

**ANALISA PENCATATAN KELAHIRAN UNTUK ANAK YANG TIDAK
DIKETAHUI ASAL-USULNYA (STUDI KASUS PADA DINAS SOSIAL
PROVINSI DKI JAKARTA)**



Oleh:

SAFARINA AMALIA DUATA

11000117140463

SKRIPSI

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS DIPONEGORO

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

SEMARANG

MARET 2021



HALAMAN PENGUJIAN

JUDUL TUGAS AKHIR PENULISAN HUKUM

Dipersiapkan dan disusun oleh:

SAFARINA AMALIA DUATA

11000117140463

Telah diujikan di depan dewan penguji

Pada tanggal

Dewan Penguji

| | |
|---|--|
| Ketua | |
| | |
| NIP | |
| Anggota Penguji I | Anggota Penguji II |
| | |
| NIP | NIP |
| Mengesahkan: Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro, | Mengetahui: Ketua Program Studi S1 Ilmu hukum |
| Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum. NIP 196711191993032002 | Marjo, S.H., M.Hum. NIP 196503181990031001 |

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Tugas Akhir-Penulisan Hukum ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya didalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka



Semarang,

Safarina Amalia Duata

11000117140463

HALAMAN PENGESAHAN

**ANALISA PENCATATAN KELAHIRAN UNTUK ANAK YANG TIDAK
DIKETAHUI ASAL-USULNYA (STUDI KASUS PADA DINAS SOSIAL
PROVINSI DKI JAKARTA)**

PENULISAN HUKUM

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat guna
menyelesaikan Program Sarjana (S1) Ilmu Hukum

Oleh:

SAFARINA AMALIA DUATA

1000117140463

Penulisan hukum dengan judul diatas telah disahkan
dan disetujui untuk diperbanyak

Mengetahui,

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Dr. Bambang Eko Turisno, S.H., M.H.

Dewi Hendrawati, S.H., M.H.

NIP.196212091987031001

NIP.195607231983032002

HALAMAN PENGUJIAN

**ANALISA PENCATATAN KELAHIRAN UNTUK ANAK YANG TIDAK
DIKETAHUI ASAL-USULNYA (STUDI KASUS PADA DINAS SOSIAL
PROVINSI DKI JAKARTA)**

Dipersiapkan dan disusun

Oleh:

SAFARINA AMALIA DUATA

NIM. 11000117140463

Telah diujikan di depan Dewan Penguji pada tanggal

Dewan Penguji

Ketua

Dr. Bambang Eko Turisno, S.H., M.H.

Anggota Penguji I

Anggota Penguji II

Dewi Hendrawati, S.H., M.H.

NIP.196108171987032001

Herni Widanarti, S.H., M.H.

NIP.196307081989032001

Mengesahkan :

**Dekan Fakultas Hukum
Universitas Diponegoro**

Mengetahui

Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum

Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum

NIP. 196711191993032002

Marjo, S.H., M.Hum.

NIP.196503181990031001

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Penulisan Hukum ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya didalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka

Jakarta,

SAFARINA AMALIA DUATA

NIM. 11000117140463



HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Bacalah dengan menyebut nama Tuhanmu yang menciptakan, Dia telah menciptakan manusia dari segumpal darah. Bacalah, dan Tuhanmu lah yang Mahamulia. Yang mengajar manusia dengan pena. Dia mengajarkan manusia apa yang tidak diketahuinya.”

(QS. Al ‘Alaq 96:1-5)



KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas segala berkat dan karunia-Nya, sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum yang berjudul “**ANALISA PENCATATAN KELAHIRAN UNTUK ANAK YANG TIDAK DIKETAHUI ASAL-USULNYA (STUDI KASUS PADA DINAS SOSIAL PROVINSI DKI JAKARTA)**” dengan baik, demi memenuhi tugas akhir perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.

Dalam pengerjaan penulisan hukum ini, penulis menyadari bahwa pengerjaan ini tidak akan terlaksana dengan baik tanpa bantuan dari berbagai pihak. Atas seluruh dukungan dan bimbingan dalam penyelesaian Program Sarjana (S1) pada Fakultas Hukum Universitas Diponegoro, maka penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Allah SWT, sang Dzat Pencipta yang terus mengucurkan ridho dan rezekinya tiada henti kepada saya dalam menyelesaikan penelitian ini dari awal hingga akhir dan seterusnya.
2. Teristimewa kepada kedua orang tua penulis, yang telah sabar dan terus memberikan dukungan baik secara materil maupun non materil, yang terus mendoakan penulis, memberi nasihat dan mencurahkan kasih sayangnya kepada penulis.

3. Prof. Dr. Yos Johan Utama S.H., M.H., selaku Rektor Universitas Diponegoro.
4. Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.
5. Bapak Dr. Bambang Eko Turisno, S.H., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing I yang telah mengarahkan, memberikan masukan, serta koreksi yang baik dan benar dalam penulisan hukum ini.
6. Ibu Dewi Hendrawati, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing II, yang telah memberikan pengarahan, mendukung dan membimbing Penulis dalam penyelesaian penulisan hukum.
7. Ibu A.M. Endah Sri Astuti, S.H., M.Hum., selaku dosen wali penulis, yang telah membimbing Penulis selama masa perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro.
8. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Diponegoro, terkhusus pada bagian Hukum Perdata Barat yang telah memberikan ilmu kepada Penulis dalam mendukung terlaksananya penulisan hukum.
9. Segenap Dosen Fakultas Hukum Universitas Diponegoro, yang telah membimbing Penulis selama masa perkuliahan.
10. Seluruh staf dan pegawai Fakultas Hukum Universitas Diponegoro yang telah memberikan pelayanan dan arahan yang baik terkait dengan kegiatan perkuliahan.

11. Seluruh pihak yang telah banyak membantu penulis dalam penyelesaian penulisan hukum ini, yang namanya tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Dengan segenap kerendahan hati, Penulis menyadari bahwa penulisan hukum ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis menerima masukan berupa kritik dan saran dari pembaca demi kebaikan untuk kedepannya. Semoga penulisan hukum ini bisa memberikan manfaat, baik bagi penulis maupun bagi para pembaca.

Jakarta,

Penulis



ABSTRAK

Pencatatan kelahiran harus dimiliki oleh setiap warga negara dikarenakan sebagai syarat dalam mengajukan kepentingan, hak, dan kewajiban kepada pemerintahan resmi yang diurus oleh lembaga pencatatan kelahiran setelah proses kelahiran seorang warga negara. Pencatatan kelahiran memiliki beberapa syarat yang harus dipenuhi oleh warga negara dalam pengajuannya, salah satunya adalah keterangan kelahiran dari orang tua yang bersangkutan. Dewasa ini banyak dari warga negara terkhusus bayi yang baru dilahirkan tidak memiliki orang tua, lebih tepatnya diterlantarkan hingga dibuang dan tidak diketahui asal-usulnya. Secara *de facto* dan *de jure*, bayi atau anak tersebut merupakan warga negara yang belum sah karena tidak terdapatnya orang tua dalam pengurusan pencatatan kelahiran.

Penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan bagaimana prosedur dari pencatatan kelahiran bagi anak yang tidak diketahui asal – usulnya di Provinsi DKI Jakarta. Penulis menggunakan metode studi lapangan dan kepustakaan dalam mengumpulkan data dalam menunjang penyusunan penulisan ini dengan metode kualitatif, yaitu dengan menganalisa data yang didapat mengenai pencatatan anak yang tidak diketahui asal – usulnya beserta prosedur khusus dan kendala yang dihadapi dalam proses pencatatan kelahiran tersebut. Prosedur yang dilakukan meliputi pemenuhan data dari berbagai instansi terkait dalam mengumpulkan informasi mengenai anak yang tidak diketahui asal-usulnya pada proses indentifikasi, penetapan, hingga pencatatan. Kendala yang dihadapi dalam pencatatan kelahiran tersebut dikarenakan pencatatan kelahiran untuk anak yang tidak diketahui asal-usulnya berbeda dengan pencatatan kelahiran secara umum. Peran Dinas Sosial tingkat Provinsi mengambil peranan penting dalam pemenuhan data terkait pencatatan anak yang tidak diketahui asal – usulnya kepada lembaga pencatatan kelahiran. Terdapat prosedur pengangkatan anak yang tidak diketahui asal-usulnya melalui Panti Asuhan Balita dibawah Dinas Sosial DKI Jakarta.

Kata Kunci: Pencatatan Kelahiran, Anak yang tidak diketahui Asal – Usulnya, Dinas Sosial

DAFTAR ISI

| | |
|--|-------------|
| HALAMAN PENGESAHAN | i |
| HALAMAN PENGUJIAN | ii |
| HALAMAN PERNYATAAN | iii |
| HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN | iv |
| KATA PENGANTAR | v |
| ABSTRAK | viii |
| DAFTAR ISI | ix |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Rumusan Masalah..... | 4 |
| C. Tujuan Penelitian..... | 5 |
| D. Kerangka Teori | 5 |
| E. Bentuk Penelitian..... | 6 |
| F. Metode Penelitian | 7 |
| i. Spesifikasi Penelitian..... | 7 |
| ii. Spesifikasi Penelitian..... | 8 |
| G. Sumber Data | 8 |
| H. Metode Pengumpulan Data..... | 11 |
| I. Analisis Data..... | 12 |
| J. Sistemetika Penulisan | 15 |

| | |
|---|-----------|
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA..... | 17 |
| 1. Sejarah Pencatatan Kelahiran | 17 |
| 2. Pengertian Pencatatan Kelahiran | 23 |
| 3. Tujuan dan Manfaat Pencatatan Kelahiran..... | 24 |
| 4. Instansi dan Lembaga Terkait dengan Pencatatan Kelahiran untuk Anak yang Tidak Diketahui Asal - Usulnya | 25 |
| 5. Pengertian Anak yang Tidak Diketahui Asal - Usulnya..... | 26 |
| BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | 29 |
| 1. Pencatatan Kelahiran Anak yang Tidak Diketahui Asal - Usulnya..... | 29 |
| A. Prosedur Pencatatan Kelahiran | 30 |
| 1) Syarat – Syarat Pencatatan Kelahiran..... | 30 |
| 2) Prosedur Pencatatan Kelahiran | 31 |
| B. Prosedur Pencatatan Kelahiran untuk Anak yang Tidak Diketahui Asal - Usulnya..... | 37 |
| 1) Identifikasi Anak yang Tidak Diketahui Asal - Usulnya..... | 37 |
| 2) Penetapan Status Anak yang Tidak Diketahui Asal - Usulnya | 51 |
| 3) Pencatatan Status Anak yang Tidak Diketahui Asal - Usulnya..... | 60 |
| 4) Pencatatan Pengangkatan Anak yang Tidak Diketahui Asal - Usulnya | 71 |
| 5) Penetapan Pencatatan Anak yang Tidak Diketahui Asal – Usulnya di Pengadilan Negeri..... | 75 |

| | |
|--|-----------|
| 6) Pencatatan Pengangkatan Status Anak yang Tidak Diketahui Asal – Usulnya di Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil..... | 79 |
| 2. Kendala Pada Pencatatan Kelahiran untuk Anak yang Tidak Diketahui Asal - Usulnya..... | 80 |
| A. Kendala dalam Indentifikasi Anak yang Tidak Diketahui Asal – Usulnya 80 | |
| B. Kendala dalam Penetapan Anak yang Tidak Diketahui Asal - Usulnya. | 85 |
| C. Kendala dalam Pencatatan Status Anak yang Tidak Diketahui Asal - Usulnya..... | 86 |
| D. Kendala dalam Pencatatan Pengangkatan Anak yang Tidak Diketahui Asal - Usulnya | 88 |
| BAB IV PENUTUP..... | 92 |
| KESIMPULAN | 92 |
| SARAN | 95 |
| DAFTAR PUSTAKA..... | 97 |



