



**Implementasi Sistem Zonasi Pada Penerimaan Peserta Didik Baru  
Tingkat SMA di Kota Semarang Tahun 2021/2022**

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata I  
Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Diponegoro**

**Penyusun**

**Taufiqi Ilham Adzim**

**14010118140073**

**DEPARTEMEN POLITIK DAN PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG**

**2022**

## HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

Skripsi yang berjudul “**Implementasi Sistem Zonasi Pada Penerimaan Peserta Didik Baru Tingkat SMA di Kota Semarang Tahun 2021/2022**” yang disusun oleh Taufiqi Ilham Adzim dengan NIM 14010118140073 telah disetujui oleh pembimbing untuk diujikan.

Semarang, 17 Maret 2022

Dosen Pembimbing I



Dr. Nunik Retno H, S.Sos, M.Si.  
NIP. 19711030199903 2 001

Dosen Pembimbing II



Dzunuwanus Ghulam M., S.IP., M.Si.  
NIP. 19770820200501 1 002

## HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

1. Nama Lengkap : Taufiqi Ilham Adzim
2. Nomor Induk Mahasiswa 14010118140073
3. Tempat / Tanggal Lahir : Semarang, 17 April 2000
4. Jurusan / Program Studi : Ilmu Pemerintahan / S-1

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah (Skripsi) yang saya tulis berjudul:

### **Implementasi Sistem Zonasi Pada Penerimaan Peserta Didik Baru Tingkat**

### **SMA di Kota Semarang Tahun 2021/2022**


Adalah benar-benar **Hasil Karya Ilmiah Tulisan Saya Sendiri**, bukan hasil karya ilmiah orang lain.

Apabila kemudian hari ternyata karya ilmiah yang saya tulis terbukti bukan hasil karya ilmiah saya sendiri, maka saya sanggup menerima sanksi berupa pembatalan hasil karya ilmiah saya dengan seluruh implikasinya

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan dengan penuh kesadaran dan tanggung jawab.

Semarang, 17 Maret 2022

Pembuat Pernyataan;



Taufiqi Ilham Adzim

NIM. 14010118140073

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Sistem Zonasi Pada Penerimaan Peserta Didik Baru Tingkat SMA di Kota Semarang Tahun 2021/2022  
Nama Penyusun : Taufiqi Ilham Adzim  
NIM : 14010118140073  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata 1  
Semarang, Maret 2022

Dekan





Dr. Drs. Hardi Warsono, M.T.  
NIP 196607271992031001

Wakil Dekan 1



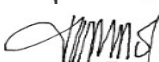


Dr. Teguh Yuwono, M.Pol. Admin  
NIP 196908221994031003

### Dosen Pembimbing:

1. Nunik Retno H, S.Sos, M.Si (  )
2. Dzunuwanus Ghulam M., S.IP., M.Si. (  )

### Dosen Penguji:

1. Neny Marlina S.IP, MA (  )
2. Dzunuwanus Ghulam M., S.IP., M.Si. (  )
3. Nunik Retno H, S.Sos, M.Si (  )

**MOTTO**

**“TETAPLAH HIDUP SEBELUM MATI”**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rahmat Tuhan Yang Maha Esa, Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Tuhan Yang Maha Esa Allah SWT, yang telah senantiasa memberikan kemudahan, kelancaran dan kekuatan kepada penulis untuk menyelesaikan penelitian skripsi.
2. Kedua orang tuaku tersayang, yang selalu memberikan cinta dan kasih sayang serta dukungan do'a yang tiada hentinya, semangat maupun perhatian yang tidak terhingga yang selalu dilimpahkan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penelitian skripsi ini.
3. Kakak dan seluruh keluarga besar yang sudah memberikan semangat kepada penulis serta doa yang diberikan agar segera menyelesaikan penelitian skripsi ini.
4. Diri saya sendiri, yang sudah berjuang hingga penelitian skripsi ini berakhir, sudah mau melawan rasa malas dan bosan selama ini demi bisa membahagiakan keluarga tersayang dan juga diri saya sendiri.
5. Segala pihak yang telah memberikan dukungan dan juga membantu penulis dari awal hingga selesai menyelesaikan penelitian skripsi ini.

## ABSTRAK

Sistem zonasi PPDB SMA 2021/2022 merupakan metode seleksi yang mengutamakan calon siswa untuk mendaftar di sekolah berdasarkan jenjang pendidikan yang ditentukan oleh jarak dari sekolah. Skema zonasi PPDB SMA 2021/2022 sedang diterapkan secara luas, termasuk di kota Semarang, sebagai bagian dari inisiatif nasional di bidang pendidikan. Dengan adanya program sistem zonasi PPDB SMA 2021/2022, masyarakat akan diberikan pemerataan pendidikan dan stigma terkait sekolah unggulan dan non unggulan akan dihilangkan.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana zonasi SMA PPDB Kota Semarang pada tahun 2021/2022. Seiring dengan pelaksanaannya, sangat penting untuk memahami hambatan permasalahan yang dialami dalam penerapan kebijakan sistem zonasi PPDB SMA di Kota Semarang, serta upaya dan kegiatan yang dilakukan oleh Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Jawa Tengah untuk mengatasi hambatan tersebut. Program sistem zonasi PPDB SMA negeri yang berada pada Kota Semarang Tahun 2021/2022. Penelitian ini bersifat kualitatif, dengan pengumpulan data melalui wawancara dan dokumentasi. Penelitian ini menggunakan teori implementasi kebijakan Van Metter dan Van Horn yang meliputi 6 (enam) indikator, antara lain yang pertama tujuan dan sasaran kebijakan, kedua adalah sumber daya, ketiga karakteristik keempat agen pelaksana, kelima sikap/watak pelaksana (disposisi), keenam komunikasi antar organisasi, dan lingkungan politik dan sosial.

Penelitian ini membahas tentang bagaimana implementasi kebijakan sistem zonasi PPDB SMA di Kota Semarang pada tahun 2021 yang sudah berjalan dengan cukup baik. Kebijakan berjalan cukup baik dikarenakan adanya belum tercapainya beberapa indikator dari enam indikator yang mempengaruhi implementasi kebijakan dengan teori Van Metter dan Van Horn, terdapat 2 indikator yang belum tercapai dikarenakan ditemukan permasalahan yang menghambat tercapainya indikator ukuran dan tujuan kebijakan yang belum sesuai dan adanya miskomunikasi antar organisasi. Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Jawa Tengah selaku penanggung jawab PPDB SMA Negeri di Kota Semarang mempunyai solusi penyelesaian masalah dan akan mengevaluasi dan memperbaiki untuk tahun berikutnya.

Rekomendasi yang dapat peneliti berikan kepada pemerintah, baik Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan maupun Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Jawa Tengah adalah memperbaiki pelaksanaan program kebijakan sistem zonasi PPDB SMA di Kota Semarang pada tahun 2021 dan mengevaluasi. Pada tahun kedepan pengimplementasian program zonasi PPDB SMA di Kota Semarang pada tahun 2022 dan seterusnya bisa lebih baik dan terpenuhi ukuran dan tujuan dibuatnya kebijakan tersebut.

Kata kunci: Kebijakan, Sistem Zonasi, Implementasi

## ABSTRACT

The PPDB SMA 2021/2022 zoning system is a selection method that prioritizes prospective students to enroll in schools based on the level of education determined by the distance from the school. The PPDB SMA 2021/2022 zoning scheme is being widely implemented, including in the city of Semarang, as part of a national initiative in the education sector. With the 2021/2022 PPDB SMA zoning system program, the community will be given equal distribution of education and the stigma related to superior and non-seeded schools will be removed.

The purpose of this study is to find out how the zoning of PPDB SMA Semarang City in 2021/2022 is. Along with its implementation, it is very important to understand the problems encountered in implementing the PPDB SMA zoning system policy in Semarang City, as well as the efforts and activities carried out by the Education and Culture Office of Central Java Province to overcome these obstacles. PPDB zoning system program for public high schools located in Semarang City in 2021/2022. This research is qualitative, with data collection through interviews and documentation. This study uses Van Metter and Van Horn's theory of policy implementation which includes 6 (six) indicators, including the first policy objectives and targets, the second is resources, the third is the characteristics of the four implementing agents, the fifth is the attitude/character of the implementer (disposition), the sixth is communication between organizations, and the political and social environment.

This study discusses how the implementation of the PPDB SMA zoning system policy in Semarang City in 2021 has been going quite well. The policy is running quite well because several indicators of the six indicators that influence policy implementation with Van Metter and Van Horn theories have not been achieved, there are 2 indicators that have not been achieved because problems have been found that hinder the achievement of indicators of policy size and objectives that are not appropriate and there is miscommunication between organizations. The Department of Education and Culture of Central Java Province as the person in charge of PPDB SMA Negeri in Semarang City has a solution to the problem and will evaluate and improve it for the following year.

Recommendations that researchers can give to the government, both the Ministry of Education and Culture and the Education and Culture Office of Central Java Province, are to improve the implementation of the PPDB SMA zoning system policy program in Semarang City in 2021 and evaluate it. In the next year, the implementation of the PPDB SMA zoning program in Semarang City in 2022 and beyond can be better and the size and objectives of the policy are met.

*Keywords: Policy, Zoning System, Implementation*



## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan karunia-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir (skripsi) ini dengan judul **“Implementasi Sistem Zonasi Pada Penerimaan Peserta Didik Baru Tingkat SMA di Kota Semarang Tahun 2021/2022”** dengan baik. Penelitian skripsi ini disusun dalam tahapan-tahapan yang berujung pada penyelesaian Pendidikan Strata 1 pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Diponegoro, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Banyak suka dan duka yang dialami selama penyusunan penelitian skripsi ini. Oleh karena itu, penulis menyadari bahwa penelitian skripsi tidak dapat dilakukan tanpa pengawasan, arahan, semangat, dan dukungan dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan penghargaan kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian studi tesis ini. Kami ingin mengucapkan terima kasih kepada orang-orang berikut:

1. Allah SWT yang telah melimpahkan banyak rahmat serta kemudahan berserta kelancaran kepada penulis.
2. Kedua orang tua yang selalu memberi cinta dan kasih sayang serta dukungan do'a yang tiada hentinya, semangat maupun perhatian yang tidak terhingga yang selalu dilimpahkan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penelitian skripsi ini.
3. Putera Semar dan seluruh keluarga besar yang sudah memberikan semangat kepada penulis serta doa yang diberikan agar segera menyelesaikan penelitian skripsi ini.
4. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.hum selaku Rektor Universitas Diponegoro.
5. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, M.TP. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
6. Ibu Dr. Dra. Rina Martina, M.Si selaku Ketua Prodi Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
7. Bapak Wijayanto, S.IP., M.Si., Ph.D selaku Sekretaris Prodi Departemen Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

8. Ibu Dr. Nunik Retno Herawati, S.Sos., M.Si selaku dosen wali dan dosen pembimbing penulis yang luar biasa dalam memberikan dukungan, bimbingan, arahan maupun kekuatan serta segala informasi terkait perkuliahan kepada penulis dengan sabar dan ikhlas sehingga penulis diberi kemudahan, kekuatan serta kelancaran.
9. Bapak Dzunuwanus Ghulam M., S.IP., M.Si. selaku dosen pembimbing kedua penulis yang memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis dengan sabar dan ikhlas sehingga penulis diberi kemudahan, kekuatan serta kelancaran.
10. Bapak Alm. Hari Wuljanto selaku Kepala Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Jawa Tengah yang sekaligus salah satu penanggung jawab Program sistem zonasi PPDB SMA di Kota Semarang, yang telah memberi masukan untuk penelitian skripsi ini.
11. Bapak Andi Preasetyo selaku Panitia Pelaksana Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Jawa Tengah yang sekaligus salah satu penanggung jawab Program sistem zonasi PPDB SMA di Kota Semarang, yang telah menjadi narasumber untuk penelitian skripsi ini.
12. Bapak Budi Handoyo selaku Ketua Panitia Pelaksana Program sistem zonasi PPDB SMA Negeri 1 Semarang di, yang telah bersedia menjadi narasumber untuk penelitian skripsi ini.
13. Ibu Rumish selaku Ketua Panitia Pelaksana Program sistem zonasi PPDB SMA Negeri 9 Semarang di, yang telah bersedia menjadi narasumber untuk penelitian skripsi ini.
14. Seluruh tenaga pendidik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro khususnya tenaga pendidik di Departemen Politik dan Pemerintahan.
15. Seluruh pihak yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membantu dan memberi masukan dalam penyelesaian penelitian skripsi ini.

Dengan tersusunnya penelitian skripsi ini diharapkan dapat memberikan kontribusi kepada prodi Departemen Politik dan Pemerintahan. Dalam penulisan penelitian skripsi ini, penulis menyadari bahwa masih memiliki banyak kekurangan. Untuk itu, kritik dan saran yang membangun sangat dibutuhkan untuk menyempurnakan penelitian skripsi ini.

Semarang, Maret 2022

Penulis

Taufiqi Ilham Adzim

## DAFTAR ISI

Hal

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH (SKRIPSI)....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	9
1.4.2 Manfaat Praktis .....	9
1.5 Landasan Teori .....	10
1.5.1 Tinjauan Pustaka .....	10
1.5.2 Tinjauan Teori .....	12
1.6 Operasional Konsep .....	18
1.7 Kerangka Berpikir.....	21
1.8 Metode Penelitian .....	21
1.8.1 Jenis Penelitian .....	21
1.8.2 Lokasi Penelitian .....	22
1.8.3 Sumber Data .....	23
1.8.4 Metode Pengumpulan Data .....	23
1.8.5 Metode Pengolahan Data .....	25
<b>BAB II GAMBARAN UMUM KOTA SEMARANG DAN DINAS PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN PROVINSI JAWA TENGAH.....</b>	<b>27</b>
2.1 Gambaran Umum Kota Semarang .....	27
2.1.1 Aspek Geografis .....	27
2.1.2 Gambaran Umum Pendidikan Di Kota Semarang .....	29
2.1.3 Gambaran Umum Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Jawa Tengah .....	33
<b>BAB III IMPLEMENTASI SISTEM ZONASI PADA PENERIMAAN PESERTA DIDIK BARU PADA JENJANG SMA DI KOTA SEMARANG TAHUN 2021.....</b>	<b>34</b>
3.1 Proses Implementasi Kebijakan Sistem Zonasi PPDB SMA di Kota Semarang Provinsi Jawa Tengah Tahun 2021 .....	35
3.1.1 Ukuran dan Tujuan Kebijakan .....	51

3.1.2	Sumber Daya.....	57
3.1.3	Karakteristik Agen Pelaksana .....	60
3.1.4	Komunikasi Antar Organisasi dan Aktivitas.....	63
3.1.5	Sikap atau Kecenderungan (Disposisi)....	66
3.1.6	Lingkungan Ekonomi, Sosial, Politik.....	68
3.2	Permasalahan Implementasi Kebijakan Sistem Zonasi PPDB SMA Di Kota Semarang Provinsi Jawa Tengah... ..	72
3.3	Solusi dan Tindakan Yang Dilakukan Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Jawa Tengah Menyelesaikan Permasalahan Dalam Proses Implementasi Sistem Zonasi Pada Tingkat Sekolah Menengah Atas (SMA) Di Kota Semarang Pada Tahun 2021 .....	76
<b>BAB IV</b>	<b>PENUTUP .....</b>	<b>78</b>
4.1	Kesimpulan... ..	78
4.2	Saran... ..	80
	<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>82</b>
	<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>85</b>
	Lampiran 1. Transkrip Wawancara... ..	85
	Lampiran 2. Dokumentasi... ..	122

## DAFTAR TABEL

	<b>Hal</b>
1.1 Jumlah Sekolah Menengah Atas Negeri Di Kota Semarang.....	6
1.2 Daftar Tinjauan Pustaka.....	11
2.1 Data Jumlah Sekolah Menengah Atas (SMA) Negeri dan Swasta Di Kota Semarang.....	30
2.2 Daya Tampung Kelas 10 (sepuluh) Satuan Pendidikan SMA Negeri Provinsi Jawa Tengah Tahun Pelajaran 2021/2022.....	31
2.3 Data Jumlah Tenaga Pengajar Kota Semarang.....	32
3.1 Kepanitiaan PPDB Sistem Zonasi PPDB Provinsi Jawa Tengah Tahun 2021/2022.....	36
3.2 Susunan Panitia PPDB Cabang Dinas Pendidikan Wilayah I Provinsi Jawa Tengah.....	37
3.3 Susunan Panitia PPDB Tingkat Sekolah SMA Negeri dan SMK Negeri Kota Semarang Provinsi Jawa Tengah.....	38
3.4 Jenis Prestasi Kejuaraan Berjenjang.....	41
3.5 Pembobotan Nilai Prestasi Berjenjang Pada PPDB SMA Negeri Di Kota Semarang Tahun 2021/2022.....	41
3.6 Bobot Nilai Prestasi Berjenjang Pada PPDB SMA Negeri Di Kota Semarang Tahun 2021/2022.....	42
3.7 Jadwal PPDB SMA Negeri di Kota Semarang Tahun 2021/2022.....	44
3.8 Data Jumlah Peserta Didik SMA Negeri Kota Semarang Tahun 2021.....	52
3.9 Penetapan Wilayah Zonasi Penerimaan Peserta Didik Baru (PPDB) SMA N 9 Semarang Tahun 2020/2021.....	54
3.10 Matriks Temuan Hasil Penelitian.....	70

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Hal</b>
1.1 Model Kerangka Berpikir Implementasi Kebijakan.....	21
2.1 Pembagian Wilayah Administrasi Kota Semarang.....	28
2.2 Struktur Organisasi Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Jawa Tengah.....	33
3.1 Sistem Pendaftaran Akun Sistem Zonasi PPDB SMA Negeri Di Kota Semarang Provinsi Jawa Tengah Tahun 2021/2022.....	45

