



**PELAKSANAAN TUGAS DAN FUNGSI DINAS PERHUBUNGAN  
KABUPATEN SITUBONDO DALAM UPAYA PENINGKATAN  
PENDAPATAN ASLI DAERAH MELALUI  
RETRIBUSI PELAYANAN PARKIR**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat  
guna menyelesaikan Program Sarjana (S1) Fakultas Hukum  
Universitas Diponegoro

Oleh :

FATIH RAFI ANDANATA

NIM. 11000119140471

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS DIPONEGORO  
SEMARANG  
2023**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PELAKSANAAN TUGAS DAN FUNGSI DINAS PERHUBUNGAN  
KABUPATEN SITUBONDO DALAM UPAYA PENINGKATAN  
PENDAPATAN ASLI DAERAH MELALUI  
RETRIBUSI PELAYANAN PARKIR**

**PENULISAN HUKUM**

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat-syarat  
guna menyelesaikan Program Sarjana (S1) Ilmu Hukum.

Oleh:

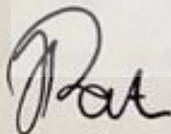
**FATIH RAFI ANDANATA**

**NIM: 11000119140471**

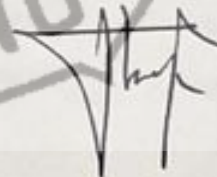
Penulisan hukum dengan judul di atas telah disahkan dan telah disetujui untuk  
diperbanyak.

Pembimbing I

Pembimbing II



**Dr. Ratna Herawati, SH. MH.**  
NIP 198303202008122002



**Indaria, SH. MH.**  
NIP 196203221987031003

**HALAMAN PENGUJIAN**

**PELAKSANAAN TUGAS DAN FUNGSI DINAS PERHUBUNGANKABUPATEN  
SITUBONDO DALAM UPAYA PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH  
MELALUI RETRIBUSI PELAYANAN PARKIR**

Dipersiapkan dan disusun

Oleh:

**EATIH RAFLANDANATA**  
NIM 11000119140471

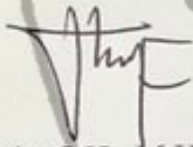
Telah diujikan di depan Dewan Penguji pada tanggal 20 Agustus 2023

Dewan Penguji  
Ketua



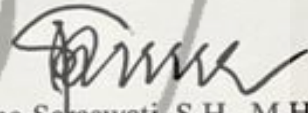
Dr. Ratna Herawati, S.H., M.H.  
NIP. 198303202008122002

Anggota Penguji I



Indarja, S.H., M.H.  
NIP. 196203221987031003

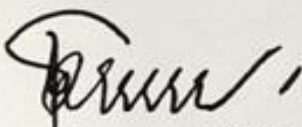
Anggota Penguji II



Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum.  
NIP. 196711191993032002

Mengesahkan:

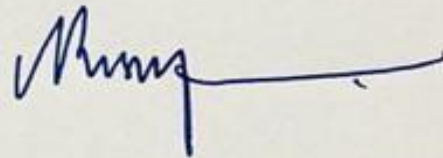
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Diponegoro,



Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum.  
NIP 196711191993032002

Mengetahui:

Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum



Dr. Aditya Y. Sulistyawan, S.H., M.H.  
NIP 198407092008121002

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Penulisan Hukum ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di perguruan tinggi lain, dan sepanjang pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebut dalam daftar Pustaka.

Semarang, 10 Agustus 2023



EATH RAFL ANDANATA

NIM: 11000119140471

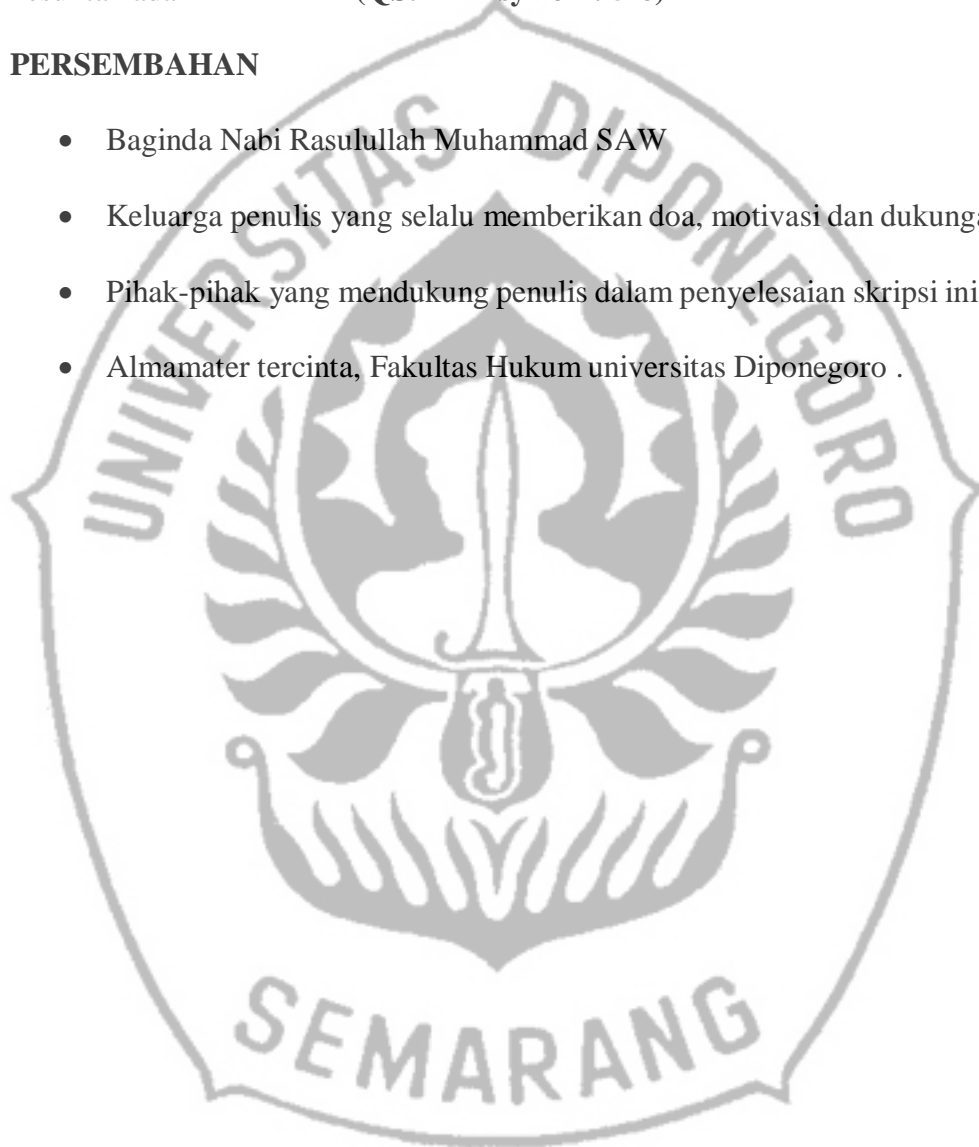
## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **MOTTO**

“Maka, sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Sesungguhnya, bersama kesulitan ada kemudahan” (QS. Al-Insyiroh : 5-6)

### **PERSEMBAHAN**

- Baginda Nabi Rasulullah Muhammad SAW
- Keluarga penulis yang selalu memberikan doa, motivasi dan dukungan.
- Pihak-pihak yang mendukung penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
- Almamater tercinta, Fakultas Hukum universitas Diponegoro .



## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah S.W.T yang atas berkah dan karunia-Nya, senantiasa menemani dan memberikan kekuatan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum atau skripsi yang berjudul **“PELAKSANAAN TUGAS DAN FUNGSI DINAS PERHUBUNGAN KABUPATEN SITUBONDO DALAM UPAYA PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH MELALUI RETRIBUSI PELAYANAN PARKIR”** ini dengan baik. Penulisan hukum ini merupakan tugas dan syarat yang harus dipenuhi sebagai syarat- syarat guna menyelesaikan Program Sarjana (S1) Ilmu Hukum Universitas Diponegoro.

Penulis meyakini bahwa dalam penyelesaian penulisan hukum ini tidak lepas pula dari doa, bimbingan, bantuan, serta dorongan dari banyak pihak. Untuk itu, pada kesempatan berbahagia ini, dengan segenap ketulusan dan kerendahan hati, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih sedalam-dalamnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Yos Johan Utama, S.H., M.Hum., selaku Rektor Universitas Diponegoro Semarang;
2. Ibu Prof. Dr. Retno Saraswati, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang;
3. Ibu Dr. Tri Laksmi Indreswari, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang yang membawahi bidang akademik dan kemahasiswaan;
4. Bapak Solechan, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang yang membawahi bidang sumber daya;
5. Bapak Dr. Aditya Yuli Sulistyawan, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang;
6. Ibu Dr.Ratna Herawati,SH.MH.selaku Dosen Pembimbing I atas waktu, bimbingan, arahan, dan kebijaksanaan yang selama ini telah diberikan selama penyusunan skripsi ini;
7. Bapak Indarja,SH.MH selaku Dosen Pembimbing II atas waktu, bimbingan, arahan, dan kebijaksanaan yang selama ini telah diberikan selama penyusunan

skripsi ini;

8. Bapak Abdul Jalil, S.H., M.H., selaku Dosen Wali yang telah memberi arahan dan bimbingan sejak awal penulis kuliah di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro;
9. Seluruh Dosen serta seluruh Staff Fakultas Hukum Universitas Diponegoro yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat dan membantu penulis selama masa perkuliahan;
10. Kedua orangtua dan saudara serta adik yang penulis sayangi dan kasihi, Papa Iriawan Widadi, Ibu Titis, Titian Rizki Andanata dan Yumna yang selalu memberikan dorongan, semangat, motivasi, serta doa yang tiada hentinya selalu dipanjatkan untuk kelancaran penulisan hukum ini, sehingga penulis selalu kuat serta yakin dan semangat untuk menyelesaikan secepatnya masa studi di Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang;
11. Teman-teman S1 Fakultas Hukum Universitas Diponegoro yang namanya tidak bisa penulis tulis satu persatu di sini. Terima kasih atas segala momen berharga sejak menjadi mahasiswa;

Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penulisan hukum ini. Penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk menyempurnakan penulisan hukum ini. Harapan penulis semoga penulisan hukum ini dapat memberikan manfaat bagi penulis sendiri maupun bagi banyak pihak.

Semarang, 10 Agustus 2023

Hormat Penulis,

FATIH RAFI ANDANATA

NIM: 11000119140471

## ABSTRAK

Pendapatan Asli Daerah merupakan sumber penerimaan yang berpotensi dalam pembiayaan pembangunan pada daerah otonom. Salah satu komponen pendapatan asli daerah adalah penerimaan yang berasal dari retribusi daerah dimana Kegiatan pelaksanaan penarikan dan pengelolaan Retribusi parkir di tepi jalan umum dalam hal ini Dinas Perhubungan Kabupaten Situbondo dalam realisasinya tidak mencapai target tahunan. Dalam pelaksanaannya tentu hal tersebut dapat didukung oleh beberapa faktor kendala. Permasalahan yang dikaji dalam penelitian ini adalah bagaimanakah pengelolaan retribusi parkir dalam meningkatkan pendapatan asli daerah dan apa sajakah yang menjadi kendala dalam melakukan pengelolaan retribusi parkir di Kabupaten Situbondo.

Penelitian ini dilakukan secara yuridis normatif yang mengkaji hukum dengan dikonsepsikan sebagai apa yang tertulis dalam peraturan perundang-undangan (*law in books*) dan pendekatan yang dilakukan dalam tulisan ini adalah pendekatan perundang-undangan (*statute approach*). Penelitian ini merupakan tipe penelitian deskriptif analisis yang mengkaji secara spesifik berdasarkan norma - norma hukum yang berlaku. Sumber data yang digunakan yaitu bahan hukum primer terdiri atas norma dasar hukum, bahan hukum sekunder pada penelitian hukum normatif yaitu wawancara dengan narasumber beserta karya ilmiah secara akademik penelitian hukum dan bahan hukum primer bersumber dari kamus, buku literasi tentang hukum.

Berdasarkan dari hasil penelitian maka dalam pelaksanaannya Dinas Perhubungan Kabupaten Situbondo bidang lalu lintas dan angkutan umum memiliki kewenangan penuh sebagai instansi pemungut retribusi parkir di tepi jalan umum telah melakukan langkah perencanaan, pengorganisasian, mekanisme penarikan retribusi, praktek perparkiran, serta pengendalian pada setiap titik retribusi dalam lingkungan daerah Kabupaten Situbondo guna upaya peningkatan pendapatan asli daerah pada retribusi parkir. Beberapa kendala yang timbul dalam pelaksanaan retribusi parkir terdapat kendala internal yaitu penetapan retribusi tarif parkir tidak mencapai target tahunan maupun kendala eksternal salah satunya kegiatan *off street parking* oleh beberapa pengendara dan diperparah oleh kegiatan petugas pungli parkir yang tidak bertanggung jawab dimana dalam kegiatan tersebut berpengaruh dalam pencapaian realisasi target tahunan yang menghasilkan defisit. Pemerintah dalam upaya peningkatan Pendapatan Asli Daerah khususnya Kabupaten Situbondo membentuk pengawasan dengan cara pengorganisasian dengan polisi pamong praja maupun kepolisian resort daerah serta dinas lain guna dalam meningkatkan pengelolaan serta pengawasan retribusi parkir lebih baik. Pihak pemerintah dirasa perlu melakukan langkah tegas terutama dalam mengkaji peraturan daerah yang berkaitan langsung dalam kegiatan retribusi parkir, mengevaluasi apa saja yang menjadi dampak pelaksanaan retribusi parkir, serta perlu dilakukan peningkatan standar operasional bagi setiap staf juru parkir agar tidak lagi ada celah bagi petugas pemungutan liar sehingga tidak berpotensi mengurangi Pendapatan Asli daerah khususnya di Kabupaten Situbondo.

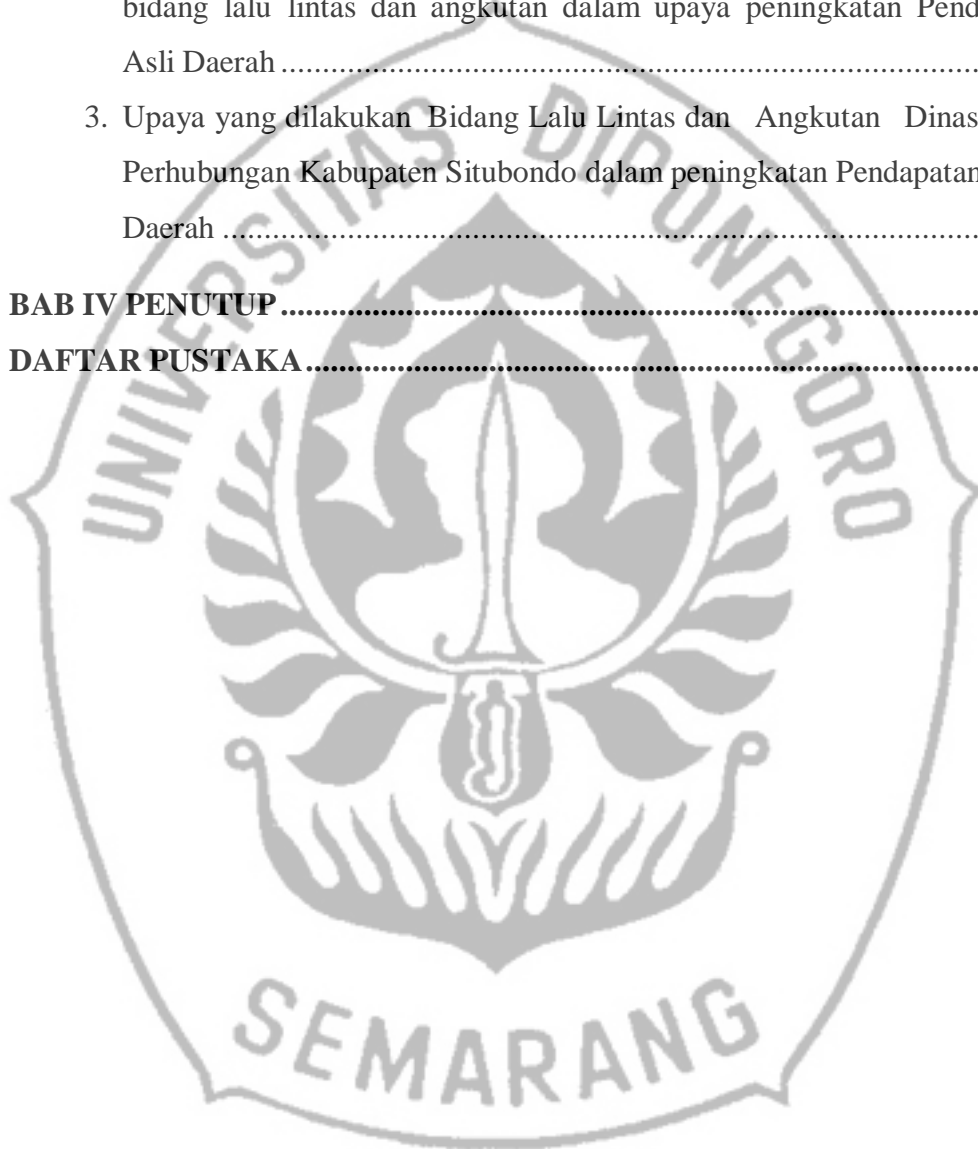
**Kata Kunci: Pemerintah Daerah, Dinas Perhubungan, Pendapatan Asli Daerah**



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b>	
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGUJIAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>vii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Kerangka Pemikiran .....	9
D. Tujuan Penelitian .....	11
E. Manfaat Penelitian.....	11
F. Metode Penelitian .....	13
G. Sistematika Penulisan .....	19
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>21</b>
A. Tinjauan Umum tentang Pemerintahan Daerah.....	21
B. Tinjauan Umum tentang Dinas Perhubungan.....	29
C. Tinjauan Umum tentang Pendapatan Asli Daerah.....	32
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>38</b>
A. Pelaksanaan Tugas dan Fungsi Bidang Lalu Lintas dan Angkutan pada Dinas Perhubungan Kabupaten Situbondo dalam Upaya peningkatan Pendapatan Asli Daerah Melalui Retribusi Pelayanan Parkir di tepi jalan umum .....	38
1. Gambaran Umum Kabupaten Situbondo.....	38
2. Pengelolaan Retribusi Parkir Oleh Dinas Perhubungan di Kabupaten Situbondo dalam Upaya Peningkatan Pendapatan Asli Daerah.....	50

B. Kendala Dinas Perhubungan Kabuapten Situbondo khususnya bidang Lalu Lintas dan angkutan dalam upaya peningkatan Pendapatan Asli Daerah.....	60
1. Kendala Internal Dinas Perhubungan Kabupaten Situbondo khususnya bidang lalu lintas dan angkutan dalam upaya peningkatan Pendapatan Asli Daerah.....	60
2. Kendala Eksternal Dinas Perhubungan Kabupaten Situbondo khususnya bidang lalu lintas dan angkutan dalam upaya peningkatan Pendapatan Asli Daerah.....	63
3. Upaya yang dilakukan Bidang Lalu Lintas dan Angkutan Dinas Perhubungan Kabupaten Situbondo dalam peningkatan Pendapatan Asli Daerah.....	71
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>77</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>79</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Tabel Luas dan Jumlah Kecamatan Wilayah Kabupaten Situbondo.....	39
Tabel 1.2 Tabel Topografi Kabupaten Situbondo menurut Kecamatan.....	41
Tabel 1.3 Tabel Lokasi pemungutan retribusi parkir .....	53
Tabel 1.4 Tabel Proses Pemungutan Retribusi Parkir di Kabupaten Situbondo .....	57
Tabel 1.5 Tabel Proses Penerimaan Pendapatan Asli Daerah .....	57
Tabel 1.6 Tabel Tarif 1 (satu) kali parkir yang telah ditetapkan .....	59
Tabel 1.7 Tabel Tarif berlangganan parkir yang telah ditetapkan.....	59



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Peta Kabupaten Situbondo Provinsi Jawa timur.....	38
Gambar 1.2 Angka Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Situbondo, Jawa Timur dan Nasional pada tahun 2016–2019.....	43
Gambar 1.3 Struktur Organisasi Dinas Perubungan Kabupaten Situbondo.....	45
Gambar 1.4 Realisasi Pendapatan Retribusi Parkir dari Tahun 2019 .....	66
Gambar 1.5 Realisasi Pendapatan Retribusi Parkir dari Tahun 2020 .....	67
Gambar 1.6 Realisasi Pendapatan Retribusi Parkir dari Tahun 2021 .....	68
Gambar 1.7 Realisasi Pendapatan Retribusi Parkir dari Tahun 2022 .....	69

