



**ANALISIS IMPLEMENTASI PENGELOLAAN DAN
PENGENDALIAN SAMPAH PLASTIK DI KOTA SEMARANG**

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan S1

Program Studi Ilmu Pemerintahan

Penyusun

AKYAS ARYAN PERMANA

14010118140091

DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2022

**SURAT PERNYATAAN
KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*)**

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

1. Nama Lengkap : Akyas Aryan Permana
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010118140091
3. Tempat / Tanggal Lahir : Semarang, 18 Oktober 1999
4. Departemen / Program Studi : Departemen Politik dan Pemerintahan /
S1- Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Jl. Kintelan 294 RT 06/RW 03, Kel.
Bendungan, Kec. Gajahmungkur, Kota Semarang

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi / TA) yang saya tulis berjudul :

**“Analisis Implementasi Pengelolaan dan Pengendalian Sampah Plastik di
Kota Semarang”**

Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain. Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggung jawab.

Semarang, 9 Juni 2022
Pembuat Pernyataan,



Akyas Aryan Permana
NIM. 14010118140091

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : “Analisis Implementasi Pengelolaan dan Pengendalian Sampah Plastik di Kota Semarang”

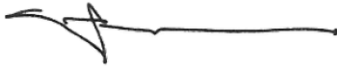
Penyusun : Akyas Aryan Permana

NIM : 14010118140091

Jurusan : Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,
Universitas Diponegoro

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1 Program Studi Ilmu Pemerintahan.

Dekan



Dr. Hardi Warsono, MTP.
NIP. 1964082719990011001

Wakil Dekan I






Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol. Admin.
NIP. 19690822 199403 1 003

Dosen Pembimbing:

1. Drs. Ahmad Taufiq, M. Si. (..........)
2. Dra. Puji Astuti, M. Si. (..........)

Dosen Penguji:

1. Drs. Ahmad Taufiq, M. Si. (..........)
2. Dra. Puji Astuti, M. Si. (..........)
3. Dr. Nunik Retno H, S. Sos., M. Si. (..........)

MOTTO

**“TETAPLAH MENJADI PEMBELAJAR, YANG MASIH BODOH, DAN
TERUS MERASA BODOH”**

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rahmat dan nikmat Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa, skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Kedua orang tuaku tersayang, Bapak H. Sulasno, S. Kep. dan Ibu Yuliani Mawartiningsih, atas cinta, kasih, serta doa yang tak pernah terputus kepada saya hingga mampu menuntaskan penelitian skripsi.
2. Adikku tersayang, dik Raisya Zahra Mustafiza yang selalu mendoakan saya. Terima kasih telah memberikan dukungan moril, sehingga menjadi penyemangat dalam menuntuskan penelitian skripsi.
3. Diri saya sendiri, Akyas Aryan Permana, yang telah sudi untuk terus menapaki riuhnya kehidupan. Terima kasih atas kesemangatannya untuk terus kembali bangkit.
4. Teman sekaligus saudara saya, Kurawa 6. Muhammad Shindid, Aditya Yoga, Kevin Bramantya, Firhandika Ade, dan Aldio Tubagus. Terima kasih telah menjadi *support system* penulis ketika sedang buntu dan lelah. Semoga kalian sehat, bahagia, dan sejahtera selalu. Semoga persaudaraan kita tidak akan terputus, sampai kapanpun.
5. Teman baik saya, Affan Ghafar dan Niswa Adlina. Terima kasih atas kehadiran kalian dalam kehidupan penulis. Tetaplah menjadi diri kalian yang apa adanya, bahagia dan sejahtera selalu.

6. Terima kasih untuk teman-teman BM. Bobi Falih, Tio Bowo, Hildan, Ajis, Akbar, Kanda Fawwaz, Anggit, King, Raihan, Samuel, Andhika Themis, dan Yopek. Semoga kalian bahagia selalu.
7. Teman seperjuangan saya sedari SMA. Alf Haritz, Arif Okta, Firza Anvialdi, Rasya Nahla, Andra Atha, dan Salsabilla FZ. Terima kasih telah kebersamai saya sejauh ini. Telah sudi berbagi tawa dan getir dalam bertumbuh. Kalian adalah keluarga. Sukses, bahagia, dan sejahtera selalu.
8. Kerabat diskusi yang asyik dan egaliter, keluarga besar WALHI Jateng. Mbak Patria, Mas Colis, Mas Iqbal, Mas Fahmi, Mbak Dera, dan Laely. Terima kasih telah menerima saya menjadi bagian dari WALHI Jateng. Terima kasih atas segala pembelajaran, pengalaman, dan inspirasi yang diberikan. Yakinlah, perjuangan kalian tidak akan sia-sia. Panjang umur perjuangan, panjang umur kebaikan. Salam adil dan lestari!
9. Salam hangat untuk teman-teman Ilmu Pemerintahan 2018. Taufiqi, Bagus Wahyu, Wulan, Chaca, Hilda Alfina, dan lainnya. Terima kasih telah mewarnai cerita perkuliahan saya.
10. Adik-adik Ilmu Pemerintahan 2019 dan 2020. Arkaan, Ifan, Angga; Raden Adit, Yazid, Risal, dan lainnya. Terima kasih telah sudi menjalin kekeluargaan dengan saya. Semoga kalian sukses selalu.
11. Kakak tingkat Ilmu Pemerintahan 2016 dan 2017. Mas Cepu, Mas Muham, dan Mas Abah; Mas Ravi, Mas Afrian, Mas Bagus, Mas Ilham, Mas Rifqi, Mas Penceng. Terima kasih atas segala nasihat hidupnya.

ABSTRAKSI

Akhir-akhir ini, fenomena penumpukan sampah utamanya sampah plastik tengah menjadi sorotan. Apabila terjadi pembiaran, hal tersebut akan menggerus hak masyarakat untuk mendapatkan lingkungan yang baik dan sehat. Beberapa kota besar telah merespons fenomena ini, salah satunya yakni Kota Semarang. Pemerintah Kota Semarang menyatakan keseriusan mereka dalam menekan laju sampah plastik dengan menerbitkan Peraturan Walikota Semarang Nomor 27 tahun 2019. Selain untuk menekan dan mewujudkan lingkungan baik dan sehat, lewat peraturan ini Pemerintah Kota Semarang berharap tercipta partisipasi masyarakat.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif. Pengumpulan data menggunakan observasi, dokumentasi, dan wawancara dengan teknik pengambilan informan yakni *purposive sampling*. Data pendukung dalam penelitian ini yaitu studi pustaka/literatur. Adapun analisis data menggunakan reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil temuan penelitian ini menunjukkan bahwa secara umum implementasi Peraturan Walikota Nomor 27 tahun 2019 belum terlaksana dengan baik. Implementasi peraturan tersebut dilihat dari aspek komunikasi, sumber daya, disposisi, dan juga struktur birokrasi yang didalamnya terkandung *Standard Operating Procedures* (SOP) serta fragmentasi. Pelaksanaan peraturan tersebut didapati distorsi dalam komunikasi, beberapa sumber daya, dan fragmentasi terkait ketiadaan pemerintah kota dalam menjatuhkan sanksi.

Kata kunci: Implementasi kebijakan, sampah plastik, Peraturan Walikota Semarang Nomor 27 tahun 2019

ABSTRACT

Recently, the phenomenon of waste accumulation, especially plastic waste, has been in the spotlight. If there is omission, it will erode the community's right to a good and healthy environment. Several big cities have responded to this phenomenon, one of which is the City of Semarang. The Semarang City Government expressed their seriousness in reducing the rate of plastic waste by issuing Semarang Mayor Regulation Number 27 of 2019. In addition to suppressing and creating a good and healthy environment, through this regulation, the Semarang City Government hopes to create community participation.

This study uses a qualitative method. Collecting data using observation, documentation, and interviews with the informant retrieval technique, namely purposive sampling. Supporting data in this research is literature/literature study. The data analysis uses data reduction, data presentation, and drawing conclusions.

The findings of this study indicate that in general the implementation of Mayor Regulation Number 27 of 2019 has not been carried out properly. The implementation of these regulations is viewed from the aspect of communication, resources, disposition, and also the bureaucratic structure which includes Standard Operating Procedures (SOP) and fragmentation. The implementation of the

regulation was found to be distorted in communication, few resources, and fragmentation related to the absence of the city government in imposing sanctions.

Keywords: Policy implementation, plastic waste, Semarang Mayor Regulation Number 27 of 2019

KATA PENGANTAR

Seorang tokoh etika lingkungan modern, Aldo Leopold, pernah menerangkan bahwa kebanyakan penyalahgunaan sumber daya alam diakibatkan oleh cara pandang manusia yang menganggapnya sebagai sebuah komoditas. Lain halnya jika memandang sebagai komunitas yang dekat, mungkin manusia akan mengelola sumber daya alam dengan kasih, cinta, dan penuh hormat. Melihat kondisi lingkungan hidup akhir-akhir ini sangatlah memprihatinkan. Membuat kita bertanya dan berpikir, bagaimana bisa lingkungan hidup yang kelak akan diwariskan kepada anak cucu kita, diperlakukan serampangan. Manusia modern saat ini kebanyakan menghadapi alam secara non-etik. Seolah semua hanya berfokus pada pemenuhan kebutuhan hidupnya sendiri.

Hal ini memantik budaya konsumtif di tengah masyarakat, sehingga sangat memungkinkan berpengaruh terhadap bertambahnya volume sampah. Penambahan volume sampah tidak akan menjadi persoalan jika sampah diperlakukan secara etik. Permasalahan saat ini adalah sampah dibuang begitu saja, tanpa memikirkan dampak berkepanjangan. Terlebih lagi sampah plastik, sampah ini dengan mudahnya dapat menurunkan kualitas sumber daya alam secara drastis. Kegelisahan tersebut yang mendasari penulis untuk melakukan penelitian ini. Penulis sadar bahwa telah banyak penelitian yang menyinggung perihal sampah. Akan tetapi, yang terus mendorong penulis untuk tetap mengambil tema ini yakni masih sedikit penelitian terkait dengan persoalan sampah utamanya sampah plastik. Lebih menariknya adalah kita bisa menganalisis bagaimana cara pemerintah memenuhi hak manusia untuk

mendapatkan lingkungan yang baik dan sehat. Maka dari itu, Kota Semarang adalah kota yang tepat untuk diteliti.

Kota ini pernah menyabet penghargaan adipura 7 tahun berturut-turut. Selain itu, pemerintah kota tersebut terkenal selalu melakukan inovasi dalam pengelolaan lingkungan. Tahun 2019, Pemerintah Kota Semarang mengeluarkan Peraturan Walikota Nomor 27 tahun 2019, guna mengendalikan peredaran plastik di Kota Semarang. Penelitian ini berusaha membaca sejauh mana keberjalanan peraturan walikota tersebut. Apakah telah berdampak signifikan? Apakah masyarakat telah terbina dan haknya terpenuhi? Keberhasilan kebijakan publik memerlukan partisipasi masyarakat. Maka dari itu masyarakat perlu dipahami sebagai *partner*, bukan hanya pelengkap kebijakan saja.

Teriring doa dengan penuh harap, semoga apa yang menjadi tujuan penulis telah terkandung dan termuat dalam karya kecil ini. Sebagaimana adagium yang masyhur, tak ada gading yang tak retak, tak ada jalan yang tak berlubang. Penulis sadar bahwa penelitian ini masih banyak cela yang mungkin tidak penulis sadari. Akan tetapi perlu diketahui bahwasannya penulis membuat karya ini dengan kesungguhan dan sepuh hati. Penelitian ini juga tak lepas dari bantuan, arahan, dan bimbingan dari berbagai pihak. Terangkum dalam kesempatan ini, dengan rahmat dan izin Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa, penulis hendak menghaturkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.hum selaku Rektor Universitas Diponegoro.

2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, M. TP. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dr. Dra. Rina Martina, M. Si. selaku Ketua Prodi S1 Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
4. Mas Wijayanto, S. IP., M. Si., Ph. D. selaku Sekretaris Prodi S1 Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik sekaligus dosen wali penulis.
5. Bapak Drs. Achmad Taufiq, M. Si. selaku dosen pembimbing pertama yang memberikan arahan serta informasi ketika memulai penelitian ini.
6. Ibu Dra. Puji Astuti, M. Si. selaku dosen pembimbing kedua yang senantiasa memberikan kebaikan, arahan, bimbingan, pembelajaran, serta motivasi kepada penulis dengan sabar dan ikhlas.
7. Bapak FX Bambang Suranggono, S. Sos. selaku Kepala Dinas Lingkungan Hidup Kota Semarang.
8. Bapak Wahyu Heryawan selaku Kepala UPT TPA Jatibarang Kota Semarang.
9. Bapak Bambang Triyanto selaku Ketua Paguyuban Bank Sampah Kota Semarang.
10. Bapak Suhono selaku Ketua KSM Gares Kota Semarang.
11. Ibu Ika Yudha selaku Ketua Bank Sampah Resik Becik Kota Semarang.

12. Kerabat WALHI Jateng yang juga ikut memberikan informasi tambahan dalam penelitian ini.

13. Seluruh dosen dan civitas akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Sekali lagi, dengan penuh harap semoga karya penelitian ini bisa menebar dampak positif dan bermanfaat bagi pembaca serta pihak lain yang memerlukannya. Semoga karya ini tidak menjadi setumpuk kertas yang hanya dibiarkan usang begitu saja. Selamat membaca.

Semarang, 8 Juni 2022

Akyas Aryan Permana

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA*) ...	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAKSI	vii
ABSTRACT	viii
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xiv
DAFTAR TABEL	xvii
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah	8
1.3. Tujuan Penelitian.....	9
1.3.1. Mendeskripsikan serta menganalisis pengelolaan dan pengendalian sampah plastik di Kota Semarang.	9
1.4. Manfaat Penelitian.....	9
1.4.1. Manfaat Teoritis.....	9
1.4.2. Manfaat Praktis	9
1.5. Tinjauan Pustaka	10
1.5.1. Penelitian Terdahulu.....	10
1.5.2. Kebijakan Publik	13
1.5.3. Implementasi Kebijakan.....	17
1.5.4. Faktor yang Memengaruhi Implementasi Kebijakan	20
1.5.5. Pengendalian Sampah Plastik Menurut Peraturan Walikota Semarang Nomor 27 tahun 2019.....	23
1.6. Operasionalisasi Konsep	26
1.7. Metode Penelitian.....	28

1.7.1. Tipe Penelitian.....	28
1.7.2. Situs Penelitian	29
1.7.3. Subjek Penelitian.....	29
1.7.4. Jenis Data dan Sumber Data.....	29
1.7.4.1 Data Primer.....	29
1.7.4.2 Data Sekunder	30
1.7.5. Teknik Pengumpulan Data	30
1.7.5.1 Wawancara Mendalam	30
1.7.5.2 Observasi	31
1.7.5.3 Dokumentasi.....	32
1.7.5.4 Studi Pustaka	32
1.7.6. Analisis dan Intepretasi Data.....	32
BAB II GAMBARAN UMUM	34
KOTA SEMARANG, TPA JATIBARANG, PENGELOLAAN SAMPAH PLASTIK KOTA SEMARANG, DAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP KOTA SEMARANG.....	34
2.1 Kota Semarang	34
2.1.1 Letak Geografis dan Luas Wilayah Kota Semarang	34
2.1.2 Kependudukan.....	36
2.1.3 Pendidikan	37
2.2 TPA Jatibarang	39
2.3 Pengelolaan Sampah Plastik di Kota Semarang	42
2.4 Dinas Lingkungan Hidup Kota Semarang.....	44
BAB III.....	49
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	49
3.1 Implementasi Pengelolaan dan Pengendalian Sampah Plastik di Kota Semarang	49
3.1.1 Meningkatkan Kesadaran serta Partisipasi Masyarakat	49
3.1.2 Mengurangi Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Rumah Tangga	53
3.1.3 Menjamin Pemenuhan dan Perlindungan Hak Atas Lingkungan Hidup yang Baik dan Sehat Bagi Warga.....	55

3.2 Identifikasi Faktor Pendukung dan Penghambat dalam Implementasi Pengelolaan dan Pengendalian Sampah Plastik di Kota Semarang.....	56
3.2.1 Komunikasi dalam Kebijakan	56
3.2.2 Sumber Daya dalam Kebijakan.....	65
3.2.2.1 Staff	65
3.2.2.2 Fasilitas.....	73
3.2.2.3 Finansial	78
3.2.3 Disposisi	80
3.2.4 Struktur Birokrasi	83
3.2.4.1 Aspek Teknis Operasional.....	86
3.2.4.2 Aspek Kelembagaan.....	87
3.2.4.3 Aspek Pembiayaan dan Retribusi.....	88
3.2.4.4 Aspek Peraturan/Hukum	88
3.2.4.5 Aspek Peran Serta Masyarakat.....	88
BAB IV PENUTUP	90
4.1 Kesimpulan.....	90
4.2 Saran.....	93
DAFTAR PUSTAKA	94
LAMPIRAN.....	97
Lampiran 1 Transkrip Wawancara	97
Lampiran 2 Dokumentasi	123

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Kontinuitas Perda Kota Semarang No. 6/2012 dengan Perwalkot Semarang Nomor 27/2019.....	2
Tabel 1.2 Daftar Hasil Penelitian Terdahulu.....	11
Tabel 1.3 Operasionalisasi Konsep Model Edward III.....	27
Tabel 2.1 Data Kecamatan dan Kelurahan Kota Semarang.....	35
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk Kota Semarang 2021.....	37
Tabel 2.3 Sarana Pendidikan Kota Semarang.....	38
Tabel 2.4 Data Sumber Daya TPA Jatibarang.....	41
Tabel 3.1 Komposisi SDM/Staf DLH Kota Semarang.....	66
Tabel 3.2 Daftar Bank Sampah di Kota Semarang.....	68
Tabel 3.3 Grafik Persebaran Jumlah Bank Sampah di Kota Semarang.....	71

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Komposisi Sampah Kota Semarang 2020.....	5
Gambar 1.2 Bagan Model George C. Edward III.....	23
Gambar 2.1 Peta Administratif Kota Semarang.....	34
Gambar 2.2 Bagan Organisasi DLH Kota Semarang.....	45
Gambar 3.1 Capaian Kinerja Penanganan tahun 2020-2021 TPA Jatibarang.....	50
Gambar 3.2 Pengurangan Sampah Plastik dalam Tataran Toko Modern.....	52
Gambar 3.3 Deklarasi Pengendalian Penggunaan Plastik Kota Semarang.....	53
Gambar 3.4 Kerajinan Olahan dari Sampah Plastik.....	59

Gambar 3.5 Keterbutuhan dalam Mendirikan Bank Sampah.....	64
Gambar 3.6 Pemulung di TPA Jatibarang.....	67
Gambar 3.7 Fasilitas Operasional DLH Kota Semarang.....	74
Gambar 3.8 Daya Dukung Angkut kepada BS Resik Becik.....	76
Gambar 3.9 Daftar Harga Bank Sampah yang Variatif.....	79
Gambar 3.10 Rute Pengelolaan Sampah.....	85
Gambar 3.11 SOP Pengelolaan Sampah.....	86

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Transkrip Wawancara.....	97
Lampiran 2 Dokumentasi.....	123