of The Alun-alun Kota Tegal As An Effort To Increase Green Open Spaces' (supervised by Budi Setiyono & Supratiwi).

The city of Tegal is one of the cities that are seeking the development of green open space because the minimum proportion of green open space has not been achieved as mandated by Law no. 26 of 2007 which regulates the area of green open space in a city and district, namely a minimum of 20% of the total area, further regulated in Perda no. 4 of 2012 concerning the Spatial Plan for the City of Tegal. The purpose of this study was to determine the process of involvement of Street Vendors (PKL) from the formulation stage to Policy Determination and to find out what are the inhibiting factors in the revitalization development policy in the Tegal City Square Area as an Effort to Increase Green Open Space. Research using a qualitative descriptive approach only describes a variable, in the form of oral from the informant and observable behavior. Data collection techniques were interviews, documentation and literature studies, the researchers interviewed the Satpol PP, the Public Works and Spatial Planning Office, the SME Cooperatives and Trade Service, the Housing and Settlement Areas Service, and the Street Vendors Association. The results of the study, in formulating the revitalization development policy of the Tegal City Square area, it proved successful only in revitalization development, but in the involvement of various parties it was still the same as in policy making in general. Although there was involvement, there was only the participation of representatives from each PKL association, apart from the eight stages of the socialization meeting for street vendors, only three stages involved the coordination of street vendors in it, namely the distribution of the location of street vendors in the relocation site and in the direction and guidance of street vendors only. . This means that the socialization only seems to be a formality because the involvement of street vendors, which are invited and in the form of top down, is only conveyed because the relationship is only one-way. So, even if it is said that the construction was successful, on the other hand, those who were targeted or affected by this policy were not involved as a whole, therefore it did not cause many protests or demonstrations on a large scale because basically street vendors were not involved. The implementation of the revitalization of the Tegal City Square area also encountered various obstacles, including limited socialization, lack of trust for street vendors, and relocation sites that were considered less representative.

(Keywords: Policy Formulation, Revitalization, Participation of street vendor)

KATA PENGANTAR

Puja dan puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala kasih dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi. Judul karya ini adalah **“Proses Keterlibatan Pedagang Kaki Lima dalam Perumusan Kebijakan Pembangunan Revitalisasi Kawasan Alun-Alun Kota Tegal Sebagai Upaya Meningkatkan Ruang Terbuka Hijau”**

Penulisan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi sebagian persyaratan memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari semua pihak untuk menyempurnakan skripsi ini.

Selesainya skripsi ini tidak lepas dari bantuan banyak pihak, oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin dengan segala kerendahan hati dan rasa hormat menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu baik secara langsung atau tidak langsung secara moril maupun materil. Oleh karena itu, dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih kepada :

1. Bapak Prof Dr. H. Yos Johan Utama, S,H., M.Hum. selaku Rektor Universitas Diponegoro Semarang periode 2019-2024.
2. Bapak Drs. Hadi Warsono, MTP. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
3. Bapak Dr. Nur Hidayat S.Sos., M.Si. selaku Kepala Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Bapak Prof. Budi Setiyono, S.Sos, M. Pol.Admin, Ph.D., selaku Dosen Pembimbing I sekaligus Dosen Wali yang selalu memberikan bimbingan, arahan, dan motivasi dalam penyusunan penulisan skripsi ini,

serta yang selalu bersabar dan baik hati dalam memberikan semangat, wejangan, dan sanjungan kepada mahasiswa walinya.

5. Ibu Supratiwi, S.Sos., M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang juga senantiasa memberikan arahan dan motivasi agar saya segera menyelesaikan studi ini.
6. Serta segenap dosen dan civitas akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro yang telah banyak memberikan ilmu dan membantu dalam prose perkuliahan,
7. Segenap staff administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro atas segala bantuan dan izin yang telah diberikan kepada penulis.
8. Bapak H. Farikhin S. IP selaku Kepala Bagian Pemadam Kebakaran Dinas Satuan Polisi Pamong Praja Kota Tegal yang telah bersedia menjadi informan dalam penelitian ini.
9. M. Samsudin selaku Kepala Seksi Pengelolaan Pasar Dinas Koperasi Usaha Kecil dan Menengah Dan Perdagangan Kota Tegal yang telah bersedia menjadi informan dalam penelitian ini.
10. Bapak Imam Senoadji F ST M.Eng selaku Kepala Seksi Perencanaan Tata Ruang Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Tegal yang telah bersedia menjadi informan dalam penelitian ini.
11. Untung Pri Wibowo selaku Kepala Bidang Prasarana dan Sarana Umum Dinas Perumahan dan Kawasan Permukiman Kota Tegal yang telah bersedia menjadi informan dalam penelitian ini.
12. Bapak Rudi dan Bapak Raswan selaku paguyuban pedagang kaki lima dikawasan Alun-alun Kota Tegal atas kesediaannya memberikan informasi kepada peneliti.
13. Bapak Muhammad Husein, Bapak Alfarizi, Bapak Jono, dan Ibu Taronah selaku pedagang kaki lima di kawasan Alun-alun Kota Tegal atas kesediaannya memberikan informasi kepada peneliti.
14. Seluruh pedagang kaki lima di kawasan Alun-alun Kota Tegal.

15. Last but not least, i wanna thank me, i wanna thank me for believing in me, i wanna thank me for doing all this hard work, i wanna thank me for having no day off, i wanna thank me for, for never quitting, i wanna thank me for always being a giver and tryna give more than i receive, i wanna thank me for tryna do more right than wrong, i wanna thank me for just being me at all times.

Semoga bantuan dan kebaikan dari semua pihak sebagai amal dan ibadah kepada Allah SWT, semoga karya ini dapat bermanfaat khususnya untuk penelitian sejenis di masa yang akan datang. Penulis mengakui bahwa dalam penyusunan skripsi memiliki kekurangan, sehingga kritik dan saran yang membangun untuk penulisan karya ilmiah selanjutnya sangat dibutuhkan.

Semarang, 22 Juli 2022

Penulis



Melina Rosyida

14010118130049

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN.....	ii
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI).....	iii
MOTTO.....	iv
PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
BAB I.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	13
1.3 Tujuan Penelitian.....	13
1.4 Manfaat Penelitian.....	14
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	14
1.4.2 Manfaat Praktis.....	15
1.5 Kerangka Teori.....	15
1.5.1 Perumusan Kebijakan Publik.....	15
1.5.2 Karakteristik PKL Menurut Mc. Gee dan Yeung.....	22
1.5.3 Ruang Terbuka Hijau.....	25
1.6 Kerangka Pemikiran.....	30
1.7 Definisi Konseptual.....	31
1.8 Metode Penelitian.....	32
1.8.1 Jenis dan Lokasi Penelitian.....	32
1.8.2 Subjek Penelitian.....	33
1.8.3 Sumber dan Jenis Data.....	34
1.8.4 Teknik Pengumpulan Data.....	35
1.8.5 Analisis Data.....	36
BAB II.....	38
2.1 Gambaran Umum Kota Tegal.....	38
2.1.1 Kondisi Geografis Kota Tegal.....	38
2.1.2 Kondisi Sosial Ekonomi Kota Tegal.....	40

2.1.3	Wilayah Ruang Terbuka Hijau (RTH) Kota Tegal.....	44
2.2	Aktor Dalam Perumusan Kebijakan Revitalisasi.....	53
2.2.1	Pemerintah Kota Tegal.....	53
2.2.2	Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang.....	56
2.2.3	Dinas Koperasi, UKM, Perindustrian dan Perdagangan Kota Tegal.....	58
2.2.4	Satuan Polisi Pamong Praja Kota Tegal.....	61
2.2.5	Dinas Perumahan dan Kawasan Permukiman Kota Tegal.....	63
2.2.6	Pedagang Kaki Lima.....	64
BAB III.....		71
3.1.	Tahapan Perumusan Kebijakan Pembangunan Revitalisasi Kawasan Alun-alun Kota Tegal.....	73
3.1.1	Pra Formulasi: Identifikasi Penataan dan Penertiban PKL.....	74
3.1.2	Pembuatan Agenda Kebijakan Pembinaan Ketertiban PKL.....	78
3.1.3	Pemilihan Alternatif Kebijakan yang Diusulkan Aktor Formal.....	84
3.1.4	Tahap Penetapan Kebijakan Pembangunan Revitalisasi.....	90
3.1.5	Hasil Keterlibatan PKL Tahapan Perumusan Kebijakan Pembangunan Revitalisasi di Kawasan Alun-alun Kota Tegal.....	94
3.2.	Analisa Proses Keterlibatan PKL dalam Perumusan Kebijakan Pembangunan Revitalisasi Kawasan Alun-alun Kota Tegal.....	105
3.3.	Hambatan Keterlibatan Pedagang dalam Revitalisasi Kawasan Alun-alun Kota Tegal.....	116
3.3.1	Sosialisasi yang Terbatas.....	117
3.3.2	Kurangnya Kepercayaan PKL.....	120
3.3.3	Tempat Relokasi yang Dinilai Kurang Representatif.....	123
BAB IV.....		126
4.1	Kesimpulan	126
4.2	Saran.....	127
DAFTAR PUSTAKA.....		129
LAMPIRAN.....		134

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Persebaran Ruang Terbuka Hijau Publik di Kota Tegal.....	5
---------	--	---

Tabel 2 Subjek Penelitian.....	34
Tabel 3 Jumlah Penduduk dan Tingkat Pertumbuhan Tahun.....	39
Tabel 4 Garis Kemiskinan dan Penduduk Miskin di Kota Tegal, 2011-2020.....	44
Tabel 5 Jumlah dan Jenis PKL di Kawasan Alun-alun Tahun 2020.....	69
Tabel 6 Alternatif Kebijakan dari Aktor Formal.....	86
Tabel 7 Aktor yang Terlibat dalam Perumusan Kebijakan Pembangunan Revitalisasi Kawasan Alun-alun Kota Tegal.....	91
Tabel 8 Data Paguyuban Pedagang Kaki Lima (PKL) Tahun 2020.....	96
Tabel 9 Tahapan Rapat dalam Perumusan Kebijakan Pembangunan Revitalisasi Kawasan Alun-alun Kota Tegal.....	98

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Luas wilayah menurut kecamatan di Kota Tegal Tahun 2019.....	4
Gambar 2	Kerangka Pemikiran.....	30
Gambar 3	Kondisi Tempat Relokasi PKL Kawasan Alun-alun Kota Tegal..	125
Gambar 4	Kondisi Tempat Relokasi PKL Kawasan Alun-alun Kota Tegal..	125

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I	Lampiran Dokumentasi.....	142
Lampiran II	Surat Ijin Penelitian.....	152
Lampiran III	Interview Guide.....	156

