



**Implementasi**

**Peraturan Bupati No.31 Tahun 2019**

**Tentang Sistem Keuangan Desa (Siskeudes) se-Kecamatan Girimarto  
Kabupaten Wonogiri**

**Skripsi**

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1

Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Disusun oleh :

Nani Alia Muddatsir

NIM. 14010118140037

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS DIPONEGORO**

**2022**

## SURAT PERNYATAAN

### KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI/TA)

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

1. Nama : Nani Alia Muddatsir
2. Nomor Induk Mahasiswa : 14010118140037
3. Tempat & Tanggal Lahir : Wonogiri, 23 Mei 2000
4. Jurusan / Prodi : Ilmu Pemerintahan
5. Alamat : Gading, 02/07 Ngadirojo Lor, Ngadirojo, Wonogiri,  
57611

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (skripsi) yang saya tulis dengan judul:

**“Implementasi Peraturan Bupati No. 31 Tahun 2019 Tentang Sistem Keuangan Desa (Siskeudes) se- Kecamatan Girimarto Kabupaten Wonogiri”**

Adalah benar-benar hasil Karya Ilmiah tulisan saya sendiri, bukan hasil karya ilmiah orang lain. Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran serta tanggungjawab.

Wonogiri, 30 Mei 2022

Pembuat Pernyataan



Nani Alia Muddatsir

NIM. 14010118140037

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Bupati No.31 Tahun 2019 Tentang Sistem Keuangan Desa (Siskeudes) se-Kecamatan Girimarto Kabupaten Wonogiri

Nama Penyusun : Nani Alia Muddatsir

NIM : 14010118140037

Departemen : Politik dan Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata I. Progam Studi Ilmu Pemerintahan.

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP  
NIP.196408271990011001

Wakil Dekan I



Dr. Drs. Teguh Yuwono, M. Pol.Admin  
NIP. 19690822 199403 1 003

### Dosen Pembimbing

1. Dr. Dra. Rina Martini, M.Si

(  )

2. Hendra Try Ardianto, MA

(  )

### Dosen Penguji

1. Dr. Dra. Rina Martini, M.Si

(  )

2. Hendra Try Ardianto, MA

(  )

3. Dr. Supratiwi, S.Sos, M.Si

(  )

## **MOTTO**

**“SENJATA PALING KUAT ADALAH DOA”**

**“BANTULAH ORANG LAIN, MAKA ALLAH AKAN MEMPERMUDAH SEGALA  
URUSANMU”**

**“SETIAP ORANG MELEWATI PROSES, TIDAK ADA YANG INSTAN”**

**“KERJARLAH KARIER, MAKA CINTA AKAN MENGIKUTIMU”**

**“BERDOA, BERLATIH, BERLATIH DAN BERLATIH”**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rahmat Tuhan Yang Maha Esa, Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Allah SWT yang telah senantiasa memberikan kelancaran dan kekuatan kepada penulis untuk menyelesaikan penelitian skripsi ini
2. Kedua orang tuaku tercinta, Bapak Narto S.Ag dan Ibu Suyarni yang selalu memberikan dukungan, motivasi, kasih sayang, perhatian dan memberikan semangat serta doa-doa yang tiada henti-hentinya untuk penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian skripsi ini.
3. Keluarga Besar Kakek Gino yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang senantiasa mendoakan penulis dan memberikan dukungan untuk penulis sehingga dapat menyelesaikan penelitian skripsi ini.
4. Diri sendiri, yang telah berjuang sekuat tenaga untuk menyelesaikan penelitian skripsi ini hingga selesai.
5. Bapak Muh. Budi Eko S. Selaku Pelatih Pencak Silatku yang senantiasa mendoakan, selalu memberikan dukungan motivasi dan semangat kepada penulis.
6. Bapak Wahyudi S.Pd selaku bapak dari teman hidup penulis yang telah memberikan dukungan motivasi, semangat dan senantiasa memberikan perhatian kepada penulis.
7. Sahabatku tercinta Hesti Apriyani, sahabat sekaligus malaikat yang dikirimkan Tuhan Yang Maha Esa yang senantiasa mendengarkan keluh kesah penulis, mendoakan penulis, memberikan dukungan, motivasi sekaligus perhatian sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini tepat waktu.
8. Sahabatku sejak bayi, sekaligus tetangga sebelah Vina Rahayu, yang senantiasa memberikan motivasi dan selalu memberikan dukungan semangat sekaligus perhatian sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian skripsi ini.
9. Teman baikku seperjuangan sejak SD, Melina Fitriani yang senantiasa mendengarkan curhatan penulis dan memberikan motivasi hingga menyentuh hati sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
10. Teman jalan-jalanku Mulia Intan Kaesti yang senantiasa menemani dan mendengarkan curhatan penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini
11. Teman baikku seperjuangan sejak SMA, Pebriyanti yang telah membantu, memberikan semangat serta motivasi hingga terselesainya penelitian skripsi ini.

12. Teman baikku di dunia Bela Diri (Pencak Silat) Aldila dan Novia serta teman seperjuangan Wonogiri Febby, dan Elysa yang telah memberikan semangat dan motivasi kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
13. Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan, khususnya Ummi Hani S.IP, Alya Namira S.IP, Salsabilla Alya S.IP, Niswa Adlina S.IP, Retna Arista S.IP, yang telah membantu kelancaran pengerjaan skripsi ini.
14. Teman-teman Ilmu Pemerintahan 2018 yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu

## ABSTRAKSI

Tujuan dari peneliti ini adalah untuk menjelaskan hasil dari implementasi Peraturan Bupati No.31 Tahun 2019 sebagai pedoman pelaksanaan sistem keuangan desa (siskeudes) se-Kecamatan Girimarto Kabupaten Wonogiri. Untuk menganalisis hal tersebut, peneliti ini menggunakan variabel-variabel seperti standar dan tujuan kebijakan, sumberdaya kebijakan, aktivitas pengamat dan komunikasi interorganisasional, karakteristik pelaksana, kondisi ekonomi, sosial dan politik, disposisi atau sikap pelaksana. Teori yang digunakan dalam penelitian ini yaitu kebijakan dan implementasi kebijakan dari Van Horn dan Van Metter dan menggunakan indikator-indikator sebagai tolak ukur pencapaian sistem keuangan desa (siskeudes) di Kecamatan Girimarto.

Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif disertai dengan metode pengumpulan data yang dilakukan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil survei menunjukkan bahwa implementasi sistem keuangan desa di Kecamatan Girimarto sebelum adanya aplikasi sistem keuangan desa masih terdapat banyak kendala yang dialami, namun dengan adanya fitur terbaru aplikasi sistem keuangan desa (siskeudes) yang telah diterapkan di semua desa Kecamatan Girimarto memiliki dampak positif dan hasil survei membuktikan bahwa implementasi tersebut belum berhasil dan masih terdapat beberapa kendala yang menghambat implementasi sistem keuangan desa (siskeudes) serta belum memenuhi indikator sesuai dengan teori Van Metter dan Van Horn. Penelitian ini merekomendasikan agar pemerintahan desa kedepannya dapat meningkatkan kualitas sumber daya manusia (SDM) guna menunjang pemaksimalan implementasi sistem keuangan desa tersebut.

Kata Kunci : Implementasi, Dana Desa, Sistem Keuangan Desa

## ABSTRACT

*The purpose of this researcher is to explain the results of the implementation of the Regent's Regulation No. 31 of 2019 as a guide for the implementation of the village financial system (siskeudes) throughout the Girimarto District, Wonogiri Regency. To analyze this, this researcher uses variables such as standards and policy objectives, policy resources, observer activities and interorganizational communication, characteristics of implementers, economic, social and political conditions, disposition or attitude of implementers. The theory used in this research is the policy and policy implementation of Van Horn and Van Metter and uses indicators as a benchmark for achieving the village financial system (siskeudes) in Girimarto District.*

*This study uses a qualitative descriptive method accompanied by data collection methods conducted through interviews, observation, and documentation. The survey results show that the implementation of the village financial system in Girimarto District prior to the application of the village financial system there are still many obstacles experienced, but with the latest feature of the village financial system application (siskeudes) which has been implemented in all villages in Girimarto District it has a positive impact and the survey results prove that the implementation has not been successful but there are still several obstacles that hinder the implementation of the village financial system (siskeudes) and have not met the indicators in accordance with the theory of Van Metter and Van Horn. This study recommends that the village government in the future can improve the quality of human resources (HR) to support maximizing the implementation of the village financial system.*

*Keywords: Implementation, Village Fund, Village Financial System*



## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh*

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian skripsi dengan judul ***“Implementasi Peraturan Bupati No.31 Tahun 2019 Tentang Sistem Keuangan Desa (Siskeudes) se-Kecamatan Girimarto Kabupaten Wonogiri”*** dengan baik. Penelitian skripsi ini disusun melalui rangkaian tahapan penelitian menuju proses penyelesaian Pendidikan Strata 1 di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Adapun dalam penyusunan penelitian skripsi ini, banyak suka maupun duka yang dihadapi. Untuk itu, penulis menyadari dalam penyusunan penelitian skripsi tidak lepas dari bimbingan, arahan, semangat maupun bantuan dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan penelitian skripsi ini. Ucapan Terimakasih kepada :

1. Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta kemudahan dan kelancaran kepada penulis.
2. Kedua orang tuaku tercinta, Bapak Narto S.Ag dan Ibu Suyarni yang senantiasa memberikan cinta dan kasih sayang serta dukungan do'a yang tiada hentinya, semangat maupun perhatian yang tak terhingga yang selalu dilimpahkan kepada penulis hingga dapat menyelesaikan penelitian skripsi ini.
3. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.hum selaku Rektor Universitas Diponegoro.
4. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, M.TP. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro
5. Ibu Dr. Dra. Rina Martina, M.Si selaku Ketua Prodi Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Sekaligus menjadi dosen wali dan pembimbing skripsi penulis yang telah memberikan dukungan, bimbingan, arahan dengan sabar sehingga penulis diberikan kemudahan dan kelancaran.

6. Bapak Wijayanto, S.IP., M.Si.,Ph.D selaku Sekretaris Prodi Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
7. Bapak Hendra Try Ardianto, S.IP, MA selaku dosen pembimbing kedua penulis yang telah memberikan bimbingan, arahan dan motivasi kepada penulis dengan sabar dan ikhlas sehingga penulis diberikan kemudahan dan kelancaran.
8. Bapak Drs. Priyatno H, MA (Alm) selaku dosen wali di semester awal hingga semester 5 yang telah memberikan banyak informasi, arahan, motivasi serta semangat kepada penulis.
9. Bapak Tomo dan Bapak Hari selaku Pegawai di Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa Kabupaten Wonogiri yang telah memberikan informasi kepada penulis tentang Sistem Keuangan Desa
10. Ibu Muslichatun Khasanah S.Pd, Bapak Sulardi, Bapak Aris, Bapak Angga,dan Ibu Mulyani selaku Pendamping Desa maupun Lokal Desa di Kecamatan Girimarto yang telah memberikan informasi tentang Implementasi Sistem Keuangan Desa
11. Seluruh tenaga pendidik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro khususnya tenaga pendidik di Departemen Politik dan Pemerintahan.
12. Seluruh pihak yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membantu dan memberi masukan dalam penyelesaian penelitian skripsi ini

Dengan tersusunnya penelitian skripsi ini diharapkan dapat memberikan kontribusi kepada prodi Departemen Politik dan Pemerintahan. Dalam penulisan penelitian skripsi ini, penulis menyadari bahwa masih memiliki banyak kekurangan. Untuk itu, kritik dan saran yang membangun sangat dibutuhkan untuk menyempurnakan penelitian skripsi ini.

*Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh*

Wonogiri, 30 Mei 2022

Penulis

Nani Alia Muddatsir

DAFTAR ISI

**HALAMAN JUDUL ..... i**

**SURAT PERNYATAAN ..... ii**

**HALAMAN PENGESAHAN..... iii**

**MOTTO ..... iv**

**HALAMAN PERSEMBAHAN ..... v**

**ABSTRAKSI ..... vii**

**ABSTRACT..... viii**

**KATA PENGANTAR..... ix**

**DAFTAR ISI..... xi**

**DAFTAR TABEL ..... xiv**

**DAFTAR GAMBAR..... xv**

**DAFTAR LAMPIRAN..... xvi**

**BAB I PENDAHULUAN..... 1**

1.1 Latar Belakang ..... 1

1.2 Rumusan Masalah ..... 10

1.3 Tujuan Penelitian ..... 10

1.4 Manfaat Penelitian ..... 11

1.5 Penelitian Terdahulu ..... 11

1.6 Kerangka Teori .....	14
1.6.1 Kebijakan dan Implementasi Kebijakan .....	14
1.6.2 Teori Dana Desa .....	19
1.7 Operasionalisasi Konsep. ....	21
1.8 Metode Penelitian .....	24
1.8.1 Jenis Penelitian.....	24
1.8.2 Lokasi Penelitian.....	24
1.8.3 Informan.....	25
1.8.4 Sumber dan Jenis Data. ....	26
1.8.5 Teknik Pengumpulan Data.....	26
1.8.6 Analisis Data.....	27
<b>BAB II GAMBARAN UMUM OBYEK PENELITIAN.....</b>	<b>29</b>
2.1 Sejarah Keuangan Desa di Kabupaten Wonogiri.....	29
2.2 Sistem Keuangan Desa di Kecamatan Girimarto.....	31
<b>BAB III IMPLEMENTASI SISTEM KEUANGAN DESA (SISKEUDES)</b>	
<b>SE-KECAMATAN GIRIMARTO .....</b>	<b>45</b>
3.1 Pengelolaan Keuangan Desa dengan Penerapan Sistem Keuangan Desa (Siskeudes).....	45
3.1.1 Tertib Administrasi .....	45
3.1.2 Akuntabilitas .....	46
3.1.3 Transparansi.....	58

3.2 Implementasi Tidak Tercapai .....	59
3.2.1 Kondisi Ekonomi, Sosial dan Politik.....	60
3.2.2 Standar dan Tujuan Implementasi Siskeudes .....	62
3.2.3 Sumber Daya Kebijakan Yang Tersedia.....	64
3.2.4 Aktivitas Komunikasi Yang Terjalin.....	65
3.2.5 Karakteristik Pelaksana.....	66
3.2.6 Disposisi Yang Tepat.....	67
3.3 Manfaat Yang Dirasakan Pegawai .....	72
3.4 Hambatan Implementasi Sistem Keuangan Desa (Siskeudes)	
Se-Kecamatan Girimarto .....	76
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>79</b>
4.1 Penutup .....	79
4.2 Saran .....	81
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>83</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>89</b>
Lampiran 1 Transkrip Wawancara.....	89
Lampiran 2 Dokumentasi.....	102

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Operasionalisasi Konsep .....	21
Tabel 1.2 Daftar Informan .....	25
Tabel 2.1 Perbup Nomor 49 Tahun 2020 Tentang Dana Desa dan Anggaran Dana Desa di Kabupaten Wonogiri .....	33
Tabel 2.2 Daftar Nama Bendahara se-Kecamatan Girimarto Tahun 2020 .....	44
Tabel 3.1 Daftar Peserta Sosialisasi Siskeudes se-Kecamatan Girimarto Tahun 2020 .....	68
Tabel 3.2 Daftar Nama Desa yang Berhasil dan Tidak Berhasil .....	71

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Peta Kabupaten Wonogiri .....	9
Gambar 2.1 Peta Wilayah Kecamatan Girimarto .....	32
Gambar 3.1 Laporan Realisasi APD Desa Bubakan.....	37
Gambar 3.2 Laporan Realisasi APD Desa Doho .....	48
Gambar 3.3 Laporan Realisasi APD Desa Girimarto .....	49
Gambar 3.4 Laporan Realisasi APD Desa Giriwarno .....	50
Gambar 3.5 Laporan Realisasi APD Desa Jatirejo .....	51
Gambar 3.6 Laporan Realisasi APD Desa Jendi .....	52
Gambar 3.7 Laporan Realisasi APD Desa Nunggulan .....	53
Gambar 3.8 Laporan Realisasi APD Desa Sanan .....	54
Gambar 3.9 Laporan Realisasi APD Desa Selorejo.....	55
Gambar 3.10 Laporan Realisasi APD Desa Semagar .....	56
Gambar 3.11 Laporan Realisasi APD Desa Tambakmerang.....	57
Gambar 3.12 Laporan Realisasi APD Desa Waleng .....	58
Gambar 3.13 Workshop di Kabupaten Wonogiri Tahun 2019 .....	60
Gambar 3.14 Aplikasi Siskeudes .....	61
Gambar 3.15 Sosialisasi Siskeudes.....	68
Gambar 3.16 Tindak Lanjut Siskeudes .....	69
Gambar 3.17 Pendampingan di Desa Girimarto .....	70

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Transkrip Wawancara .....	89
Lampiran 2 Dokumentasi .....	102