



**Kiprah Sultan Hamengku Buwono X Dalam Refleksi Sewindu
Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta
(Studi Kasus Terhadap Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta dalam
Republik Indonesia)
Skripsi**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan S1
Program Studi Ilmu Pemerintahan**

Penyusun

KEVIN BRAMANTYA AZIS

14010118130076

DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

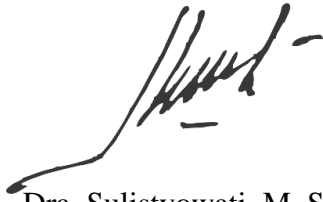
2022

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

Skripsi dengan judul “**Kiprah Sultan Hamengku Buwono X dalam Refleksi Sewindu Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta**” yang disusun oleh Kevin Bramantya Azis dengan NIM 14010118130076 telah disetujui oleh pembimbing untuk diujikan

Semarang, 6 Mei 2022

Dosen Pembimbing I



Dra. Sulistyowati, M. Si.
NIP. 1957050919830320 2 001

Dosen Pembimbing II



Drs. Ahmad Taufiq, M. Si.
NIP. 19590318198603 1 003

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama Lengkap : Kevin Bramantya Azis
Nomor Induk Mahasiswa : 14010118130076
Tempat/ Tanggal Lahir : Semarang, 15 Desember 1999
Jurusan/ Program Studi : Ilmu Pemerintahan/ Strata-1 (S-1)

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis dengan judul;

**Kiprah Sultan Hamengku Buwono X Dalam Refleksi Sewindu Kesitimewaan
Daerah Istimewa Yogyakarta**

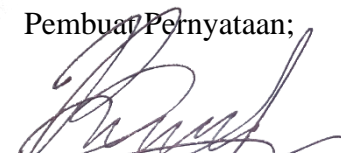
Adalah benar – benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain.

Apanbila kemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri, maka saya sanggup bertanggung jawab untuk menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar – benarnya dan dengan penuh kesadaran dan tanggung jawab

Semarang, 27 April 2022

Pembuat Pernyataan;



Kevin Bramantya Azis
NIM. 14010118130076

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Kiprah Sultan Hamengku Buwono X dalam Refleksi
Sewindu Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta

Nama Penyusun : Kevin Bramantya Azis

NIM : 14010118130076

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1


Semarang, 6 Mei 2022

Dekan



Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP
NIP. 19660727 199203 1 001

Wakil Dekan 1






Dr. Teguh Yuwono, M. Pol. Admin
NIP. 19690822 199403 1 003

Dosen Pembimbing:

1. Dra. Sulistyowati, M. Si ()
2. Drs. Ahmad Taufiq, M. Si. ()

Dosen Penguji:

1. Dra. Puji Astuti, M. Si. ()
2. Drs. Ahmad Taufiq, M. Si. ()
3. D. Ghulam Manar, S. IP., M. Si. ()

MOTTO

**HIDUP DAN MATI ADALAH SEBUAH PENGABDIAN UNTUK DIRI,
TUHAN, MANUSIA, DAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas ridho dan hidayah dari *Gusti Pengeran* Allah SWT yang telah memberikan karunia kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir/ Skripsi sebagai syarat kelulusan Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Tugas Akhir/ Skripsi ini dapat terselesaikan berkat bimbingan, petunjuk, dorongan, saran, masukan, dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh sebab itu, penulis menyampaikan penghargaan terima kasih kepada;

1. Bu Dra. Sulistyowati, M. Si, yang telah memberikan pengalaman, arahan, dan bimbingan penulisan dalam setiap proses penulisan tugas akhir/ skripsi.
2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Bapak Dr. Teguh Yuwono, M. Pol. Admin, selaku Wakil Dekan 1 Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
4. Bapak Dr. Nur Hidayat Sardini, S. Sos., M. Si, selaku Ketua Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
5. Ibu Dr. Dra. Rina Martini, M. Si, selaku Ketua Program Studi S1 Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
6. Mas Wijayanto, S. IP., M. Si., Ph. D, selaku Sekretaris Program Studi S1 Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
7. Bapak Drs. Achmad Taufiq, M. Si, selaku dosen pembimbing kedua.

8. Bapak Dzunuwanus Ghulam M., S. IP., M. Si, selaku dosen wali dan dosen penguji Tugas Akhir saya.
9. Bapak/Ibu Dra. Puji Astuti, M. Si selaku dosen ketua penguji tugas akhir/ skripsi.
10. Sri Sultan Hamengku Buwono X selaku Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta dan Sultan Yogyakarta Hadiningrat yang memperkenankan penulis memperoleh data di DIY.
11. Bapak Aris Eko Nugroho, S. P., M. Si selaku Paniradya Pati Paniradya Kaistimewan DIY.
12. Bapak Drs. Beny Suharsono, M. Si selaku Kepala Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta dan narasumber dalam tugas akhir/ skripsi.
13. Bapak Nur Ikhwan Rahmanto, S. Ant., M. URP, dan Bapak Nugraha Wahyu W., S. P., M. Sc, selaku narasumber penulis tugas akhir/ skripsi.
14. Bu Ariyanti Luhur Tri Setyarini, S.H, Pak Yosi Trihandoko, S.E., M. M, Mas Ichsan Darmawan, Mbak Fenny, Mbak Amel, Mbak Eko, Mbak Aang, Mbak Mita, dan Mbak Wida selaku rekan rekan senior Bagian Umum *Paniradya Kaistimewan* DIY yang telah banyak membantu penulis dalam memperoleh data dan pengalaman selama kuliah kerja praktek juga tugas akhir/ skripsi.
15. Pak Pratama Wahyu Hidayat, S.T.P, dan Bu Ayuka P. A. P. S., S. H, selaku mitra senior Bagian Pemerintahan BAPPEDA DIY yang telah membantu dalam berjalannya audiensi dan pencarian data tugas akhir/ skripsi.

Demikian segenap penghargaan terima kasih diucapkan setinggi – tingginya atas seluruh pihak yang terlibat membantu dalam penyusunan tugas akhir/ skripsi. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat, terutama sebagai pembelajaran nilai kepemimpinan istimewa di wilayah Daerah Istimewa Yogyakarta dan NKRI. Atas segala kekurangannya, penulis mohon maaf yang sebesar – besarnya.

Semarang, 28 April 2022

Kevin Bramantya Azis
NIM. 14010118130076

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan Rahmat *Gusti Pengeran*, Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. *Gusti Pengeran* Allah SWT, yang telah senantiasa memberikan sebuah karunia dan kemuliaan dalam setiap kemudahan, kelancaran, dan kekuatan kepada penulis untuk menyelesaikan penelitian tugas akhir ini.
2. Diri saya sendiri, yang telah berjuang melawan segala kendala dan rintangan menghadapi waktu sebagai tantangan untuk menyelesaikan tugas akhir ini.
3. Kedua orang tua tercinta; Ayahanda Noer Chazis dan Ibunda Yustina Sriningsih yang senantiasa memiliki kesabaran yang besar dalam mendukung penulis untuk menyelesaikan tugas akhir ini.
4. Sahabat karib saya yang saya jumpai dari masa sekolah menengah atas dan menemani penulis dikala duka, Naura Widad Hasna. Semoga senantiasa bahagia apun yang terjadi dimasa yang akan datang.
5. Saudara dan salah satu keluarga saya “*Kurawa 6*” yang selalu memberi dukungan kepada penulis; Muhammad Shindid Muhaimin yang telah purna dalam menyelesaikan tugas akhir, semoga sukses dikemudian hari. Firhandika Ade, Aditya Yoga, Aldio Tubagus, Akyas Aryan yang tengah berjuang dalam penyelesaian tugas akhir, semoga senantiasa diberi segala kemudahan.
6. Duo sejoli yang memotivasi penulis untuk terus bertahan dalam penelitian, Fiqi dan Wulan. Semoga kelak berjodoh sesuai dengan kehendak dan takdir *Gusti Pengeran*.

7. Tim “*Woyo – Woyo*”, Dek Nuraga, Raden Adit, dan Yazid yang menemani, mendukung, dan pemberi insiprasi bagi penulis. Semoga mampu menjadi mahasiswa yang bermanfaat bagi orang lain.
8. Kawan – kawan Ilmu Pemerintahan Angkatan 2018; Akbar, Bagus, Arioseno, Mayang, Affan, Samuel, Firsta, Anggit, Chaca, Bano dan yang lainnya sebagai senasib seperjuangan, semoga keberuntungan selalu menyertai.
9. Keluarga BPH Wiramakna 2020; Raihan Adi, Eno, Melia, Melly, Hilda, Adis, Ulil, dan Devi, semoga silaturahmi selalu terjalin di masa yang akan datang.
10. Kawan – kawan HMDIP 2020; Dek Angga, Arkaan, Bagus, Hasna, Ifan, Nungky, Nosin, EL, Fathya, Nisa, dan Prass semoga mampu memberikan karya yang luar biasa bagi kehidupan masing masing.
11. Kakak Tingkat/ senior Ilmu Pemerintahan yang masih mengenyam perkuliahan atau telah purna kuliah; Mas Arravi, Mbak Melsa, Mas Jose, Mas Andre, Pakdhe Khilman, Mas Andi, Mas Rifqi, Mas Ilham, dan Mas Cepu. Terimakasih atas kebaikannya selama ini kepada penulis.
12. Adik tingkat mahasiswa Ilmu Pemerintahan 2020 sebagai salah satu sumber penyemangat penulis dalam penelitian ini, Dek Arkan, Rasyif, Teguh, Rafif, Danan, Jonase, Risal, Fazri, Fajril, Tunggul, Kayla, Virnanda, Erica, dan yang lainnya, semoga diberikan kelancaran dalam menempuh bangku perkuliahan.
13. Dan segenap pihak yang terkait dan yang telah mendukung penulis menyelesaikan penelitian tugas akhir ini.

ABSTRAK

Daerah Istimewa Yogyakarta dahulunya adalah sebuah wilayah kerajaan merdeka yang dikenal dengan Kesultanan Ngayogyakarta Hadiningrat, dipimpin oleh seorang raja yang bergelar Sultan Hamengku Buwono. Kekuatan dan eksistensi dari Sultan Hamengku Buwono dikenal sebagai pemimpin yang merupakan perpanjangan dari kekuasaan Tuhan untuk Rakyat Yogyakarta. Selanjutnya, keberadaan Sultan Hamengku Buwono X sebagai Sultan juga sebagai Gubernur adalah sebuah konsensus yang melahirkan sebuah sistem kepemimpinan yang istimewa dalam tatanan pemerintahan Republik Indonesia. Dari konsesus tersebut juga disepakati adanya undang undang keistimewaan DIY (Undang Undang Nomor 13 Tahun 2012) yang mengatur segala wewenang dan kewajiban dari Kesitimewaan DIY untuk mengatur pemerintahan daerahnya.

Tujuan dari kepemimpinan istimewa ini kemudian diteliti dalam penelitian ini sebagai bentuk keingintahuan dari penulis bagaimana keberlangsungan dari kepemimpinan Sultan Hamengku Buwono X sebagai Gubernur yang diangkat secara istimewa. Lebih dalam lagi penelitian ini juga menggambarkan bagaimana Sultan Hamengku Buwono X mengakomodir kewenangan dari nilai keistimewaan untuk mewujudkan tujuan keistimewaan yang dijabarkan undang – undang keistimewaan. Penelitian kepemimpinan ini mengadopsi teori kepemimpinan transformasional yang dikembangkan oleh Bernard M. Bass dan Ronald E. Riggio.

Penelitian ini kemudian dapat menjelaskan Bahwa Sultan Hamengku Buwono X dapat dinyatakan sebagai pemimpin yang transformatif menurut dengan penjabaran indikator yang dikemukakan oleh Bass dan Riggio, yang diantaranya; *Idealized Influence, Inspirational Motivation, Intellectual Stimulation,* dan *Individualized consideration*. Demikian pula, Sultan Hamengku Buwono X juga telah melaksanakan kewenangan untuk meujudkan tujuan keistimewaan DIY meskipun memiliki beberapa kekurangan yang harus ditangan bersama dalam masa kepemimpinannya.

Kata Kunci: Kepemimpinan, Keistimewaan, Sultan Hamengku Buwono

ABSTRACT

Yogyakarta Special Region was formerly a region of independent kingdom known as the Sultanate of Ngayogyakarta Hadiningrat, led by a king whose title was Sultan Hamengku Buwono. The power and existence of Sultan Hamengku Buwono is known as a leader who is an extension of God's power for the People of Yogyakarta. Furthermore, the existence of Sultan Hamengku Buwono X as Sultan as well as Governor is a consensus that gave birth to a special leadership system in the government order of the Republic of Indonesia. From the consensus, it was also agreed that there is a DIY privileges law (Law No. 13 of 2012) which regulates all authority and obligations of the DIY Speciality to regulate its local government.

The purpose of this special leadership was then researched in this study as a form of curiosity from the author how the continuity of the leadership of Sultan Hamengku Buwono X as governor was appointed specially. Furthermore, this research also illustrates how Sultan Hamengku Buwono X accommodates the authority of the value of privileges to realize the purpose of privileges described by the law of privileges. This leadership research adopts the theory of transformational leadership developed by Bernard M. Bass and Ronald E. Riggio.

This research can then explain that Sultan Hamengku Buwono X can be declared a transformative leader according to the elaboration of indicators developed by Bass and Riggio, which include; Idealized Influence, Inspirational Motivation, Intellectual Stimulation, and Individualized consideration. Similarly, Sultan Hamengku Buwono X has also exercised the authority to agree to the purpose of DIY privileges despite having some shortcomings that must be handled together during his leadership.

Keywords: Leadership, Privileges, Sultan Hamengku Buwono

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI.....	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI).....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO	iv
KATA PENGANTAR	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
ABSTRAK	x
ABSTRACT.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR DAN GRAFIK.....	xv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1.5 Penelitian Terdahulu.....	10
1.6 Tinjauan Pustaka	12
1.6.1 Kepemimpinan Transformasional.....	14
1.7 Operasionalisasi Konsep	24
1.7.1 Kerangka Pemikiran	24
1.7.2 Kerangka Konseptual.....	25
1.8 Metode Penelitian.....	28
1.8.1 Jenis Penelitian	28
1.8.2 Lokasi Penelitian.....	29
1.8.3 Subjek Penelitian	29
1.8.4 Data Penelitian.....	31
1.8.5 Teknik Pengumpulan Data.....	32
1.8.6 Analisis dan Interpretasi Data.....	34
BAB II.....	36
GAMBARAN UMUM	36
2.1 Gambaran Umum Daerah Istimewa Yogyakarta	36
2.1.1 Gambaran Geografis Provinsi DIY.....	38
2.1.2 Gambaran Demografi Provinsi DIY	40
2.1.3 Gambaran Ekonomi Provinsi DIY	41
2.2 Gambaran Umum Kasultanan Ngayogyakarta Hadiningrat.....	42
2.3 Gambaran Umum Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta	47
2.4 Biografi Sultan Hamengku Buwono X	52
BAB III	54
KIPRAH SULTAN HAMENGKU BUWONO X DALAM REFLEKSI SEWINDU KEISTIMEWAAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA.....	54
3.1 <i>Idealized Influence</i> (Pengaruh Ideal atau Karisma Diri).....	57

3.1.1 Raja adalah Simbol Karisma Manusia Jogja	58
3.1.2 Visi “Memuliakan Manusia Jogja” sebagai Wujud Pengaruh Ideal Sultan dalam Sewindu Keistimewaan DIY	61
3.1.3 Sultan Menterjemahkan Tekadnya dalam Ruh Sewindu Keistimewaan DIY	66
3.2 <i>Motivation Inspirasional</i> (Motivasi Inspirasi atau Inspirasi)	70
3.2.2 Sikap Optimis Sultan untuk Masa Depan Keistimewaan DIY	71
3.3 <i>Intellectual Stimulation</i> (Stimulasi Intelektual)	73
3.3.1 <i>Manunggaling Kawula lan Gusti</i> dan Sumbu Filofsofi sebagai pemahaman pemikiran demokrasi dan kepemimpinan.....	75
3.3.2 Tahta Untuk Rakyat sebagai landasan pemikiran intelektual menciptakan pemerintahan yang baik sesuai amanah Keistimewaan DIY	78
3.3.3 <i>Hamemayu Hayuning Bawono</i> sikap intelektual Sultan Hamengku Buwono X dalam mensejahterakan Manusia Jogja	80
3.3.4 Budaya SATRIYA bagian Stimulasi Intelektual bagi Pengikut untuk membangun Jogja	85
3.3.5 ASN dituntut Inovatif dan Kreatif oleh Sultan Hamengku Buwono X	87
3.4 <i>Individualized Consideration</i> (Pertimbangan yang bersifat Individual)	89
3.4.1 Sultan Memilih Mendukung Demokrasi dalam Nilai Keistimewaan ...	89
3.4.2 Sultan Hamengku Buwono X boleh saja Tidak Memilih Berdemokrasi	95
3.4.3 Kebhinekaan Memberi Warna Keputusan Sultan Hamengku Buwono X sebagai Kepala Lembaga Kraton Yogyakarta	97
3.5 Menilik Kegagalan Kiprah Sultan Hamengku Buwono X dalam Refleksi Sewindu Kesitimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta	99
3.5.1 Trend Kemiskinan yang Besar di DIY mendorong ketimpangan besar ketika Sultan Memotivasi Kesejahteraan.....	99
3.5.2 Sultan Gagal Membawa Legitimasi “Langit” sebagai Dasar Pengambilan Keputusan Dalam Suksesi	106
BAB IV	113
PENUTUP.....	113
4.1 Kesimpulan.....	113
4.2 Saran.....	114
REFERENSI	115
LAMPIRAN PENELITIAN.....	117
DOKUMENTASI	147

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Matriks Tinjauan Pustaka Kiprah Sultan Hamengku Buwono X dalam Refleksi Keistimewaan DIY	12
Tabel 1.2	Komponen Kerangka Konseptual Kepemimpinan Transformasional sebagai Indikator Keberhasilan Sri Sultan Hamengku Buwono X memimpin DIY dalam refleksi Undang Undang Nomor 13 Tahun 2012 tentang Keistimewaan DIY.	26
Tabel 2.1	Jumlah kepanewon, kalurahan/ kelurahan/ desa, dan luasan di setiap wilayah kota dan kabupaten di Provinsi DIY Tahun 2019	38
Tabel 2.2	Jumlah Penduduk DIY yang tersebar di kabupaten dan kota	40
Tabel 2.3	Daftar Raja Kasultanan Ngayogyakarta Hadiningrat	45
Tabel 2.4	Tabel Jumlah ASN berdasarkan Golongan di Provinsi DIY	51
Tabel 3.1	APBD dan Anggaran Dana Istimewa DIY	67
Tabel 3.2	Pemanfaatan Dana Keistimewaan yang dibagi dalam urusan Keistimewaan DIY	67
Tabel 3.3	Indeks Demokrasi Indonesia di DIY	91
Tabel 3.4	Daftar Pilkada DIY Periode 2015 – 2020	93
Tabel 3.5	Sabda dan Dawuh Raja Tahun 2015	108

DAFTAR GAMBAR DAN GRAFIK

Grafik 1.1	Operasionalisasi Konsep	.....	24
Gambar 2.1	Peta Daerah Istimewa Yogyakarta	.....	37
Grafik 2.2	Pertumbuhan Ekonomi DIY dan Nasional	.....	41
Gambar 2.3	Teks Perjanjian Giyanti	.....	43
Gambar 2.4	Struktur Organisasi Perangkat Daerah DIY	.....	50
Gambar 2.5	Sultan Hamengku Buwono X dengan busana kebesaran dan PDU Gubernur	.....	52
Grafik 3.1	Indeks Pembangunan Manusia (IPM) DIY dan perbandingan dengan Nasional	.....	69
Grafik 3.2	Indeks Pembangunan Kebudayaan DIY	.....	70
Grafik 3.3	Capaian Akuntabilitas DIY	.....	70
Grafik 3.4	Perbandingan IDI DIY dan Nasional	.....	91